

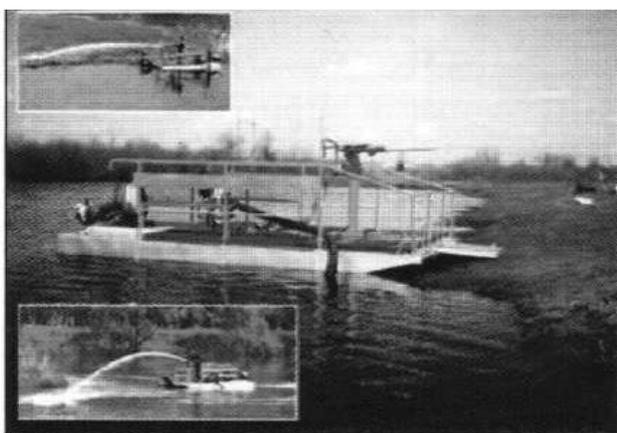
**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**

БРЯНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

КАФЕДРА «БЕЗОПАСНОСТЬ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ИНЖЕНЕРНАЯ ЭКОЛОГИЯ»

ХРИСТОФОРОВ Е.Н.

**СОВРЕМЕННЫЕ
ПРОБЛЕМЫ НАУКИ О БЕЗОПАСНОСТИ**



Учебное пособие

Брянск – 2018

УДК 614.8 (07)

ББК 68.9

X 93

Христофоров, Е. Н. Современные проблемы науки о безопасности: учебное пособие для магистров направления подготовки 20.04.01 «Техносферная безопасность», профиль «Безопасность жизнедеятельности в чрезвычайных ситуациях» / Е. Н. Христофоров. – Брянск: Изд-во Брянский ГАУ, 2018. – 210 с.

В соответствии с ФГОС ВО учебное пособие может быть использовано при чтении лекций и проведении практических занятий и самостоятельной работе магистров по дисциплине «Современные проблемы науки о безопасности»

В книге с позиций системного подхода рассмотрена проблема безопасности существования и развития человека и человечества. На основе анализа опасностей, рисков и угроз человеку, обществу, земной цивилизации показана необходимость комплексного рассмотрения проблемы обеспечения безопасности.

Учебное пособие содержит значительное количество таблиц, графиков, структурных схем, рисунков. Пособие также предназначено для специалистов органов управления различных уровней, занимающихся вопросами обеспечения безопасности, для преподавателей, аспирантов и студентов вузов.

Рецензенты:

Директор инженерно – технологического института
ФГБОУ ВО Брянский ГАУ д.т.н., профессор А.И. Купреенко.

Профессор кафедры «Природообустройства и водопользования»
ФГБОУ ВО Брянский ГАУ д.т.н., профессор В.Ф. Василенков.

Учебное пособие одобрено методической комиссией инженерно-технологического факультета, протокол № 8 от 21 марта 2018 г.

© Брянский ГАУ, 2018

© Христофоров Е.Н. 2018

Оглавление

Раздел 1. Лекционный курс	5
ВВЕДЕНИЕ	5
Глава 1. ЧТО ТАКОЕ БЕЗОПАСНОСТЬ.....	10
1.1. Понятие, содержание и сущность безопасности.....	10
1.2. Становление науки о безопасности	17
Глава 2. ОБЪЕКТЫ БЕЗОПАСНОСТИ	22
Глава 3. УГРОЗЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ	30
3.1. Сущность понятий.....	30
3.2 Глобальные угрозы и безопасность.....	38
3.3. Региональные угрозы и безопасность	50
3.4. Угрозы государству и его безопасность	54
3.5 Опасности и угрозы человеку и обществу.....	75
Глава 4. ДИАГНОСТИКА ОПАСНОСТЕЙ И УГРОЗ	84
4.1. Показатели и индикаторы.....	84
4.2. Регистрация и измерение опасностей и угроз	92
4.3. Моделирование опасностей и угроз	97
Глава 5. СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ	111
5.1 Принципы организации и функционирования системы безопасности.....	114
5.2. Международные организации.....	117
5.3. Система национальной безопасности	121
5.4. Органы обеспечения государственной (национальной) безопасности ...	124
5.5. Система частных охранных и детективных агентств.....	131
Глава 6 КОНЦЕПЦИИ БЕЗОПАСНОСТИ.....	134
6.1. Концепция национальной безопасности Российской Федерации.....	134
6.2. Объекты региональной безопасности	162
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	171
РАЗДЕЛ 2. Методические указания для выполнения внеаудиторной	173
самостоятельной работы магистров	173
Введение	173

1	Методические рекомендации по выполнению реферата/доклада	176
1.1	Процесс работы над докладом/рефератом.....	177
1.2	Примерная структура реферата/доклада.....	179
1.3	Требования к оформлению реферата/доклада.....	180
2	Методические рекомендации по составлению конспекта	181
3.	Методические рекомендации по выполнению презентации	184
3.1	Общая характеристика основных структурных	185
	элементов презентации	185
4.	Методические рекомендации по проведению.....	
	учебно-исследовательской деятельности студентов	188
5	Критерии оценки внеаудиторной самостоятельной	
	работы студентов.....	196
5.1	Перечень тем для самостоятельной работы	197
6	Перечень рекомендуемой литературы	199
	Приложение 1	201
	Литература	205

Раздел 1. Лекционный курс

ВВЕДЕНИЕ

Ученые всего мира постепенно приходят к выводу, что система знаний о защищенности людей и окружающей среды (ноосферы) от опасностей, обусловленных деятельностью человечества, должна стать самостоятельной научной дисциплиной. Задача обеспечения безопасности человека и человечества в условиях научно – технического прогресса и накопления ядерных и других опасных видов вооружения представляет собой сложную политическую, научно – техническую и социально-экономическую проблему.

В процессе осмысления проблемы сложилось достаточно ясное понимание того, что сложный комплекс вопросов, касающихся различных аспектов безопасности, является предметом междисциплинарного исследования. Однако многочисленные обсуждения и публикации на данную тему свидетельствуют о том, что возник определенный разрыв между анализом общих вопросов безопасности, созданием ее теоретической модели и формулировкой конкретных задач в системе практических координат. Сложилась ситуация, когда в центре научных дискуссий представителей различных дисциплин остаются вопросы, связанные преимущественно с выяснением понятийно – категориального аппарата и постановкой общих проблем онтологического характера, а предлагаемые варианты построения моделей безопасности в их конкретном выражении базируются, главным образом, на эмпирических данных и представляют собой прагматические конструкции, недостаточно оплодотворенные теоретическим знанием.

Целью углубленных междисциплинарных исследований должно быть не только всестороннее и скоординированное видение всей совокупности проблем безопасности, но и создание, в конечном счете, надежного методологического инструментария, применимого для анализа более частных вопросов.

Другими словами, сегодня необходимо иметь устойчивую систему самых общих представлений о безопасности и методологию ее анализа – своего рода философию безопасности, или науку о безопасности. В то же время назрела по-

требность и в известной дифференциации знаний о безопасности, в определении таких направлений исследований, которые, не утрачивая своих общетеоретических возможностей, могли бы способствовать продвижению вперед по конкретным направлениям, обогащая знания и представления об изучаемом явлении, предлагая свои выводы для их практического использования.

Человечество постепенно осознает наличие глобальных проблем и необходимость объединения усилий для их разрешения. С этими целями была создана ООН. Продолжается объединение государств для защиты региональных интересов, развиваются процессы объединения европейских государств, стран — производителей нефти, военных блоков и т. д. Дальнейшее развитие получает движение в направлении создания различных международных организаций и движений (Гринпис, Интерпол, Римский клуб и др.).

Наступило время, когда невозможно развиваться дальше, исходя из существующих морально – нравственных ценностей, критериев выживания и способов жизнедеятельности людей, основанных на потреблении материальных благ. Определяющее значение приобретает способность людей производить, накапливать и использовать новые знания.

Возникла необходимость объединения разрозненных научных направлений исследований различных объектов и аспектов безопасности в единую интеграционную науку – *секьюритологию* – науку о безопасности, о сохранении и защите человечества от внешних и внутренних угроз.

В.И. Вернадский на основе достижений химии, биологии, антропологии и других наук пришел к выводу о том, что человеческая деятельность становится основным, как он говорил, геологопреобразующим фактором развития земной оболочки. Отсюда следует неизбежность совместного изучения развития биосферы и общества, подчинения их единой цели сохранения и безопасного развития человечества.

Биосфера может постепенно перейти в новое состояние, которое позднее (в 1920-х гг.) Э. Леруа назвал **ноосферой**. По мнению академика Н.Н. Моисеева,

учение Вернадского о развитии биосферы и о возможности перехода ее в состояние ноосферы, когда ее основные процессы будут определяться Разумом, является одним из важнейших вкладов науки XX в. в современную «картину мира».

Жизненная необходимость защиты ноосферы прежде всего от деятельности самих людей определяет высочайшую актуальность, срочность и важность объединения различных наук в рамках секьюритологии и по своей значимости выводит ее вслед за философией в разряд наиболее важных интегрирующих наук.

Сейчас становится ясно, что XXI век будет этапом борьбы за выживание человечества, так как по сравнению с прошлым, когда речь шла обычно лишь о внешней и внутренней, коллективной, военной безопасности, теперь к этим ее видам добавились экономическая, экологическая, демографическая, продовольственная, информационная и другие.

Данное учебное пособие позволит студентам овладеть следующими компетенциями при изучении дисциплины «Современные проблемы науки о безопасности».

КОМПЕТЕНЦИИ ОБУЧАЮЩЕГОСЯ ФОРМИРУЕМЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

ОК- 8: способностью принимать управленческие и технические решения

знать: способы применения управленческих и технических решений;

уметь: применять на практике управленческие и технические решения;

владеть: навыками принятия управленческих и технических решений

ПК – 6: способностью осуществлять технико – экономические расчеты мероприятий по повышению безопасности

знать: систему применения технико – экономических расчетов мероприятий по повышению безопасности;

уметь: применять на практике технико – экономические расчеты мероприятий по повышению безопасности;

владеть: навыками проведения технико – экономических расчетов мероприятий по повышению безопасности

ПК – 10: способностью анализировать, оптимизировать и применять современные информационные технологии при решении научных задач

знать: способы анализа, оптимизации и применения информационных технологий при решении научных задач;

уметь: анализировать, оптимизировать и применять современные информационные технологии при решении научных задач;

владеть: навыками анализа, оптимизации и применения информационных технологий при решении научных задач

ПК – 18: способностью применять на практике теории принятия управленческих решений и методы экспертных оценок

знать: способы применения на практике теорий принятия управленческих решений и методы экспертных оценок;

уметь: применять на практике теории принятия управленческих решений и методы экспертных оценок;

владеть: навыками применения на практике теории принятия управленческих решений и методы экспертных оценок

В РЕЗУЛЬТАТЕ ИЗУЧЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ СТУДЕНТ ДОЛЖЕН

Знать:

- способы применения управленческих и технических решений;
- систему применения технико – экономических расчетов мероприятий по повышению безопасности;
- способы анализа, оптимизации и применения информационных технологий при решении научных задач;
- способы применения на практике теорий принятия управленческих решений и методы экспертных оценок;

Уметь:

- применять на практике управленческие и технические решения;
- применять на практике технико – экономические расчеты мероприятий по повышению безопасности;
- анализировать, оптимизировать и применять современные информационные технологии при решении научных задач;
- применять на практике теории принятия управленческих решений и методы экспертных оценок;

Владеть:

- навыками принятия управленческих и технических решений
- навыками проведения технико – экономических расчетов мероприятий по повышению безопасности
- навыками анализа, оптимизации и применения информационных технологий при решении научных задач
- навыками применения на практике теории принятия управленческих решений и методы экспертных оценок

Глава 1. ЧТО ТАКОЕ БЕЗОПАСНОСТЬ

«Безопасность — это жизнь
без опасности»

(народная мудрость)

«Безопасность дорого стоит.
Но она этого стоит»

(афоризм)

1.1. Понятие, содержание и сущность безопасности

1. *Безопасность* – это гарантированная конституционными, законодательными и практическими мерами защищенность и обеспеченность жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

2. *Безопасность* — это наука, которую надо изучать и развивать;

▶ это искусство, которое надо постигать;

▶ это культура, которую надо воспитывать.

3. *Жизненно важные интересы* – это:

▶ экономическая самостоятельность;

▶ правовое и социальное благополучие;

▶ структурная целостность;

▶ стабильное и эффективное функционирование.

4. *Безопасность* — это повседневная, тяжелая, рутинная, но крайне важная работа.

На протяжении многих веков в процессе своего существования человек задавался вопросом о смысле жизни. Многие философы и ученые из иных областей знания считают, что смысл жизни, цель деятельности человечества заключается в продолжении человеческого рода, обеспечении условий для поддержания и существования жизни людей. Достижение этой цели предопределяет необходимость и актуальность проблемы обеспечения безопасности жизнедеятельности людей, обществ, государств и человечества в целом.

Анализ истории свидетельствует, что потребность обеспечения безопасности относится к числу основных мотивов деятельности людей и сообществ. Стремление к безопасности обусловило объединение наших пращуров в сообщества, формирование силовых структур (армии, полиции и многочисленных служб охраны, в том числе от стихийных бедствий), предопределило образование многих международных организаций и, в конечном счете, привело к созданию ООН, призванной обеспечивать безопасность существования всего населения Земли.

Слабость системы безопасности оборачивается большими бедами: крушением государств, уничтожением народов, большими кровопролитиями, разрушением и гибелью материальных ценностей. Государства, общества, частные лица, не проявляющие должной заботы о своей безопасности, как правило, оказываются нежизнеспособными.

Отмеченные факторы предопределяют жизненную необходимость и актуальность постановки и решения проблемы обеспечения комплексной безопасности на строго научной основе с учетом всех аспектов этой многофакторной, многопараметрической проблемы.

До недавнего времени безопасность являлась монопольной сферой высшего политического руководства, в значительной степени закрытой для широкой научной общественности. Это обусловило низкий уровень разработки самого понятия «безопасность», которое в течение длительного времени касалось в основном военных аспектов. Даже в сугубо военных энциклопедических изданиях 1970 — 1980-х гг. давалась лишь трактовка отдельных прикладных военно-технических видов безопасности, например таких, как «безопасность полетов», «безопасность плавания», «безопасное удаление» и т. д.

В «Большой советской энциклопедии» раскрывалось лишь понятие «безопасность международная», которое фактически сводилось к противодействию внешним военным опасностям и угрозам, обходя внутренние. Что касается внутренних аспектов, то безопасность трактуется как «состояние, тенденции развития и условия жизнедеятельности социума, его структур, институтов и установлений,

при которых обеспечивается сохранение их качественной определенности с объективно обусловленными инновациями и свободное, соответствующее собственной природе и ею определяемое функционирование».

Формирование научного понятия безопасности с теоретической точки зрения является вопросом принципиальной важности, так как, во-первых, это понятие должно отразить сущность данного явления, и во-вторых, корректно его сформулировать, выделить наиболее важные элементы содержательной части проблемы, как методологические, так и относящиеся к сфере прикладной деятельности. Происходящие в среде научных работников, общественных и государственных деятелей, политиков дискуссии и обсуждения различных концепций и разработок по проблемам безопасности свидетельствуют о значительном разбросе мнений, отсутствии завершенной методологической основы, стремлении подойти к решению проблемы порой лишь на основе зарубежного опыта, в основном американского, при игнорировании опыта собственной страны.

Дискуссии обнаруживают и другую крайность, когда разработку проблемы пытаются вести с сугубо правовых или философских позиций. Так, в книге «Безопасность человека» указывается: «**Безопасность** — это философская категория. Она не является чем-то предметным, материальным и выступает некой абстрактной формой выражения жизнеспособности и жизнестойкости конкретного мира».

И.Д. Козаков выступает за синергетический подход. Он пишет: «Как особое развивающееся единство междисциплинарного знания и познания понятие безопасности несет в себе и синергетика. Философский анализ оснований синергетики актуален еще и потому, что теория самоорганизации активно проникает в область гуманитарного знания, прежде всего в социологию, социальную психологию, в культурологию и т. д. Особое значение здесь имеют прежде всего пионерские попытки использования нелинейных методов математического моделирования для описания процессов становления и устойчивого существования тех или иных социальных образований; а также вырабатываемые на их

основе способы объективной диагностики стабильности экономического, политического, культурного состояния общества».

И там же: «Синергетика радикально меняет систему наших ориентиров и подходов к решению задач не только естественно – научного характера, но и фундаментальных обществоведческих и социальных проблем. Это относится также ко всему кругу вопросов, которые так или иначе возникают в связи с формирующейся в настоящее время новой концепцией безопасности».

М. А. Лесков в статье «Гомеостатические процессы и теория безопасности» отмечает: «Наиболее часто безопасность рассматривается как понятие, характеризующее определенное состояние социальной системы. Эта точка зрения справедлива лишь отчасти, поскольку сужает то понимание безопасности, в котором присутствуют черты, свойства и функции системы.

В качестве вероятного решения этой проблемы можно было бы предложить рассмотрение безопасности как явления, тождественного гомеостазису системы, под которым принято понимать тип динамического равновесия, характерного для сложных саморегулирующихся систем и состоящего в поддержании существенно важных для сохранения системы параметров в допустимых пределах».

Л.И. Шершнева утверждает, что «в основе новой концепции безопасности, ее структур и механизмов должно лежать новое ноосферное представление о целях и жизненно важных интересах и базовых ценностях России, ее роли и месте в мировом сообществе».

В последнее время широкое распространение получило следующее определение безопасности: «защищенность общества, личности, государства, от опасностей и угроз». Такое определение сужает смысл безопасности термином «защищенность», т. е. фактически отрывает действие защиты от нападения. **Защищать** — значит оборонять, загоразивать, закрывать кого-либо или что-либо. При этом понижаются и теряются важнейшие свойства и функции безопасности — превентивные действия обеспечения безопасности: снижение, ослабление, устранение и предупреждение опасностей и угроз.

Можно привести и другие точки зрения, но вопрос от этого яснее не станет. Конечно, каждая точка зрения, каждый взгляд имеет право на жизнь и несет в себе определенное позитивное начало. Но, как представляется, рассмотрение проблемы безопасности с таких позиций неизбежно приведет к односторонности раскрытия сути и содержания данного явления. Видимо, требуется иной, возможно, комплексный подход, так как безопасность как явление — многоаспектна и разнопланова.

Анализ этих и других определений, каждое из которых со своих позиций раскрывает природу такого явления, как безопасность, позволяет выделить в них наиболее существенные, базовые элементы.

Во-первых, большая часть авторов под безопасностью понимают состояние потенциальной жертвы, объекта опасности.

Во-вторых, безопасность весьма часто рассматривается как способность объекта, явления, процесса сохранить свою сущность и основную характеристику в условиях целенаправленного, разрушающего воздействия извне или в самом объекте, явлении, процессе.

В-третьих, безопасность — категория системная, она — свойство системы, построенной на принципах устойчивости, саморегуляции, целостности. Безопасность призвана защитить каждое из этих свойств системы, так как разрушительное воздействие на любое из этих свойств приведет к гибели системы в целом.

В-четвертых, безопасность рассматривается как решающее условие (гарант) жизнедеятельности личности, общества, государства, что позволяет им сохранять и умножать их материальные и духовные ценности.

В-пятых, безопасность в абсолютном своем выражении — отсутствие опасностей и угроз материальной и духовной сферы.

И, наконец, **в – шестых**, несущим элементом всех понятий выступает угроза как реальный признак опасности. Причем угроза в этом контексте приобретает качество сущностной характеристики. На основе анализа всех подхо-

дов и раскрытия содержания безопасности явствует, что угроза и борьба с ней являются сущностью безопасности.

Безопасность в исходном и в самом общем смысле слова — это «состояние, при котором не угрожает опасность, есть защита от опасностей». Но для людей быть в безопасности вовсе не значит жить без опасностей. Последние существуют всегда или почти всегда и в определенных пределах могут даже иметь положительное значение, становятся одной из причин необходимой активности человека. Опасности, стрессы, проблемы, трудности не только неизбежны в жизни людей, но и полезны до некоторой степени, поскольку они играют также и мобилизующую роль в деятельности, в общении, в поведении.

Следовательно, безопасность – это скорее не отсутствие опасности, а защита от нее. Она составляет одно из условий самоопределения, саморазвития личности, различных общностей, людей, человечества в целом.

Не вдаваясь в полемику по всему кругу вопросов, ограничимся лишь двумя основополагающими.

Что же является предметом безопасности и что составляет ее сущность?

Как следует из высказываний различных авторов, состояние защищенности личности, общества, государства, состояние защищенности жизненных интересов, состояние защищенности национальных интересов, устойчивое состояние системы по отношению к неблагоприятным воздействиям и т. д. и составляет предмет безопасности. Но все это, как представляется, лишь отдельные, хотя и необычайно важные, стороны предмета, причем именно те стороны, которые подвержены с точки зрения содержания определенным изменениям. Так, например, интересы личности, общества и государства в различные исторические периоды развития страны далеко не идентичны.

Каждая из этих частных сторон неизбежно меняется в зависимости от конкретности обстановки, но они всегда остаются составной частью общественных отношений, определяемых качественным состоянием бытия как кон-

центрированного выражения ценностных ориентаций конкретной цивилизации. Тогда, вероятно, если иметь в виду именно такой подход, можно утверждать, что предметом безопасности являются общественные отношения, бытие народа, выражающее сущность цивилизации. Тогда и термин «защита» становится необычайно узким, не отражающим в полной мере потребности бытия. Мало защитить. Важнее не допустить формирование условий, которые привели бы общественные отношения, бытие к состоянию, требующему их защиты. Иначе говоря, задача безопасности выходит далеко за пределы необходимости защиты данного состояния бытия и заключается прежде всего в формировании условий, обеспечивающих стабильное, прогрессирующее развитие общественных отношений, сохранение, укрепление и обогащение бытия, т. е. защищенности качественного состояния общественных отношений, обеспечивающих прогрессирующее развитие личности, общества и государства.

В этой связи представляется целесообразным уточнить понятие безопасности и дополнить его определением, данным в работе В. Серебрянникова.

Безопасность – это состояние защищенности личности, общества, государства от внешних и внутренних опасностей и угроз, базирующееся на деятельности людей, общества, государства, мирового сообщества народов по выявлению (изучению), предупреждению, ослаблению, устранению (ликвидации) и отражению опасностей и угроз, способных погубить их, лишить фундаментальных материальных и духовных ценностей, (внести неприемлемый (недопустимый объективно и субъективно)) ущерб, закрыть путь для выживания и развития. **Системный подход** к жизненно важной проблеме безопасности предопределяет необходимость формирования соответствующей науки (или нового научного направления) как систематизированного обобщенного знания о безопасности, являющейся важнейшим условием выживания и развития Человека, общества, государства, человечества.

Процесс переоценки ценностей в нашем обществе породил и новое понимание проблемы безопасности. Главным стало осознание системной природы

этого явления и, следовательно, необходимости системного подхода к его исследованию. При таком подходе содержание и степень безопасности человека и общества находятся в прямой зависимости от функционирования всех структур общества, прежде всего экономической, политической, социальной, правовой, информационной и т. д. В результате система самой безопасности приобретает сложную структуру, в которой можно выделить составляющие компоненты и подсистемы.

1.2. Становление науки о безопасности

Проблема безопасности и устойчивого развития общества волновала человечество всегда. И чем больше развивалось человечество, тем острее становилась эта проблема для цивилизации в целом, тем большее внимание уделялось наукой и практикой проблемам безопасности личности, общества, цивилизации. Особенно острой проблема безопасности личности, общества стала в послевоенное время. После Второй мировой войны, начали происходить быстрые, по сути, революционные изменения в содержании человеческой цивилизации. Бурное, взрывное развитие науки и техники (научно-техническая революция) стимулировало радикальные изменения в производстве, мировом товарообмене, интенсификацию потоков финансовых средств и технических идей, что, в свою очередь, породило немало проблем планетарного, глобального масштаба.

Глобальные проблемы — это проблемы, касающиеся всего человечества. Они затрагивают взаимоотношения между странами мирового сообщества и природой, вопросы ресурсообеспеченности, безопасности жизни на Земле.

Глобальные вопросы требуют и глобальных ответов — широкого международного сотрудничества для их решения.

Современная эпоха развития человечества имеет много различных эпитетов: электронная, космическая, ядерная, информационная и др. Но сегодня за ней все чаще закрепляется определение «эпоха глобальных проблем». В этом названии — свидетельство растущей взаимозависимости всех стран и регионов нашего противоречивого мира в пределах всей планеты.

Глобальные проблемы затрагивают взаимоотношения между странами мирового сообщества, отношения между обществом и природой и др.

По своему характеру глобальные проблемы различны, но необходимость решения их преследует одну цель — обеспечение безопасного развития человечества. К их числу относятся прежде всего:

- ▶ сохранение мира на Земле;
- ▶ экологическая проблема, связанная с разрушением природной среды;
- ▶ демографическая проблема, порожденная быстрым ростом численности населения и его миграцией в глобальном масштабе;
- ▶ продовольственная проблема;
- ▶ экономическая проблема;
- ▶ энергетическая и сырьевая проблема, вызванная ограниченностью минерально-сырьевых и других природных ресурсов планеты;
- ▶ информационная проблема;
- ▶ проблема здоровья человека и человечества.

К счастью, человечество своевременно осознало, что ядерная война была бы гибелью цивилизации, концом жизни на Земле.

Было бы ошибкой думать, что катастрофические последствия может иметь только ядерная война. Трагичными для человечества могут стать войны с применением «обычного» оружия. Они также в состоянии унести сотни миллионов человеческих жизней, разрушив природные ландшафты.

Не менее опасна для человечества и **экологическая катастрофа**. *Экологическая проблема* — проблема взаимоотношений общества и природы, сохранения окружающей среды — не только остра, но и многогранна, она проявляется практически во всех отраслях материального производства. Загрязнение окружающей среды ставит под угрозу жизнь и здоровье людей, существование растительного и животного мира, чистоту водных ресурсов и воздушного пространства, целостность озонового слоя и др.

Демографические проблемы также носят глобальный характер. Беспокойство вызывают не только сам демографический рост, но и сохраняющиеся

неблагоприятные социально-экономические условия в современном мире, и прежде всего в развивающихся странах. Без преодоления отсталости рост в них населения неизбежно приведет к еще большему усилению бедности. Вот почему демографическую ситуацию в современном мире следует рассматривать как не менее серьезную, чем, скажем, экономическую, экологическую, продовольственную, энергетическую и др.

Продовольственная проблема состоит не в том, что в мире в целом не хватает продовольствия, а в том, что география производства продовольствия не совпадает с географией его потребления. Продовольственная проблема — не столько ресурсная, сколько социально-экономическая и политическая с одной стороны, и природообеспечивающая (засуха, неурожай и др.) с другой. К обострению продовольственной проблемы приводят и нарушение хозяйственных связей, и несовершенство аграрных отношений. Итак, продовольственная проблема в мире остается острой; она проявляется в дефиците продуктов питания, в низкой калорийности, нехватке витаминов и белков животного происхождения, а также в разрыве между районами производства и потребления продовольствия.

Энергетическая и сырьевая проблема связана с ограниченностью запасов органических и минеральных ресурсов. Она приобрела уже глобальный характер, так как ограниченность дешевых запасов полезных ископаемых ставит человечество перед необходимостью жесткой экономии сырья и энергии, использования новых ресурсосберегающих технологий. Для решения этой проблемы также требуются усилия всех стран мира.

Этим не исчерпывается перечень глобальных проблем человечества. Можно еще отметить такие проблемы, как информационное обеспечение жизнедеятельности, проблемы здравоохранения, проблемы психологического характера и др.

Очень важно, что все глобальные проблемы человечества теснейшим образом взаимосвязаны. При этом не следует упускать тот факт, что какие-то из них исключительно важны, другие имеют несколько иное значение.

Так, по степени опасности для человечества проблему мира, предотвращения глобальной ядерной войны без преувеличения можно назвать проблемой номер один, т. к. от нее зависит само существование жизни на Земле.

Экологическую проблему условно можно поставить на второе место, так как дальнейшее пренебрежительное отношение к природе также грозит существованию цивилизации на планете.

Демографическая и продовольственная проблемы связаны как между собой, так и с охраной окружающей среды. Связаны они и с экологией. В этом и проявляется единство всех проблем человечества.

Растущая взаимозависимость мира вызвала не только новые противоречия, их обострение, но и необходимость искать защиту от порождаемых опасностей и угроз с одной стороны, и новые возможности и средства для укрепления международной безопасности – с другой.

Бесконечный, не сдерживаемый за последний период мирового развития рост глобальных угроз явился результатом противоречий в решении экономических и социальных проблем, как в отдельных странах, так и в целых регионах мира. Так, в частности, интенсивная эксплуатация природных ресурсов подвела мир к такой грани, за которой наращивание такой эксплуатации без адекватного ресурсосбережения и ресурсовосполнения ведет к необратимым последствиям, результатом которых является экологическая катастрофа. Она может стать результатом не только непродуманной политики отдельного государства, но и столь же эгоистической политики другого государства, стремящегося обеспечить себя необходимой промышленной и сырьевой продукцией за счет стимулирования, переноса «грязного производства» в другие страны, превращая их в поставщиков сырья — нефти, угля и других продуктов и т. д.

С усилением международных связей необходимо по-новому взглянуть и на противоречия международного характера. Наряду с остающимися конфликтными противоречиями возникают противоречия взаимодействия в мировой политике. И именно эти последние могут оказать огромное влияние на ста-

билизацию (или дестабилизацию) обстановки на международной арене и внутри отдельных стран и регионов.

Осознание многоплановости и многоаспектности проблемы выживания привело мировое общественное и научное мнение к пониманию проблемы безопасности как интегративного феномена, вбирающего в себя все виды безопасности (*военную, экологическую, продовольственную* и т. д.), и выдвинуло на первый план проблему разработки научных основ, теории и практики обеспечения безопасности человечества. Осознание важности научной проработки проблемы произошло в различных сферах науки, что породило множество различных научных концепций, взглядов, методов решения проблемы на разных иерархических уровнях и в разных сферах жизнеобеспечения.

Так гласит закон о РФ «О безопасности»

Статья 1. *Понятие безопасности и ее объекты. Безопасность — состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.*

Жизненно важные интересы — совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства.

Глава 2. ОБЪЕКТЫ БЕЗОПАСНОСТИ

«Человек есть мера всех вещей,
существующих, что они существуют,
несуществующих, что они не существуют»

Протагор

«Что имеем, то и защищаем»

(поговорка)

Опасности и угрозы всегда указывают на взаимодействие двух сторон — той, которая выступает источником и носителем опасности, — субъект; той, на которую направлена опасность или угроза, — объект.

Источники опасности – это условия и факторы, которые таят в себе и при определенных условиях сами по себе либо в различной совокупности проявляют или обнаруживают враждебные намерения, вредоносные свойства, деструктивную природу, реальные или потенциальные действия.

Источники опасности по своей сути имеют естественно-природное, техническое и социальное происхождение.

Известно, что объект – философская категория, выражающая то, что противостоит субъекту в его предметно-практической или познавательной деятельности. Взаимосвязь субъекта и объекта как предмета познания, практического воздействия, деятельности представлена на рисунке 2.1.

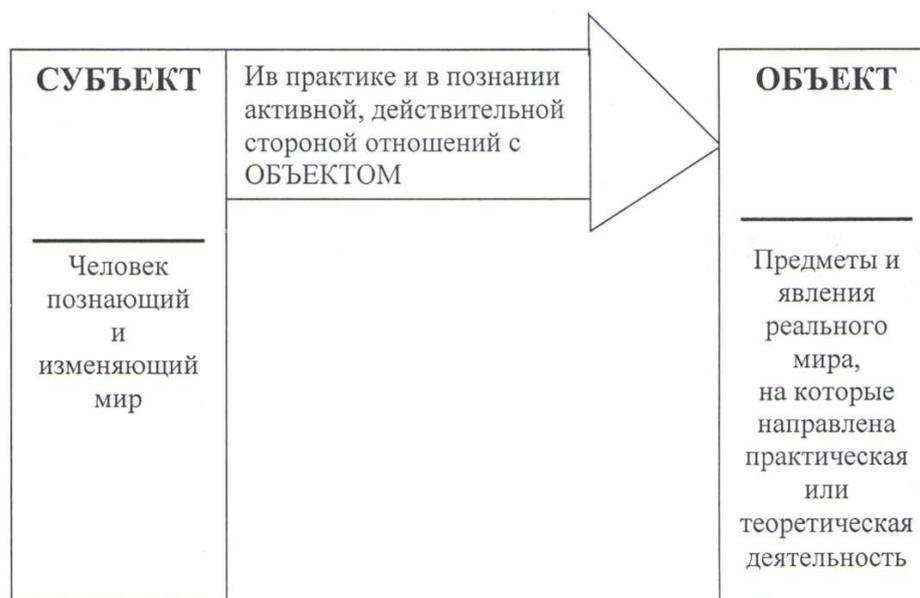


Рисунок 2.1 – Взаимосвязь субъекта и объекта как предмета познания, практического воздействия, деятельности представлена

Объектом угроз и опасностей являются личность, общество, государство. Эта триада представляет собой целостную систему.

Личность в системе (и прежде всего личность — творец) является высшей целью общественно-политического и социально-экономического развития страны.

Общество — это социальная среда и необходимое условие творчества личности в системе общественных отношений.

Государство же представляет собой организационно-политический механизм реализации общественных отношений и обеспечения гарантий прав граждан. Государство не должно возвышаться над личностью, так как его задача создать такой механизм, чтобы творческое развитие личности на самом деле было высшей национальной целью

Объектами угроз в государственном масштабе являются практически все сферы жизни и деятельности общества. И в любой из них существуют специфические особенности опасностей и угроз.

Человек выступает и как объект, и как субъект опасностей и угроз. Диапазон проявлений человеческой сущности многообразен и противоречив. В нем необъяснимо уживаются эгоизм, иррациональность, агрессивность с отрицающими их подвижничеством, жертвенностью, благодеянием. Современный человек не торопится расставаться со всеми своими пороками, выходить за рамки субъективного, индивидуально-алчного восприятия мира.

Известно, что мир представляется человеку в виде объективной и субъективной реальности. Человек преобразует природу и изменяется сам. Отсюда вывод, что человек одновременно является и субъектом толкования мира, и его объектом.

Известное стремление человека жить лучше не получило еще необходимого приложения — «и безопаснее». Человек пока остается носителем различных по виду опасностей и угроз, регулятором «безопасности».

В целом роль человека в системе опасность — безопасность сводится к следующему:

▶ в гносеологическом аспекте придает смыслодержание, целеполагание умопостигаемому миру, интерпретирует его в соответствии со своими потребностями и представлениями;

▶ вносит причинность в процесс, на который он в состоянии оказать влияние (воздействие), вызывая изменения хода событий или порядка вещей, их естественных свойств;

▶ негативным проявлением этого является привнесение земного масштаба в понимание планетарных явлений, сужение оценки их значения до материалистического, потребительского. Человек признает только социально полезную значимость существования природы, отказывая ей в праве на самоорганизацию и независимое существование, нетерпеливо подправляя ее «неразумные» действия;

▶ организует, рационализует, программирует дезагрегированную среду, формообразует и качественно преобразует разнообразные и разобщенные фрагменты социальной и природной действительности, зачастую без учета опасности последствий;

▶ обладает эвристическими способностями, открывает новое в познании мира, определяет перспективы общественного развития и своего будущего;

▶ является осью, главным связующим элементом социо-, природо-, техно- и космосферы;

▶ в рамках социума создает мифологемы и идеологемы, вокруг которых разворачивается вся историческая драматургия, возникают поворотные цивилизационные изменения;

▶ придает общественной жизни аксеологическое, нормативноценностное содержание, формирует нравственные императивы типа «можно-нельзя», «хорошо — плохо», «правильно-неправильно»;

▶ создает структуры и институты, обеспечивающие коллективное выживание, совместную защиту, урегулирование конфликтов и согласование интересов.

Таким образом, человек прямо или опосредованно включен в разнообразную сложно организованную систему отношений и процессов, выполняя в них

активно-созидательную, пассивно – созерцательную или разрушительную роль. Однако весь линейный прогресс существования человека техногенной цивилизации пока не вписан в общепланетарную гармонию и заключается в том, что, решая текущие проблемы, он порождает новые, еще более масштабные и опасные.

Баланс позитивных и негативных качеств человека, их слияние определяет общий вектор развития человечества в социо–, природо– и техносфере (рисунок 2.2, 2.3).

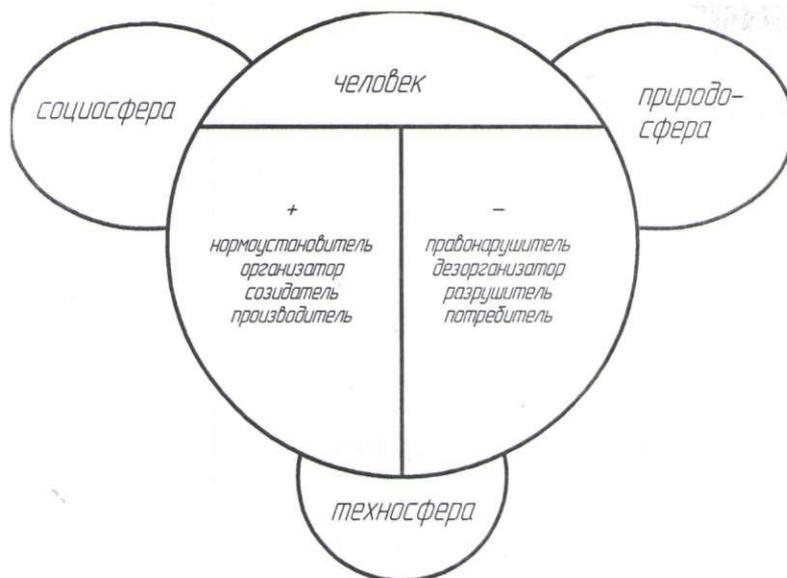


Рисунок 2.2 – Роль человека в природе

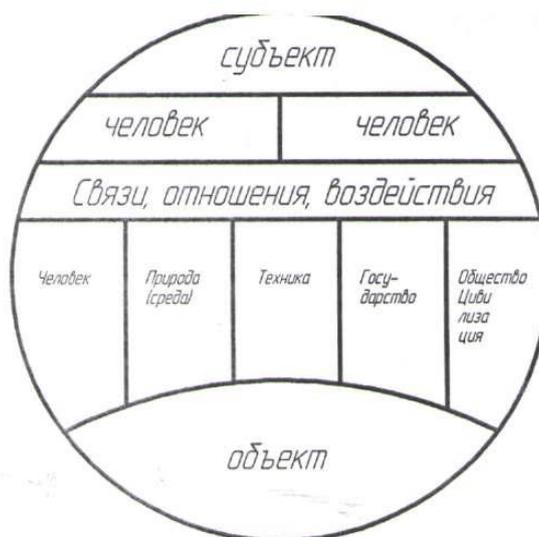


Рисунок 2.3 – Субъективно – объективные отношения в области безопасности

Помимо человека объектами безопасности выступают объекты простран-

ственно-географического масштаба, различные сферы обеспечения жизнедеятельности человека, включая экономику, социологию, политологию и многие другие, значительная часть которых приведена на следующих рисунках 2.4 и 2.5.



Рисунок 2.4 – Классификация пространственно – территориальных объектов

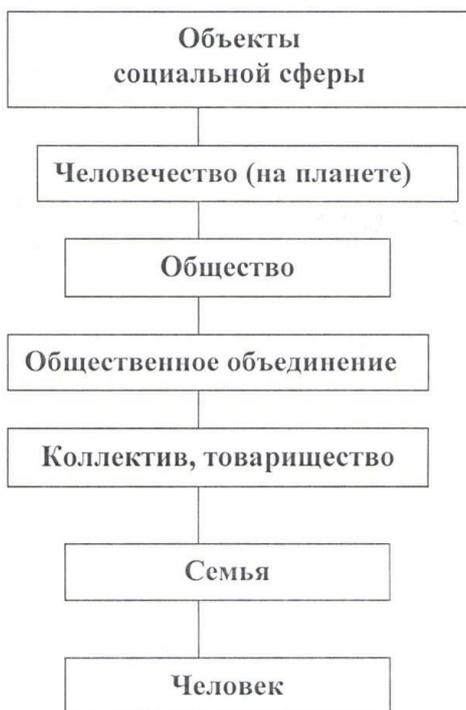


Рисунок 2.5 – Классификация объектов социальной сферы

Можно заключить, что все объекты имеют четко выраженную масштабно-иерархическую структуру

Объектами безопасности являются также сферы жизнеобеспечения и духовно-политической деятельности. К ним относятся:

- ▶ политическая;
- ▶ военная;
- ▶ экологическая;
- ▶ социальная;
- ▶ экономическая,
- ▶ демографическая;
- ▶ продовольственная;
- ▶ психологическая;
- ▶ информационная и др.

Каждая сфера по-своему проявляется в деятельности объектов в зависимости от их масштабов, нахождения и условий функционирования (рисунок 2.6).

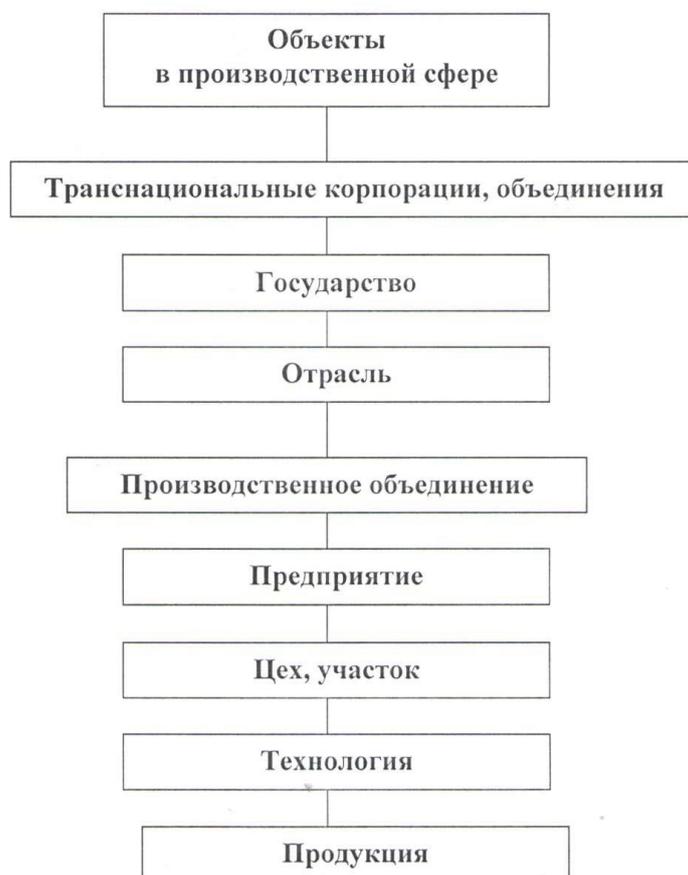


Рисунок 2.6 – Классификация объектов производственной среды

Декомпозиция объектов исследования в сфере безопасности представлены в таблицах 2.1.

Таблица 2.1 – Декомпозиция объектов исследования в сфере безопасности

Иерархические уровни	Объекты безопасности	Безопасность
ГЛОБАЛЬНЫЙ	Ноосфера = биосфера + человечество	Геополитическая
РЕГИОНАЛЬНЫЙ	Континенты	Планетарная
	Группы стран	Военная
	Международные объединения, союзы и т.п.	Экономическая
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ (национальный)	Государства	Продовольственная
		Культурологическая
		Демографическая
		Экономическая
ОБЩЕСТВЕННЫЙ (групповой)	Общества, социальные группы	Информационная
ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ (личностный)	Человек, личность	Энергоинформационная
		Научно – техническая
		Социальная

Классификационная характеристика деятельности людей в сфере безопасности представлена в таблице 2.2.

Таблица 2.2 – Классификационная характеристика деятельности людей в сфере безопасности

№	Принципы классификационной группировки признаков	Классификационные признаки
1	Степень общности	<ul style="list-style-type: none"> ● индивидуальные; ● групповые; ● общественные; ● региональные; ● государственные; ● международные; ● глобальные. ● геополитическая; ● военная; ● экологическая; ● политическая;
2	Сферы деятельности	<ul style="list-style-type: none"> ● духовно – трансцендентная; ● социальная; ● экономическая; ● информационная; ● демографическая; ● продовольственная; ● энергоинформационная. ● международные; ● государственные;

3	Субъекты	<ul style="list-style-type: none"> ● национальные; ● партийные; ● профессиональные; ● институционные (силовые ведомства и т.п.)
4	Тенденции	<ul style="list-style-type: none"> ● прогрессивные; ● реакционные; ● консервативные; ● либеральные.
5	Нормы нравственности	<ul style="list-style-type: none"> ● справедливые; ● несправедливые; ● гуманные; ● антигуманные.
6	Степень значимости	<ul style="list-style-type: none"> ● наиболее существенные; ● существенные; ● малосущественные; ● несущественные.

Так гласит закон РФ «О безопасности»

Статья 1. Понятие безопасности и ее объекты

*К основным объектам безопасности относятся: личность — ее права и свободы; **Общество** — материальные и духовные ценности; государство — его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность*

Глава 3. УГРОЗЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

«Если не уверен в безопасности, считай,
что опасность существует реально»
(правило морского судоходства)

«Угроза — высказанное в любой
форме намерение нанести физический,
материальный или иной вред
общественным или личным интересам»

Опасности и угрозы — неперенные спутники жизни и деятельности индивидов, обществ, государств, человеческого сообщества на всех этапах его становления и развития И всегда недостаточная забота о безопасности оборачивается большими бедами: разрушением и гибелью государств, войнами, смутами, большими кровопролитиями. Государства, общества, люди, не проявляющие должной настойчивости в борьбе с опасностями, могут потерять не только отдельные элементы жизнеобеспечения, но и собственно государственность и жизнь.

3.1. Сущность понятий

Опасности — это возможные или реальные явления, события и процессы, способные нанести вред человеку, социальной группе, народу, обществу, государству, человеческому сообществу и Земле или даже уничтожить их; нанести ущерб их благополучию, разрушить материальные, духовные или природные ценности, вызвать деградацию, закрыть путь к развитию.

Опасность может выступать в различных формах: в виде намерений, планов подготовки действий и самих действий, направленных на уничтожение, ограбление, подчинение, закабаление, ослабление, уничтожение объектов безопасности и т. д.

Другой формой опасности выступает риск — возможная опасность неудачи предпринимаемых действий или сами действия, связанные с такой опасностью. Люди зачастую надеются на счастливый случай — рискуют, допуская

определенный ущерб себе. В государственных делах – политике, экономике, оборонной деятельности – чаще всего имеет место осознанный риск, когда тщательно рассчитываются ожидаемая выгода, цена, которую допустимо заплатить за нее, последствия и т. д. Понятие «опасность» охватывает также явления, процессы и действия, которыми люди наносят вред природе, а природа людям.

Понятие «угроза» родственно понятию «опасность»). **Угроза** — это опасность на стадии перехода из возможности в действительность, высказанное намерение или демонстрация готовности одних субъектов нанести ущерб другим.

С методологической точки зрения необходимо прежде всего уяснить, что является источником угрозы обществу, личности, государству и каким образом сама опасность влияет, например, на общественные отношения.

Принципиальность данного вопроса определяется главным образом тем, что концентрация нашего внимания на угрозах и на борьбе с ними ведет нас к порочному кругу, обрекает на сизифов труд: при таком подходе мы обречены на бесконечную борьбу с угрозами, не затрагивая причины, их порождающие. Приведем лишь один пример. Разгул преступности во всех ее формах, и, прежде всего экономической преступности, стал ощутимой угрозой безопасности личности, общества и государства как результат криминализации общества и государственного аппарата управления. Принимаются законы, вырабатываются программы, делаются широковещательные заявления о бескомпромиссной борьбе с преступностью, расширяется круг правоохранительных органов, занятых этой борьбой. И тем не менее результаты более чем скромные. Причина неудачи в том, что все эти меры не затрагивают источники возникновения преступности, так как они лежат в иных сферах: экономической, социальной, связанной с международными отношениями, беженцами и мигрантами, с теневой экономикой.

Таким образом, *угроза* – результат имеющихся и формирующихся в самом обществе, в межгосударственных отношениях противоречий, и без их выявления и решения никакая безопасность обеспечена быть не может.

Именно поэтому в методологическом аспекте причины опасности – про-

тиворечия, а не угрозы – приобретают качество сущностной характеристики.

Во – первых, вся сумма противоречий, как общих, так и в отдельных видах безопасности, соответствующих конкретным сферам жизнедеятельности общества и

государства, имеет и внутренний, и внешний характер.

Во – вторых, основное противоречие, определяющее всю сумму внутренних и внешних противоречий, заключается в принятии и непринятии основных ценностных ориентаций отдельной цивилизации внутри страны и в ее отношениях с другими цивилизациями.

В – третьих, сами противоречия не являются застывшими, а меняют свою сущность и направленность развития под воздействием различных внутренних и внешних факторов. Данная особенность определяет содержание системного, проблемного и факторного анализа противоречий и тенденций их развития как неперемennого условия своевременной адекватной реакции на имеющиеся и могущие возникнуть угрозы. Кроме упреждающего значения, факторный анализ позволяет выделить и сгруппировать факторы дестабилизирующего и стабилизирующего характера. Данное положение имеет принципиальное значение для выработки и реализации конкретных мер в системе обеспечения безопасности, направленных на нейтрализацию, подавление дестабилизирующих факторов и стимулирование действий стабилизирующих факторов. В этом и заключается не столько защитная, сколько способствующая позитивному развитию функция обеспечения безопасности.

В четвертых, не всегда точно(неосознанно, в силу слабой исследовательской, теоретической разработки проблемы или сугубо конъюнктурных, чаще всего политических целей) определяются сами противоречия, и носители (субъекты), что неизбежно влечет за собой ошибки не только и не столько теоретического, сколько практического характера, и принятие решений, усугубляющих противоречия.

Таким образом, угроза всегда носит предметный характер, наполнена

конкретным содержанием и в случае четко выраженного опасного состояния такого содержания весьма часто приобретает (по крайней мере, должна приобретать) конкретную правовую характеристику. Эта характеристика чаще всего и фиксируется в законах, например, в статьях Уголовного кодекса (статьи об измене Родине, терроризме, контрабанде и т. д.).

Как представляется, именно такой подход – изучение процессов и тенденций, зарождающихся и затухающих противоречий — позволяет отслеживать состояние безопасности на каждый конкретный политический период и определять стратегию ее обеспечения на длительный период.

Такой же подход позволяет своевременно вносить изменения в законодательство в соответствии с возникающими или отмирающими угрозами: например, организованная преступность как социальное, а не только криминальное явление, в нашей стране родилась не сегодня и не вчера. Но отсутствие опережающего глубокого изучения этого социального явления в целом (а не отдельных его сторон) привело к тому, что законодатель осознал его как реальную угрозу безопасности страны весьма поздно и в силу этого не сумел вовремя дать ему надлежащую правовую характеристику на уровне закона.

Таким образом, источником формирования угрозы безопасности является многообразие внутренних и внешних противоречий общественного развития в стране и на международной арене в разных сферах человеческой деятельности как постоянно эволюционирующий процесс. Это одновременно и главный исходный критерий для выделения из всей суммы общественных отношений, и присущих им противоречий именно тех, которые формируют систему общественных отношений в области безопасности.

Многообразие опасностей, угроз и источников их возникновения (образования) требует их классификации.

Представляется целесообразным группировать опасности и угрозы по следующим признакам:

- ▶ по направленности против определенных субъектов, их интересов и

потребностей, а также против тех или иных объектов (в том числе природных):

- ▶ по отношению к объектам воздействия – на внутренние и внешние;
- ▶ по сферам действия (экология, экономика, политика, социальная область, сфера обороны, культурология и т. д.);
- ▶ по масштабам (глобальные, региональные, государственные, местные и т. д.);
- ▶ по способам и формам проявления (заявления, конкретные действия, совокупность обстоятельств, которые могут породить опасность в перспективе и требуют защитного реагирования, и т. д.);
- ▶ по источникам и движущим силам (природные, обусловленные деятельностью людей и т. д.);
- ▶ по ожиданию воздействия на объекты:
- ▶ внезапные, неожиданные;
- ▶ ожидаемые, с малым временем задержки;
- ▶ ожидаемые, с большим временем задержки.

Опасности (угрозы) могут быть классифицированы по определенным направлениям или сферам человеческой деятельности, например:

- ▶ социальные опасности — это действия одних классов, групп, слоев, личностей, направленные (преднамеренно или бессознательно) на уничтожение других, а также лишение их жизненно важных условий и объектов, причинение ущерба, ведущего к физической и духовной деградации, разрушению личности, этноса, общества, государства;
- ▶ политические опасности – это явления, процессы, действия, которые способны подорвать власть, правовой порядок, вызвать хаос, междоусобицы и конфликты, общую деградацию, потерю национальной независимости и разрушить государство.

Также угрозы могут быть классифицированы по объектам, направлениям, величине нанесенного ущерба, по вероятности возникновения, по причинам воздействия и целому ряду других признаков. К ним можно отнести такие показатели классификации:

▶ по умыслу: правомерная (вытекающая из реализации правовых норм), противоправная, внеправовая;

▶ по форме: прямая, косвенная, завуалированная, манифестированная. латентная, несформировавшаяся:

▶ по времени: мгновенная, длящаяся, дискретная, законсервированная:

▶ по последствиям: необратимая, обратимая, мутагенная, доминантная, катализирующая;

▶ по направлениям: внешняя, внутренняя, аутоутроза;

▶ по значению: допустимая, недопустимая:

▶ по составу: разовая, бинарная, кумулятивная, диффузная;

▶ по природе происхождения: социальная, техногенная, природная;

▶ по актуализации: вероятная, потенциальная, реальная, осуществленная;

▶ по причинности: закономерная, случайная.

Общая классификация угроз приведена на рисунке 3.1, а классификация угроз по иерархическому принципу – на рисунке 3.2.

Различают угрозы и по направлениям (видам).

Так, выделяются следующие: политические, военные, социальные, экономические, экологические, продовольственные, психологические. информационные и др.

Не претендуя на исчерпывающую характеристику, систему угроз можно представить в следующем виде:

▶ геополитические угрозы, включая и опасности вооруженной агрессии;

▶ межнациональные и социальные конфликты как в России, так и в странах СНГ;

▶ традиционная разведывательно-подрывная деятельность спецслужб зарубежных стран;

▶ политико-экономическая нестабильность в России и странах СНГ;

▶ дальнейший распад экономики страны, в том числе ее аграрного сектора. подкрепленный экспортно-импортной экспансией зарубежных производителей;

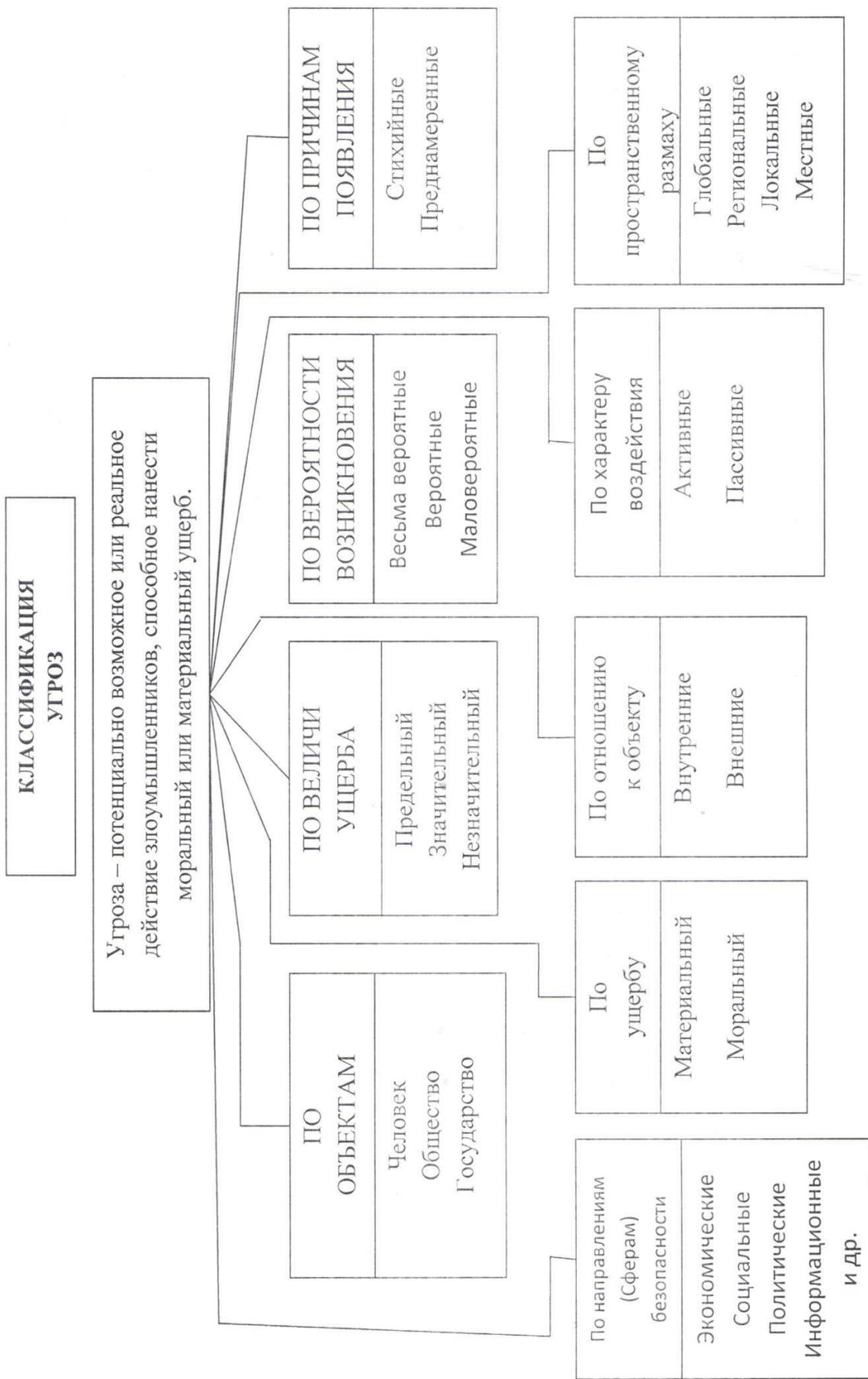


Рисунок 3.1 – Общая классификация угроз



Рисунок 3.2 – Иерархия угроз (иерархическое представление)

- ▶ угроза здоровью населения;
- ▶ криминализация всех сфер жизни общества, рост преступности, особенно организованной;
- ▶ правовой нигилизм, игнорирование и нарушение законов;
- ▶ утрата значительной частью населения морально-этических и социальных ценностей и ориентиров;
- ▶ разрушение системы социальной защиты населения, отправления правосудия, сфер здравоохранения, науки, образования и культуры;
- ▶ экологическая и технологическая угрозы;
- ▶ угроза личной безопасности граждан, в том числе и произвол со стороны властей;
- ▶ разного рода информационные угрозы.

Поверхностное сравнение показывает, что понятие «угрозы» охватывает значительные сферы общественной жизни.

3.2 Глобальные угрозы и безопасность

Глобальные угрозы угрожают всему живому на Земле, да и сама Земля, подвергаясь таким опасным воздействиям, может быть уничтожена. Наиболее страшными глобальными угрозами являются *космическая астероидная опасность* и опасность *циклических изменений климата и биосферы Земли*.

По оценкам участников Международной конференции «Астероидная опасность-96», столкновение Земли с объектами типа Тунгусского метеорита возможно один раз в сто лет. При попадании такого метеорита в густо населенные районы могут погибнуть миллионы людей, а с учетом насыщения этих районов химическими предприятиями и атомными электростанциями региональная катастрофа может перерасти в глобальную.

Столкновение Земли с астероидом размером 500 м и более немедленно приведет к глобальной катастрофе и к уничтожению жизни на нашей планете. Возможность столкновения с таким астероидом оценивалась не чаще одного в

сотни тысяч лет. Однако сейчас большинство ученых обеспокоены нашествием крупных небесных тел в окрестности планет Солнечной системы. Многие специалисты объясняют это попаданием Солнечной системы в своеобразный шлейф из крупных небесных тел, образованный вне этой системы. Реальность исходящей от этих тел опасности была наглядно продемонстрирована в июле 1994 г. при падении фрагментов кометы «Шумейкер – Леви – 9» на Юпитер. Для Земли подобное событие означало бы конец цивилизации. Неординарное событие произошло и в окрестностях Земли: 19 мая 1996 г. на расстоянии всего 450 тыс. километров от нашей планеты пролетел астероид размером 300 – 500 километров со скоростью 20 км/с. При столкновении такого тела с Землей произошел бы взрыв, эквивалентный взрыву примерно 300 мегатонных ядерных бомб. К счастью, Земля опоздала к месту «встречи» на несколько часов. 25 мая того же года второй космический пришелец размером 1,5 км пролетел в трех миллионах километров от нас. Две встречи с крупными астероидами в течение одной недели. С таким феноменом в астрономии мы столкнулись впервые.

Отмеченные факты свидетельствуют, что астероидная опасность не является такой уж невероятной и по своей значимости может приблизиться к ядерной. Характерными чертами астероидной опасности являются ее практическая непредсказуемость, обуславливающая необходимость постоянного контроля за космическим пространством, и малое время на принятие защитных мер (несколько часов). Для защиты от астероидов требуется сложнейшая дорогостоящая система, учитывающая уникальные особенности проблемы: необычайно высокую скорость подлета к Земле (до 70 км/с), возможность подлета практически с любого направления, необходимость обнаружения астероидов на больших расстояниях (6 – 20 млн. км) и их разрушения на дальних подступах к Земле, для чего требуется создание мощных ракетносителей и сверхмощных ядерных зарядов. Решение проблемы борьбы с астероидами требует объединения усилий всего мирового сообщества (финансовых, научно-технических, технологических и др.).

Вторая природная опасность глобального уровня, связанная с циклическими изменениями климата и биосферы, подобными тем, при которых вымерли динозавры, хорошо прогнозируется на многие тысячи лет вперед.

Основные опасности глобального уровня, обусловленные деятельностью человека, представлены в таблице 3.1.

Таблица 3.1 – Глобальные опасности, обусловленные деятельностью человека и их причины

№	Опасности	Основные причины опасности
1	Перенаселение Земли	Демографический взрыв в слаборазвитых и развивающихся странах, увеличение продолжительности жизни
2	Голод	Опустынивание, засоление, эрозия плодородных земель, сокращение сельскохозяйственных угодий, перенаселение Земли, ухудшение экологической обстановки
3	Экологическая катастрофа	Усиленное техногенное давление на биосферу, возрастание парникового эффекта, духовно – нравственная деградация людей
4	Недостаток энергетики	Истощение природных ресурсов (нефти, угля, дефицит энергии), сложность управления высокоэнергетическими потоками энергии
5	Ядерная война	Наличие межрегиональных, межгосударственных противоречий, националистических амбиций. Юдуховно – нравственная деградация людей

Анализ приведенных данных показывает, что все опасности и их прогнозы тесно взаимосвязаны между собой. Вследствие этого решать эти проблемы необходимо не по отдельности, а комплексно, опять же с позиции системного подхода.

Комплексное рассмотрение причин и источников глобальных опасностей показывает, что одной из основных опасностей является растущее ускоренными темпами население Земли. Если за все предыдущие века к 1900 г. численность жителей Земли достигла примерно 1 млрд. человек, то только за один XX век она возросла в шесть раз и к 2000 г. составила более 6 млрд., а к 2050 г. может достичь 12 млрд. человек. Годовой прирост населения в мире составлял: в 1950 – х годах – 50 млн., в 1980 – х – 84 млн., в 1990 – х – 96 млн. человек.

Причинами ускоренного роста численности населения являются успехи медицины, которые обеспечили снижение детской смертности и увеличение продолжительности жизни, а также боязнь депопуляции и потери конкурентоспособности нации или государства в случае сокращения населения

В качестве еще одной причины демографической опасности следует отметить процесс старения человечества. В США за последние пять лет численность людей в возрасте 60 лет и старше возросла на 7% и достигла 34 млн. человек, что составляет 13% всего населения. Прирост численности в этой возрастной группе в два раза выше, чем у тех, кому меньше 60. Демографы предсказывают, что в следующем столетии темпы роста продолжительности жизни увеличатся взрывообразно. Если большинство экспертов ожидают увеличения * продолжительности жизни в середине следующего столетия до 85 лет, то группа исследователей из Дании утверждает, что сегодняшние новорожденные будут жить в среднем 100 лет. Академик РАМН В.И. Шумаков считает, что человек в среднем должен жить 150 лет, но ему препятствуют современные условия жизни.

Демографический взрыв вызывает усиление опасности для биосферы Земли. В доиндустриальную эпоху площади эксплуатируемых земель составляли менее 5% территории суши, на которых человек использовал не более 20% биоты. В результате общая антропогенная доля потребления продукции биосферы не превышала 1 %. Современная доля на порядок выше этого значения.

Ускоренными темпами происходят вырубка лесов (к 2010 г. прогнозируется ежегодная потеря тропических лесов в размере около 7,5 млн. га), опустынивание земли (до 35% суши находится под угрозой опустынивания), загрязнение почвы, воздуха и т. д. Так, ежегодно в атмосферу выбрасывается около 145 млн. тонн двуокиси серы, 250 млн. тонн пыли и т. д. За последнее столетие концентрация двуокиси углерода в атмосфере повысилась примерно на 15%, а к середине XXI в. может вызвать таяние снегов, ледников и затопление значительной части суши.

Загрязнение почвы и воздуха приводит к тому, что каждый час с лица Земли исчезает один биологический вид. Это означает, что к 2010 – 2015 г.

Земля может потерять до 15 – 20% населяющих ее видов.

В Мировой океан ежегодно попадает до 10 млн. тонн нефтепродуктов, а количество радиоактивных соединений даже не поддается учету.

Технические средства, используемые в военной сфере, могут поставить биосферу на грань экологической катастрофы, крайнее выражение которой – «ядерная зима» – прямая угроза человечеству.

Беспокойство вызывает коротковолновая ультрафиолетовая радиация: ее поток на Землю опасен для живых существ в связи с ростом «озоновых дыр».

Другая страшная опасность обусловлена энергетической проблемой. Растущее население Земли и развитие цивилизации требуют увеличения производства энергии, которое (включая нефть, газ, угольную и гидроэнергию) в 1988 г. уже достигло 340 тыс. ПДж. Управление такими большими энергетическими потоками становится опасным

По оценкам академика В.М. Котлякова, созданные человеком мощности порядка 10^{13} Вт, пересчитанные в поток информации, равный 10^{34} бит/с, намного превосходят мощность всей суммы современных компьютеров, не превышающей 10^{24} бит/с. Отсюда высокая аварийность техногенных комплексов, а в сочетании со стихийными бедствиями – и исключительная опасность. В обозримом будущем все компьютеры Земли смогут перерабатывать 10^{22} – 10^{24} бит/с. Но даже такой рост мощности компьютеров не позволит с высокой точностью управлять хозяйственно-биологическими системами, где потоки информации будут порядка 10^{36} бит /с.

Интересна взаимосвязь энергии и информации. Природа, оперируя вслепую и не преследуя никакой цели, стремится реализовать все возможные варианты развития, не выходящие за пределы реальности, причем каждая подобная проба требует, разумеется, значительных затрат энергии.

Исследование взаимосвязи информации, энергии и энтропии приводит к интересным выводам об опасности тепловой смерти расширяющейся Вселенной, вплоть до возможности ее обратного сжатия и обращения времени вспять.

Еще одна опасность связана с энергетикой, которая более чем на 90% основана на использовании невозобновляемых природных ресурсов с истощением их месторождений. По оценкам специалистов, залежей нефти и газа при существующих темпах их потребления хватит лишь на 50 – 70 лет, а каменного угля – примерно на 300 лет. По мере сокращения запасов энергоресурсов обостряется и проблема их распределения, и соответственно, отношения между странами-производителями и странами-импортерами нефти, газа и других энергоносителей.

Аналогичная ситуация складывается в области производства и потребления других полезных ископаемых и продуктов.

За последние 100 лет потребление ресурсов возросло не менее чем на два порядка. Сейчас потребление выражается следующими цифрами: на каждого человека добывают и выращивают примерно 20 тонн сырья, которое с помощью энергии мощностью 22,5 кВт и 800 тонн воды перерабатывается в продукты, идущие на прямое потребление, массой две тонны. Примерно 0,9 первоначально добытого сырья в процессе технологической переработки уходит в прямые отходы, как и основная масса воды; из двух тонн конечного продукта выбрасывается не менее одной, тонны, а оставшуюся часть можно назвать «отложенным» отходом – это продукты длительного использования, которые в конце концов тоже пойдут в отходы.

При этом огромное количество ресурсов расходуется на непроизводительные нужды. В мирное время военно – промышленный комплекс потребляет значительную часть полезных ископаемых и использует до 500 000 км² суши. Затраты в этой области составляют до 1 трл. долларов США. При этом 0,75% расходов несут развитые страны. Примерно 39 млн. человек в мире маршируют в армейских частях, работают в службах безопасности или ведут партизанскую войну.

Еще 16 млн. трудятся на военных предприятиях, а от 60 до 80 млн. – в военных министерствах и обслуживающих их информационных и аналитических центрах. На 10 тыс. жителей в Израиле насчитывается 415 человек военного

персонала и сотрудников вспомогательных служб, в Северной Корее – 350, в Сингапуре – 219, в СНГ – 160, в США – 92 человека.

Все отмеченные факторы обостряют межгосударственные, межрегиональные проблемы и способствуют возникновению войн. Упомянутые процессы наиболее интенсивно происходят в Африке и на Ближнем Востоке. И этому есть целый ряд объективных причин.

Так, именно в этих регионах происходит самый быстрый прирост населения. При этом земля, на которой проживают эти народы, в силу объективных причин (ограниченное плодородие) не в состоянии прокормить быстро растущее население.

Возникает голод, от которого ежегодно в мире умирают от 14 до 18 млн. человек, или 24 человека в минуту, из которых 18 – дети в возрасте до пяти лет. Именно этими причинами объясняются практически не прекращающиеся войны и военные перевороты в Африке и интенсивная миграция чернокожего населения в развитые страны.

В качестве примеров обостряющейся борьбы за энергоресурсы следует отметить войны и не спадающую напряженность на Ближнем Востоке.

Упомянутые явления могут быть использованы в качестве моделей прогнозируемых глобальных процессов для разработки концепций и мер по обеспечению комплексной безопасности человека и среды его жизнедеятельности.

Группа американских ученых во главе с Д. Медоузом предприняла попытку моделирования мировой системы, рассматриваемой как единое целое. Были «проиграны» альтернативные варианты ее «поведения», различные соотношения между совокупностью переменных (рост населения Земли, объем промышленного производства, развитие аграрного сектора, динамика использования природных ресурсов, темпы загрязнения природной среды). В результате исследований был сделан вывод о неизбежности к середине XXI в. планетарного кризиса.

Модель зафиксировала реальность физических пределов мировой системы, что вполне логично связывается, с одной стороны, с численностью населе-

ния, характером и масштабами производственно-хозяйственной и социокультурной деятельности человека, а с другой – со сравнительно ограниченной производительностью биосферы, тенденцией к насыщению ее «емкости».

Российские ученые приходят к выводу о необходимости сокращения численности людей в 10 раз! Этой цели, по их мнению, можно достичь примерно за столетие после того, как будет разрешено иметь только одного ребенка.

Усилия ученых оказались не напрасны. Общественное мнение и, что еще более важно, суждения людей, принимающих решения, постепенно меняются от безответственной демографической политики к осознанию необходимости саморегулирования человечеством своей численности. Так, осенью 1993 года собравшиеся в Нью-Дели представители академий 56 стран (в том числе Индии и Китая) подписали заявление, призывающее к достижению нулевого роста численности человечества на протяжении жизни одного поколения. Лишь ученые из Африки, Ирландии и Ватикана высказались против этого.

Следует также отметить нарастание глобальных социальных опасностей, способных погубить мировое сообщество или отдельные страны (группы стран). Источниками и причинами этих опасностей являются несовершенная глобальная социальная структура, соответствующие ей отношения, политика отдельных стран и влиятельных международных организаций (таблица 3.2).

Некоторые ученые делят мировое сообщество на две части: привилегированные и примыкающие к ним богатые развитые государства (Кувейт, Арабские Эмираты, Сингапур и некоторые другие) с населением около 1 млрд. человек («золотой миллиард») и остальные непривилегированные страны, население которых к 2000 г. превысило 5 млрд. человек. В 1994 г. на 1 млрд. населения богатых стран приходилось 70% мирового совокупного общественного продукта, а на остальные 4,6 млрд. человек – 30%. Один житель развитых стран, потребляет за свою жизнь в среднем в 20 – 30 раз больше ресурсов планеты, чем житель бедных стран. Несмотря на это, развивающиеся страны тратят на закупку вооружений в десятки раз больше, чем на социальные нужды, лелея мечту о

силовом переделе мира и материальных благ. Учитывая, что к 2025 г. в развивающихся странах будут проживать 85% населения планеты, эти страны представляются наиболее вероятными источниками опасностей и угроз.

Таблица 3.2 – Глобальная социальная структура

№	Признаки	Градации и состав социальной структуры
1	Цивилизационный	Крупные страны Китай, Индия, Россия, Соединенные Штаты: славяно – православная, западная, индуистская, исламская, Конфуцианская, латиноамериканская, североамериканская, африканская
2	Принадлежность к социально – политическим системам	Капиталистические, социалистические, демократические, диктаторские и другие страны
3	Уровень развития	Высокоразвитые, среднеразвитые, слаборазвитые
4	Жизненный уровень	Богатые, бедные
5	Силовой уровень	Сверхмощные, мощные, слабые
6	Объединенная	Блоки, союзы, группы государств, региональные объединения
7	Расовый состав	Белые, желтые, черные
8	Национальный состав	Многонациональные, мононациональные.
9	Темпы развития	Быстроразвивающиеся, находящиеся в застое, деградирующие
10	Социальное положение	Привилегированные, непривилегированные, подчиненные
11	Географический	Европейские, азиатские, африканские и другие

Не менее опасные угрозы глобального характера ожидаются и в информационной сфере. Так, в целях овладения и управления умами и действиями всего населения Земли и отдельных регионов путем информационно-психологического и энергоинформационного (психофизиологического) воздействия США разрабатывают глобальную космическую систему «TELEDES1K». Эта система будет состоять из небывало большого количества спутников — 840, которые смогут облучать одновременно всю планету или отдельные регионы. Передаваемая с этих спутников информация и модулированные излучения смогут реализовать информационную агрессию: внедрение вирусов в компьютерные программы, выведение из строя различных систем управления, компьютерных сетей и т. д., а также воздействовать на психофизиологическое и эмоци-

ональное состояние людей, т. е. в зависимости от ситуации вызывать у них ужас, панику, болевые ощущения или наоборот – благодушное, радостное, умиротворенное.приятное состояние.

Для этих же целей может использоваться мировая информационная система Интернет. Так, европейские врачи бьют тревогу: появилась новая болезнь — «Интернет – зависимость». Выражается она в том, что жизнь без Интернета теряет для многих людей смысл. В реальности «Интернет – наркоманы» — вялые, сонливые, имеют трудности в общении. Оживают они лишь сядя к компьютеру, за которым могут проводить большую часть своего времени. Более того, ученые отмечают, что чрезмерное увлечение компьютером в детском возрасте (например, двухчасовые занятия с компьютером 3 раза в неделю в возрасте до 12 лет) приводит к снижению интеллекта на 15 – 20%.

Упомянутые системы можно рассматривать как информационное оружие.

На современном этапе развития общества традиционная силовая борьба за обладание физическим пространством перешла в новую фазу, которая определяется тем, какое государство сможет максимально реализовать свой «человеческий капитал» и информационный ресурс. В этой войне борьба за информацию, ее эффективное использование будет иметь решающее значение.

События в Персидском заливе показали, что в информационно-технологической войне цели операций могут достигаться без сражений и разгрома противника, а путем проведения информационно-огневых сражений, радиоэлектронных ударов крылатыми ракетами

Анализ показывает, что в современной войне требуется пересмотр понятий «начало агрессии», «упреждающий удар». Опыт минувших войн доказывает, что информационная война ведется задолго до применения огневых средств поражения. Теперь началом агрессии правомерно считать заверщенное масштабное и целенаправленное развертывание информационных систем и средств, а также крупномасштабное развертывание сил и средств радиоэлектронной борьбы. В этом случае нанесение тяжелого ущерба противнику путем

поражения информационного ресурса является новым способом сдерживания войны и, соответственно, обеспечения безопасности государства.

Учитывая, что обладатель информационных средств воздействия может стать властелином мира путем бескровного управления всеми политическими, экономическими, военными и другими процессами на Земле, борьба за возможность единоличного управления информационными потоками становится одной из главных опасностей глобального уровня.

Эта опасность в значительной мере предопределена свойствами человеческой психики и возможностью управления ею с помощью информационных средств воздействия. Пропаганда, направленная на ликвидацию вдохновляющих идей и уверенности в будущем, ведущая к духовной деградации и безнравственности, способствует патологическому возрождению биолого – физиологических наклонностей людей, заложенных в гены на ранних этапах развития человека, когда господствовали законы дочеловеческой эволюции. Снятие духовно – нравственных, правовых и культурных ограничений, что приводит к проявлениям индивидуализма, обогащению, использованию богатства для покупки власти, подкупа чиновников и государства, для удовлетворения физиологических извращений, не может не привести к войне всех против всех.

К сожалению, люди забывают, что, вопреки нашему большому желанию себя сохранить, мы неистово и безумно взаимно уничтожаем друг друга. Учитывая эту противоречивую суть людей, мыслители прошлого отводили первостепенную роль государству в обуздании диких сил, таящихся в природе человека, а также в совершенствовании системы социализации. Отказ государства от этой функции неизбежно ведет к деградации всех общественных отношений, разрушению общественного порядка.

Снижение или отсутствие духовно-нравственных, правовых и культурных ограничений, в результате чего проявляется первобытная, звериная, основанная на насилии сущность человека, – первопричина всех опасностей и угроз для существования личности, социальных групп, государств и человечества в

целом. Следовательно, эти явления с полным правом можно отнести к числу причин, обуславливающих опасности глобального уровня.

На рисунке 3.3 представлена концептуальная модель безопасности ноосферы как элемента глобальных опасностей.

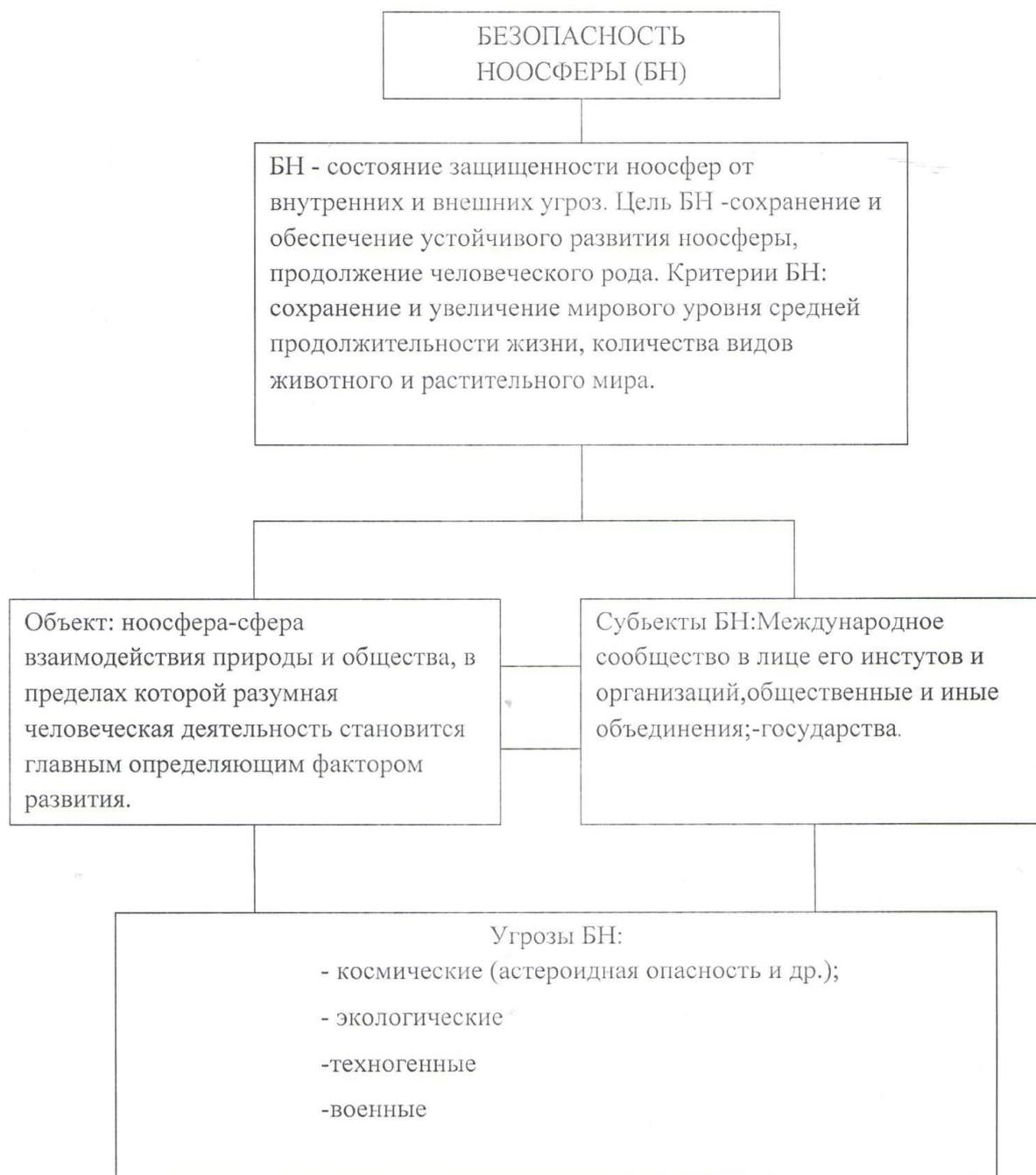


Рисунок 3.3 – Концептуальная модель безопасности ноосферы

Как уже отмечалось, все рассмотренные опасности и угрозы глобального уровня являются внешними по отношению к объектам безопасности распо-

женных ниже иерархических уровней: регионального, государственного, общественного и индивидуального, и в значительной степени определяют состояние безопасности объектов этих уровней.

К внутренним опасностям и угрозам нижних иерархических уровней можно отнести:

- ▶ региональные и национальные социальные взрывы и конфликты;
- ▶ голод, распространение болезней, деградация людей (физическая интеллектуальная, духовно-нравственная);
- ▶ нарастание насилия, терроризма, преступности, наркомании, пьянства;
- ▶ жесткая диктатура одного богатого государства или группы таких государств над подавляющим большинством населения остального мира (до 90%) ради собственного благополучия и т. д.

Источниками этих угроз и опасностей являются, прежде всего, резкий разрыв в уровне жизни народов и стран; несправедливое распределение жизненных благ; насилие; антагонистический характер глобальной социальной структуры, наличие государств с амбициозно – агрессивной связью.

Наибольший риск противостояния заключен в углубляющемся неравенстве между богатыми и бедными странами. Если этот процесс не будет остановлен, то неизбежны региональные, межгосударственные и межнациональные конфликты и возможен глобальный социальный взрыв.

Учитывая наличие сложных взаимосвязей между различными процессами и явлениями комплексных технологий безопасности. необходимо проводить на базе научного анализа с учетом конкретных исторических, геополитических, социально-экономических, психологических и иных жизненно важных условий, формирующих правильную постановку любых научных задач.

3.3. Региональные угрозы и безопасность

Неизбежное пересечение интересов государств в различных сферах (областях) международных отношений, являющееся источником опасностей и угроз, лежит в основе блокирования государств, имеющих совпадающие

либо сходные интересы. Высшие интересы международного сообщества, а именно интересы выживания человеческой цивилизации, диктуют необходимость не только определенного взаимодействия, но главным образом исследования угроз регионального масштаба и противодействия им. Влияние региональных опасностей проявляется в самых различных сферах, но главным образом это политические, экономические, а иногда и военные сферы. Основные участники региональных проблем – великие державы.

После развала СССР мир движется от двухполярного к многополярному состоянию. При этом происходит формирование новых центров силы, перегруппировка военно-политических, региональных союзов, блоков, изменение проводимой ими политики и т. д.

В конце 1997 г. в США состоялась ежегодная конференция, посвященная вопросам региональной политики. Она была проведена Вашингтонским институтом по вопросам ближневосточной политики. На этой конференции американцы пытались проанализировать роль России на Ближнем Востоке и собственную концепцию политики в этом регионе.

В работе конференции проявилась одна очень интересная тенденция — стремление отстранить Россию от ближневосточных проблем, ближневосточного урегулирования. Дескать, Россия уже не играет здесь никакой роли и не должна мешать.

Но ведь того, чего хотела бы американская сторона, на самом деле не происходит. Вспомним, сколько было визитов в Россию именно с Ближнего Востока. Более того, арабы заинтересованы в том, чтобы Россия не бросала этот регион совсем, а продолжала экономическое сотрудничество и поддерживала их позицию в вопросах урегулирования, выступала в качестве посредника по вопросам, в которых до сих пор сохраняются серьезные разногласия. Возникает ощущение, что США продолжают упорно выталкивать Россию из региона Ближнего и Среднего Востока, а это значит, что Россия

все-таки в данном регионе играет не последнюю роль и ее влияние сбрасывать со счетов нельзя.

То же самое происходит и в вопросе афганского урегулирования. Как Россия ни пыталась уклониться от этой проблемы, у нее это не получается. И вряд ли получится. Российская и иранская позиции, как по афганскому урегулированию, так и по таджикскому, весьма близки, а порою просто тождественны. Это говорит о том, что Россия не может уйти из региона, не поддержав там процессов урегулирования, да и невыгодно России от этого отказываться. Дестабилизация государств Среднего Востока, а может быть, и Центральной Азии, безусловно, будет идти во вред не только Ирану, но и другим странам региона, во вред самой России.

Япония как один из важнейших полюсов дальневосточной и мировой политики тоже резко активизировалась. Изменилась ее позиция по вопросам развития сотрудничества с Россией

Важным центром силы остается и Китай. Более того, роль этого государства, как и его влияние на общемировые процессы, повышается.

Мы стоим на пороге формирования нового политического лица планеты. Для нашей страны немаловажно, будет ли она играть приличествующую ей роль в этой новой структуре. Хотелось бы сразу подчеркнуть, что для России отстаивание своей роли в международных делах не является чем-то вроде имперских амбиций, попыткой реставрации роли глобальной супердержавы. Это — стремление к защите своих естественных экономических и политических интересов, без которого не обходится внешняя политика ни одного современного государства. Что же касается взаимодействия с другими центрами силы, то оно вполне естественно. При этом в разных сферах международных отношений могут быть и разные союзники. Более того, противники в одной сфере могут быть союзниками в другой. Таковы реалии современного мира.

На рисунке 3.4 приведена концептуальная модель региональной (в планетарном масштабе) безопасности.

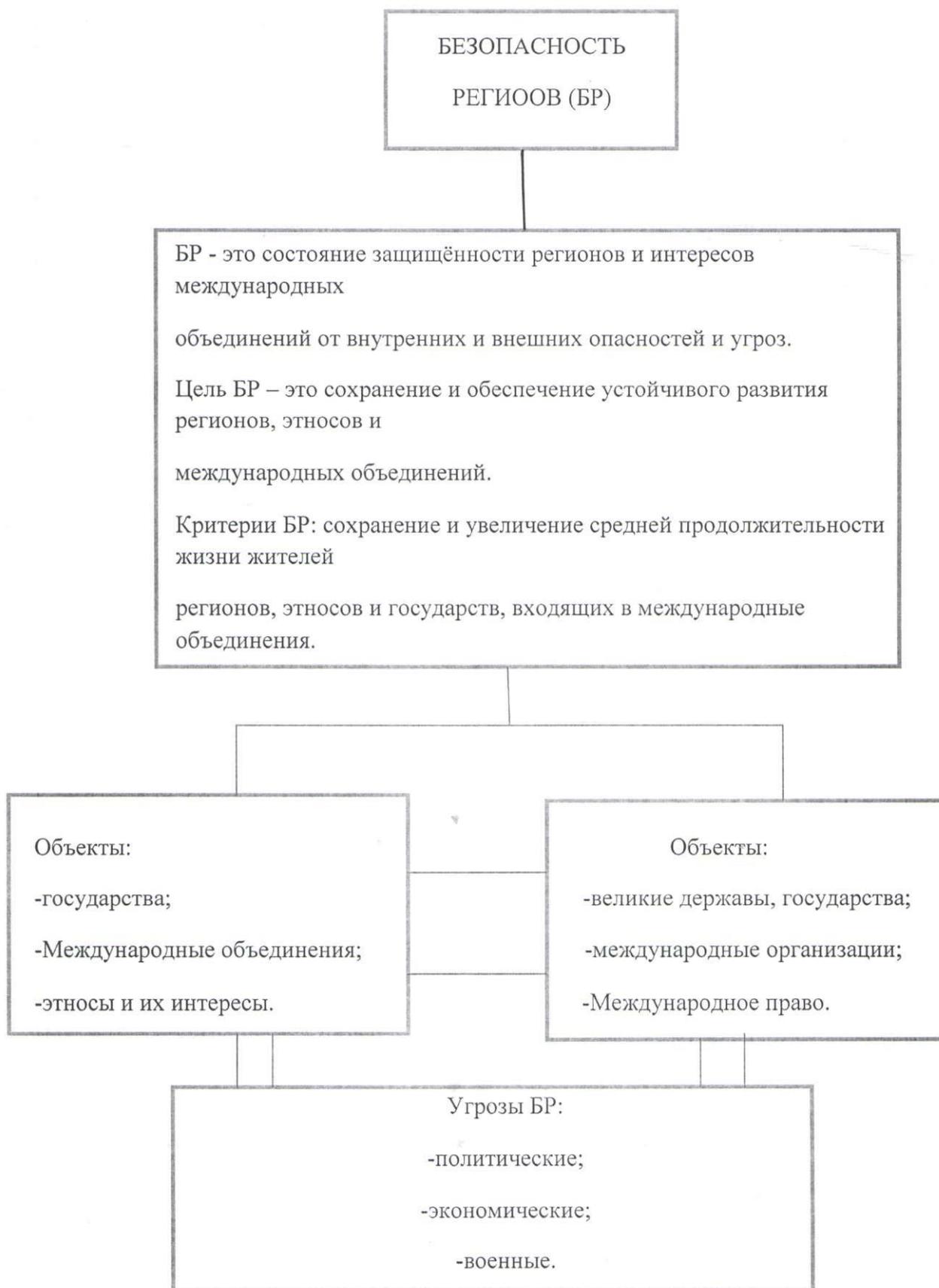


Рисунок 3.4 – Концептуальная модель безопасности регионов планеты

3.4. Угрозы государству и его безопасность

Жизнь и деятельность народа, государства развертываются в различных сферах, и в каждой из них возможно действие неблагоприятных факторов опасностей и угроз, нарушающих нормальную жизнь человека, общества и государства. В содержательном плане выделяются следующие виды (сферы) деятельности: экономическая, социальная, политическая, военная, экологическая, правовая, технологическая, культурная, интеллектуальная, информационная, демографическая, психологическая и многие другие.

Угрозу безопасности государства можно сформулировать так — это возможность такого развития событий, которое будет создавать (или создает) опасность существованию государства, его политической и экономической независимости.

Признаками государства являются:

▶ наличие особой системы органов и учреждений, осуществляющих функции государственной власти:

▶ право, закрепляющее определенную систему норм, санкционированных государством;

▶ государство защищает свои интересы, свою территорию, от внешних и внутренних угроз (рисунок 3.5, 3.6).

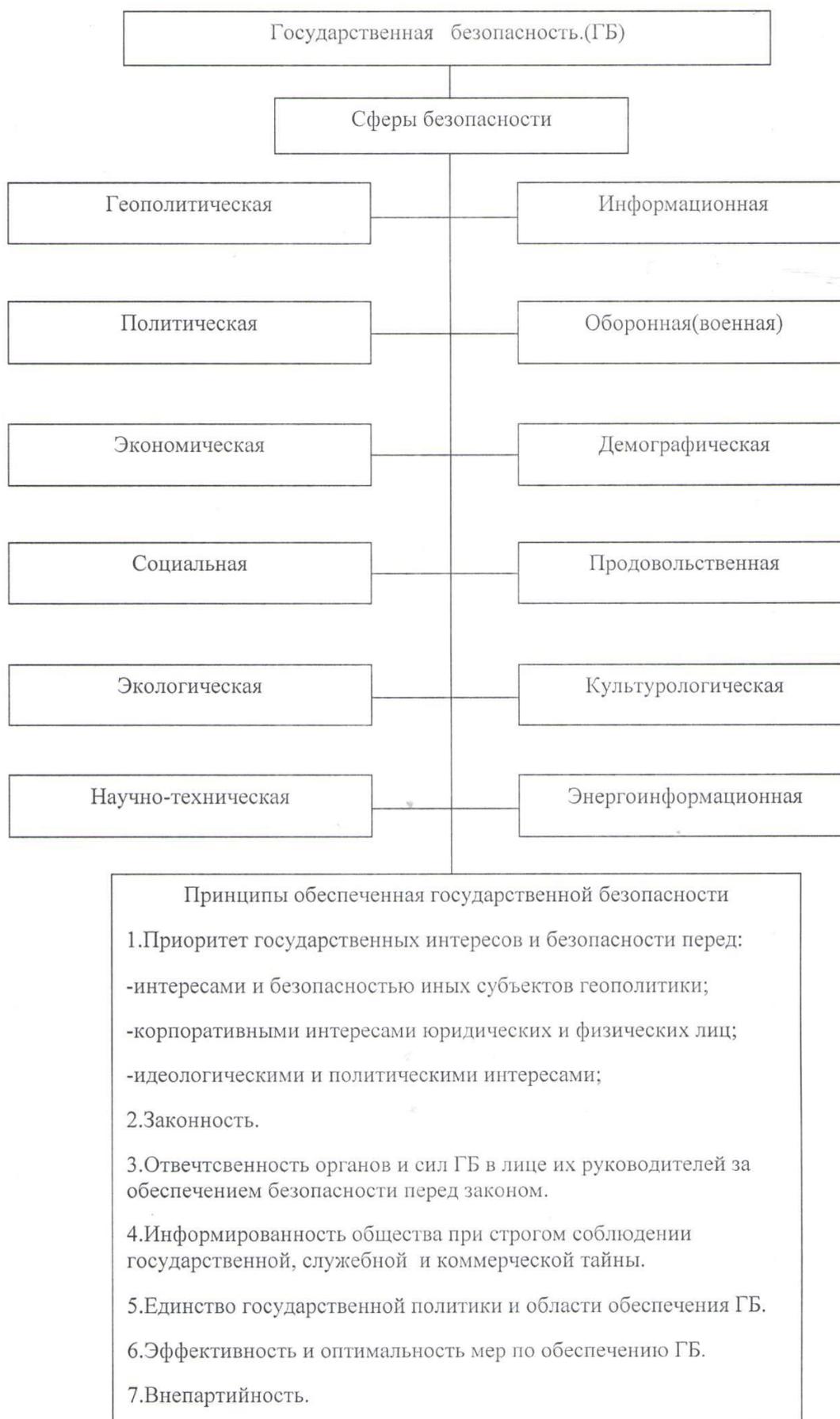


Рисунок 3.5 – Структурная схема и принципы обеспечения безопасности государства



Рисунок 3.6 – Концептуальная модель безопасности государства

1. Геополитическая безопасность

В настоящее время положение на международной арене характеризуется прежде всего, как мы уже говорили, усилением тенденций к формированию многополярного мира. Это проявляется в укреплении экономических и политических позиций значительного числа государств и их интеграционных объединений, в совершенствовании механизмов многостороннего управления международными политическими, экономическими, финансовыми и информационными процессами. При сохранении значения военно-силовых факторов, в международных отношениях все большую роль играют экономические, политические, научно-технические, экологические и информационные факторы. Одновременно обостряется международная конкуренция в целях обладания природными, технологическими, информационными ресурсами, рынками сбыта.

Концептуальная модель геополитической безопасности государства представлена на рисунке 3.7.

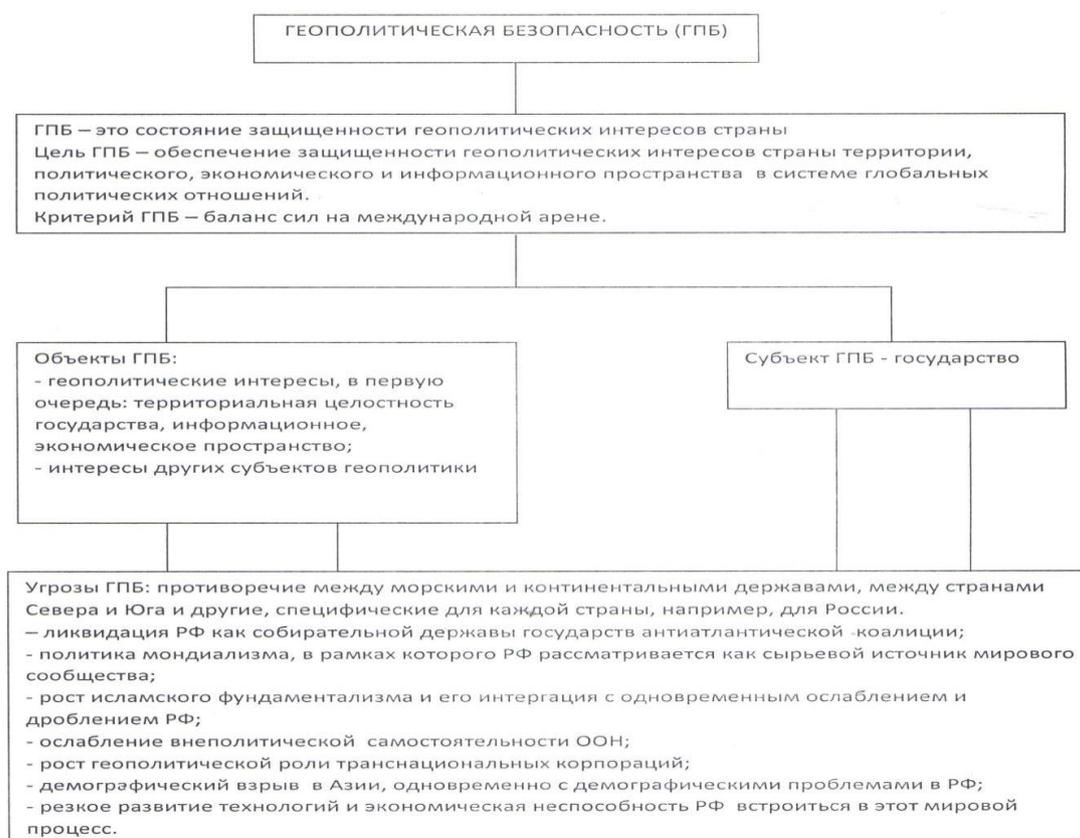


Рисунок 3.7 – Концептуальная модель геополитической безопасности государства

2. Политическая безопасность

Каждое государство заинтересовано в наличии стабильной внутренней политической обстановки, в создании внутригосударственного климата, способствующего нормальному развитию всех сфер деятельности общества и личности. Концептуальная модель политической безопасности государства приведена на рисунке 3.8.

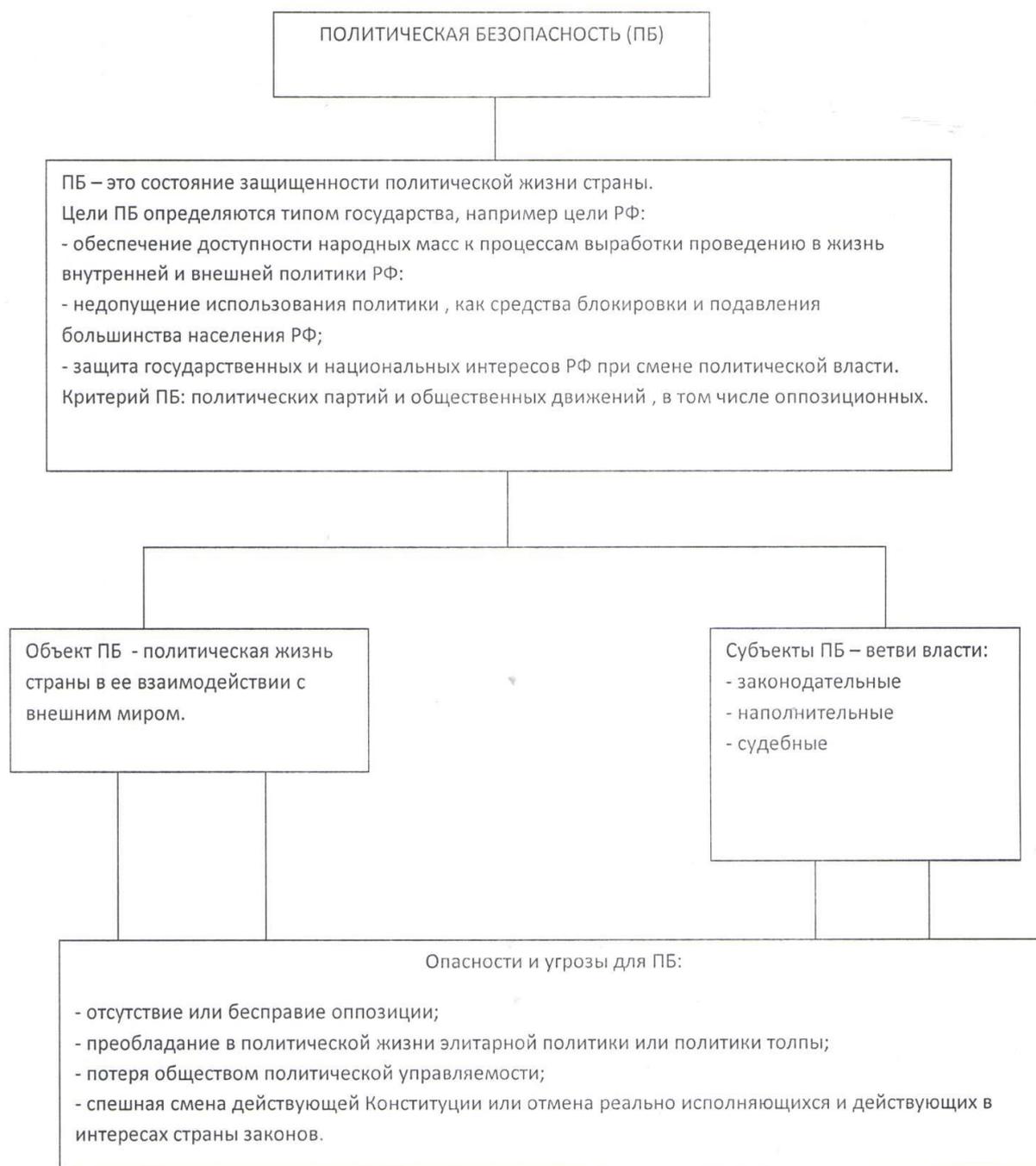


Рисунок 3.8 – Концептуальная модель политической безопасности государства

Сущность политической безопасности определяется возможностью проводить независимую внешнюю и внутреннюю политику и решать вопросы государственного устройства. Зависит от внутривнутриполитической стабильности и устойчивости положения государства на международной арене.

В самом общем плане политические опасности можно объединить в три группы.

Первая — опасности для политической сферы, исходящие от других сторон общественной жизни — экономики, социальных отношений, духовно-нравственных процессов.

Вторая — опасности, вытекающие из политической сферы для экономики, социальных отношений, военной безопасности и т. д.

Третья — опасности для политической сферы, произрастающие из нее самой.

3. Военная безопасность

Военная безопасность включает в себя следующие сферы: государственные границы, вооруженные силы, сдерживание, военное образование, военная наука и военная промышленность. Концептуальная модель военной безопасности государства представлена на рисунке 3.9.

Военная безопасность определяется возможностью обеспечения интересов безопасности вооруженными силами государства. Внешним аспектом военной безопасности является способность сдерживать или противодействовать военной силе извне. Зависит от уровня и состояния вооруженных сил, формирования системы коллективной безопасности в регионе и вхождения государства в состав военно-политических блоков.

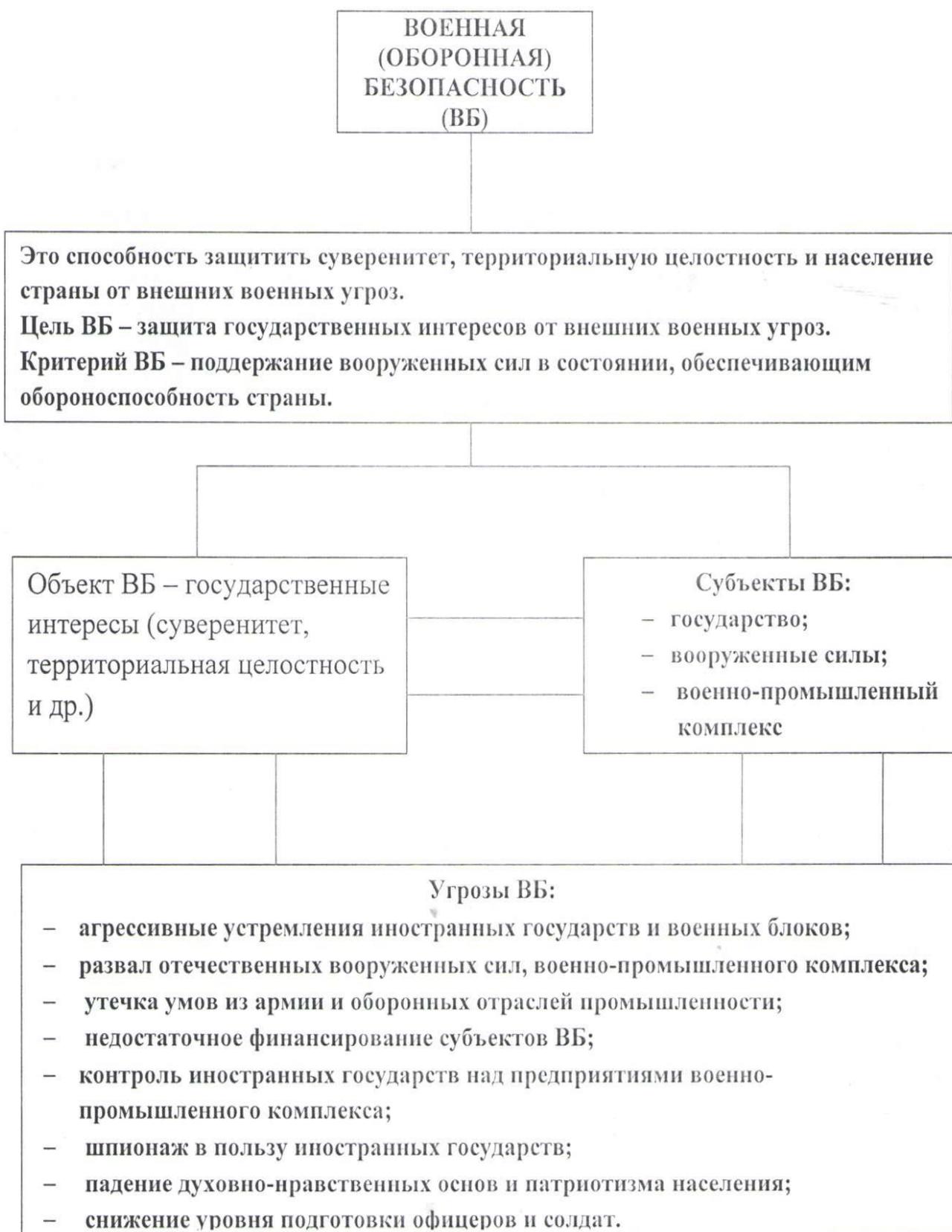


Рисунок 3.9 – Концептуальная модель военной безопасности государства

4. Экономическая безопасность

Экономическая безопасность характеризуется уровнем развития производительных сил и экономических отношений, направленных на реализацию потребностей личности, общества, государства, наличием полезных ископаемых, развитой инфраструктуры, квалифицированной рабочей силы и системы ее подготовки, а также характером интеграции в систему мировых хозяйственных связей.

Концептуальная модель экономической безопасности представлена и в таблицах 3.3 и 3.4 и на рисунке 3.10.

Таблица 3.3 – Основные угрозы экономической безопасности России (экспертная оценка по 10 – бальной системе)

Виды угроз	Оценка
Коррупция в органах власти	7,49
Спад производства в наукоемких отраслях	7,43
Резкий рост преступности	6,31
Разрушение отечественных научных школ	5,60
Невыполнение государством функций защиты субъектов хозяйствования	5,32

Таблица 3.4 – Показатели экономической безопасности государства

№ п/п	Показатели	Пороговое значение	Фактическое состояние	Соотношение фактического и порогового значения	Оценка
1	Объем валового продукта: - в целом от среднего по «семерке» - на душу населения от среднего по «семерке» - на душу населения от среднемирового	75 % 50 % 100 %	29 % 19% 25 %	0.39 0.38 0.25	опасно
2	Доля в промышленном производстве обрабатывающей промышленности	70 %	50 %	0.71	
3	Доля в машинном производстве машиностроения	20 %	15 %	0.75	
4	Объем инвестиций в % к ВВП	25 %	13 %	0.6	
5	Расходы на научные исследования в % к ВВП	2 %	0.5 %	0.25	

Продолжение таблицы 3.4

6	Доля новых видов продукции в объеме выпускаемой продукции (машиностроения в 1994 г.)	6 %	2.6 %	0.43	
7	Доля среди населения людей, имеющих доходы ниже прожиточного минимума (сентябрь 1996 г.)	7 %	20 %	0.29	
8	Продолжительность жизни населения	70 лет	64 года	0.91	
9	Разрыв между доходами 10 % самых высокодоходных групп населения и 10 % самых низкодоходных групп	8 раз	12.9	0.62	
10	Уровень преступности (количество преступлений на 100 тыс. населения)	5 тыс	6 тыс	0,83	
11	Уровень безработицы на методологии МОТ	7%	9,20%	0,76	
12	Уровень инфляции за год (за 1996 г.)	20%	6%	1,25	
13	Объем внутреннего долга в % к ВВП за сопоставимый период времени	30%	33%	0,25	
14	Текущая потребность в обслуживании и погашении внутреннего долга в % к налоговым поступлениям бюджета	35%	100%	0,9	
15	Объем внешнего долга в % к ВВП	25%	31%	0,8	
16	Доля внешних заимствований в покрытии дефицита бюджета (проект бюджета на 1997 г.)	30%	45%	0,6	
17	Дефицит бюджета в % к ВВП (январь-сентябрь 1996 г.)	5%	4,20%	1,2	
18	Объем иностранной валюты в наличной форме к объему наличных рублей	25%	100%	0,25	
19	Объем иностранной валюты по отношению к рублевой массе в национальной валюте	10%	50%	0,2	
20	Денежная масса (M2) в % к ВВП	50%	12%	0,24	
21	Доля импорта во внутреннем потреблении - всего - в том числе продовольствие	30% 25%	53% 30%	0,56 0,83	
22	Дифференциация субъектов Федерации по прожиточному минимуму	1,5 раза	5 раз	0,3	

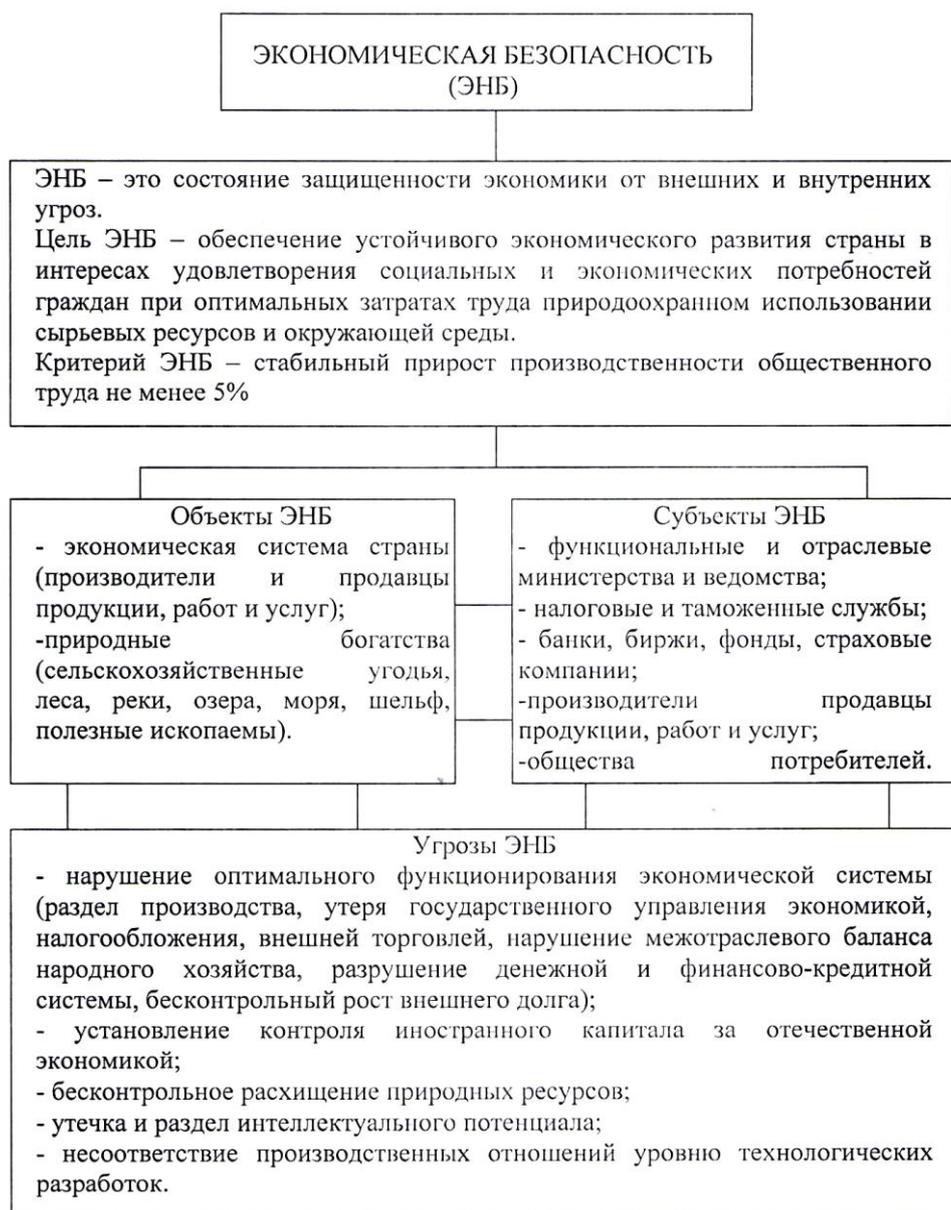


Рисунок 3.10 – Концептуальная модель экономической безопасности

5. Социальная безопасность

Социальная безопасность есть совокупность мер по защите интересов страны и общества в социальной сфере, развитие социальной структуры и отношений в обществе, системы жизнеобеспечения и социализации людей, образ жизни нынешнего и будущих поколений в соответствии с потребностями прогресса.

Концептуальная модель социальной безопасности приведена на рисунке 3.11.

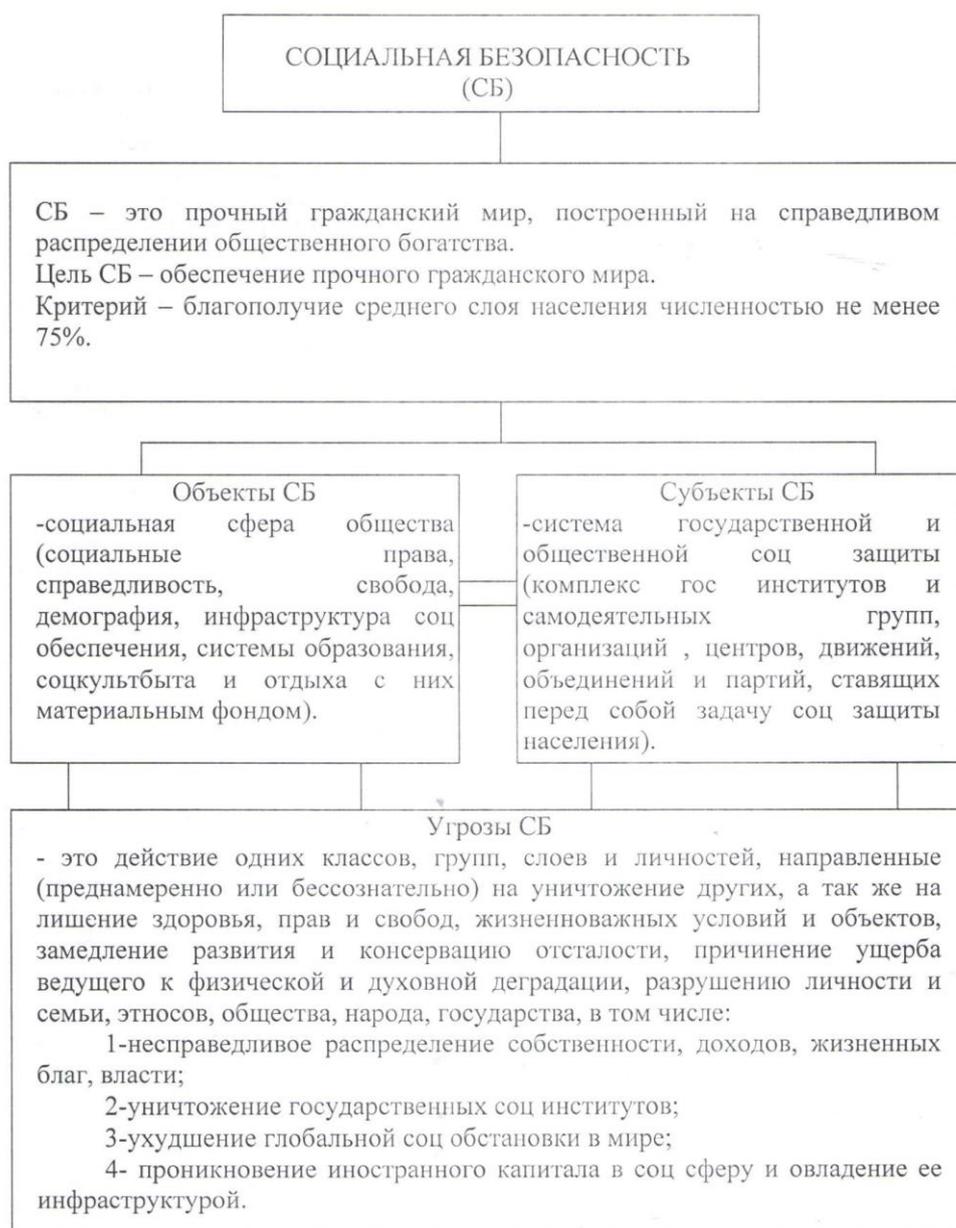


Рисунок 3.11 – Концептуальная модель социальной безопасности государства

6. Экологическая безопасность

Экологическая безопасность — это проблема взаимоотношений общества и природы, сохранение окружающей среды. Во взаимоотношениях между обществом и природой произошел качественный скачок, когда в результате резкого увеличения численности населения, интенсивной индустриализации и урбанизации нашей планеты хозяйственные нагрузки начали повсеместно превышать способность экономических систем к самоочищению и регенерации.

Концептуальная модель экологической безопасности приведена на рисунке 3.12.

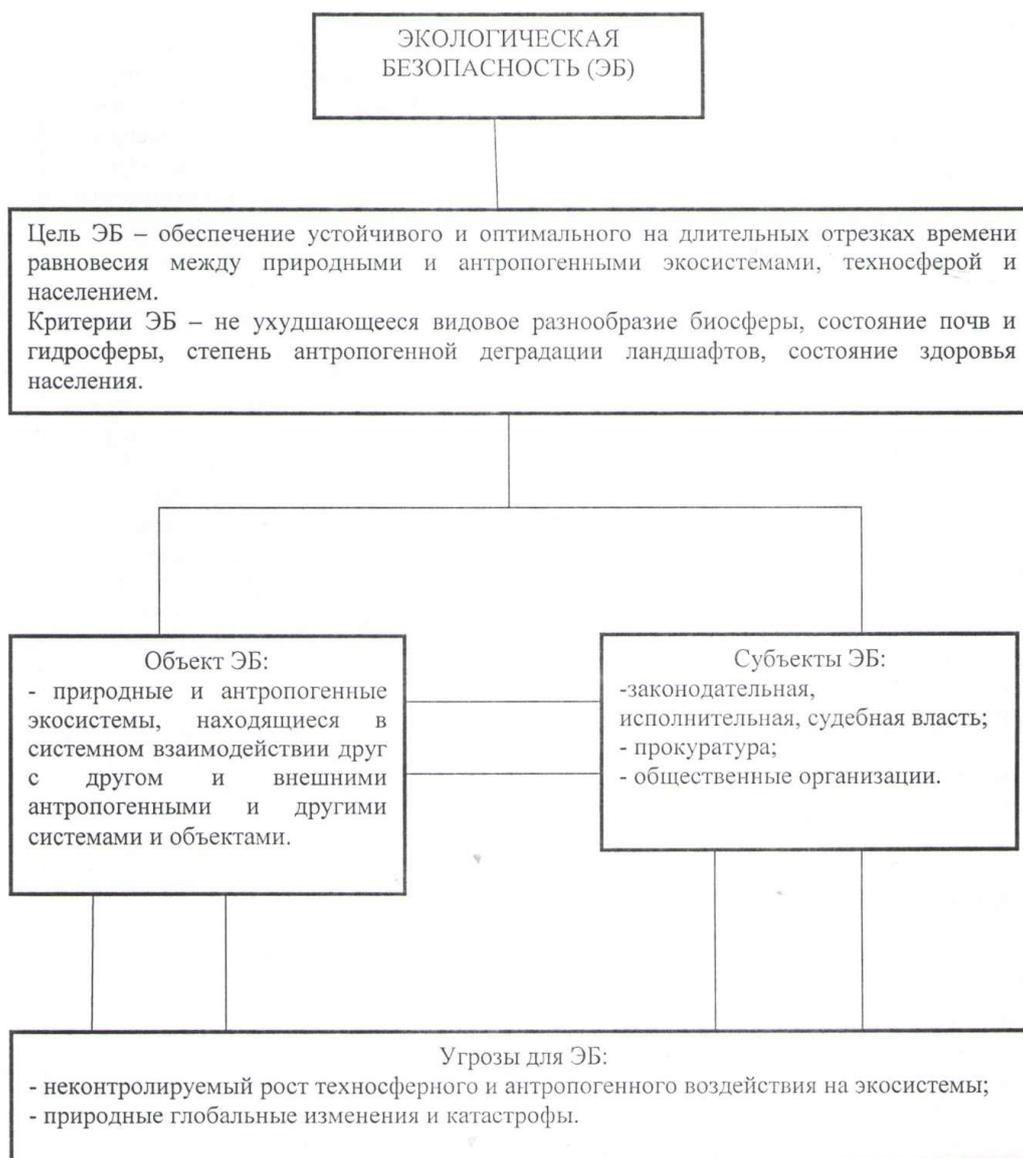


Рисунок 3.12 – Концептуальная модель экологической безопасности государства

Важнейшим направлением обеспечения экологической безопасности представляется создание Единой системы производственного экологического мониторинга, (ЕСПЭМ) ТЭК (территориальный экономический комплекс). Создание такой системы необходимо осуществить на единой концептуальной основе, чтобы обеспечить совместимость ее отраслевых подсистем, систем мониторинга компаний и отдельных предприятий.

Экологическая безопасность выдвинулась на передний план в последние годы в связи с ухудшением мировой экологической ситуации; главной задачей яв-

ляется устранение экологической опасности, охрана окружающей среды; включает совокупность мер политического, экономического, юридического, научно-технического, конверсионного характера, направленных на снижение и снятие экологической угрозы, стабилизацию природоохранной обстановки. Эти меры осуществляются в национальных, региональных и международных рамках.

Впервые в России издана комплексная карта «Состояние окружающей среды Российской Федерации».

На карте сведена воедино многочисленная разрозненная информация, полученная из различных служб, о загрязнении воздуха и воды, эрозии почв, гибели лесов, истощении рыбных запасов в реках и морях и т. п. и дана комплексная оценка современного состояния окружающей человека, природной среды. В основу оценки положен антропоцентрический подход, т. е. изменения свойств природной среды рассматриваются с точки зрения негативного влияния на здоровье человека, его хозяйственную деятельность и сохранность природных систем обеспечивающих поддержание среды жизни человека.

Оценка остроты экологических ситуаций проводилась с использованием экспертных оценок по трем группам показателей, характеризующих последствия изменения окружающей природной среды на данной территории:

▶ ухудшение санитарно-гигиенической обстановки, ведущее к заболеванию населения (загрязнение атмосферы, вод, почв);

▶ истощение или утрата естественных ресурсов, используемых в хозяйственной деятельности:

▶ нарушение или гибель охраняемых природных систем, отдельных биологических видов и т. п., снижающие качественный уровень окружающей природной среды.

Карта представляет собой информационную основу для принятия решений по обеспечению устойчивого, экологически сбалансированного и безопасного развития страны с учетом природно-ресурсного потенциала территории и интересов населения, для разработки федеральной экологической политики,

для определения приоритетных экологических проблем, их прогноза и риска и рассчитана на широкий круг пользователей (государственные учреждения, предприниматели, финансовые и юридические органы, общественные организации) [971].

7. Информационная безопасность

Под информационной безопасностью понимается состояние защищенности информационной среды общества, обеспечивающее ее формирование и развитие в интересах граждан, организаций и государства.

В расширенном изложении информационная безопасность — это способность государства, общества, личности обеспечить необходимыми информационными ресурсами свое устойчивое функционирование в любых условиях жизнедеятельности.

Одним из элементов конкурентного противоборства на рынке товаров и услуг выступает информационная борьба.

Под информационной борьбой можно понимать конкуренцию в информационной сфере за достижение превосходства в своевременности, достоверности, полноте получения информации, в скорости и качестве ее переработки. Такая борьба включает следующие направления деятельности:

- ▶ добывание необходимой информации;
- ▶ переработка полученной информации;
- ▶ защита информационных каналов от противоправного доступа,
- ▶ использование более эффективных средств работы с информацией;
- ▶ дезинформация конкурентов;
- ▶ вывод из строя или нарушение функционирования информационной системы конкурентов;
- ▶ уничтожение, искажение, хищение информации у конкурентов.

Концептуальная модель информационной безопасности приведена на рисунке 3.13.

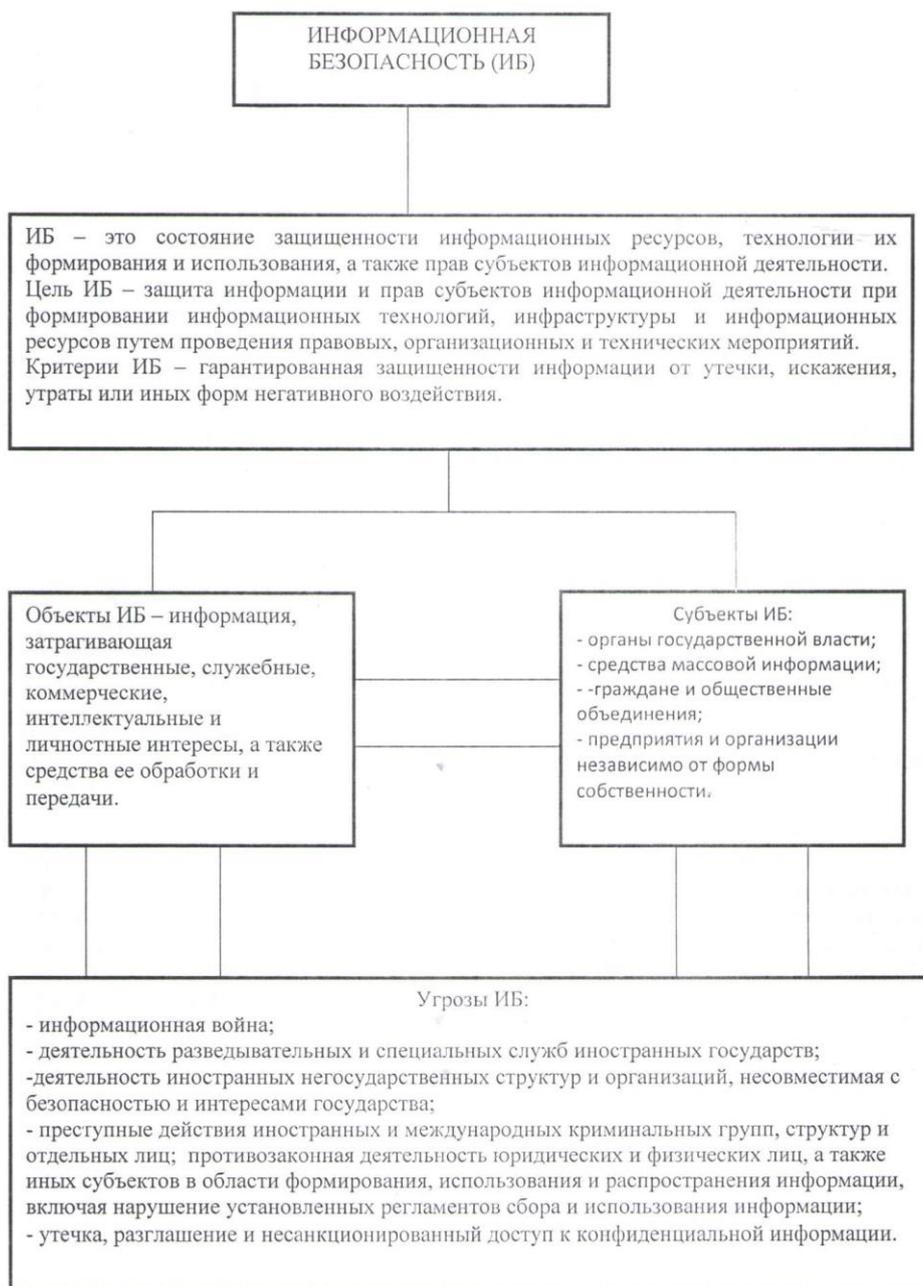


Рисунок 3.13 – Концептуальная модель информационной безопасности государства

8. Демографическая безопасность

Демографическая безопасность определяется соотношением и взаимодействием этносов, проживающих на определенной территории, и государственности, которая организует их взаимоотношения и проживание.

Концептуальная модель демографической безопасности государства приведена на рисунке 3.14.

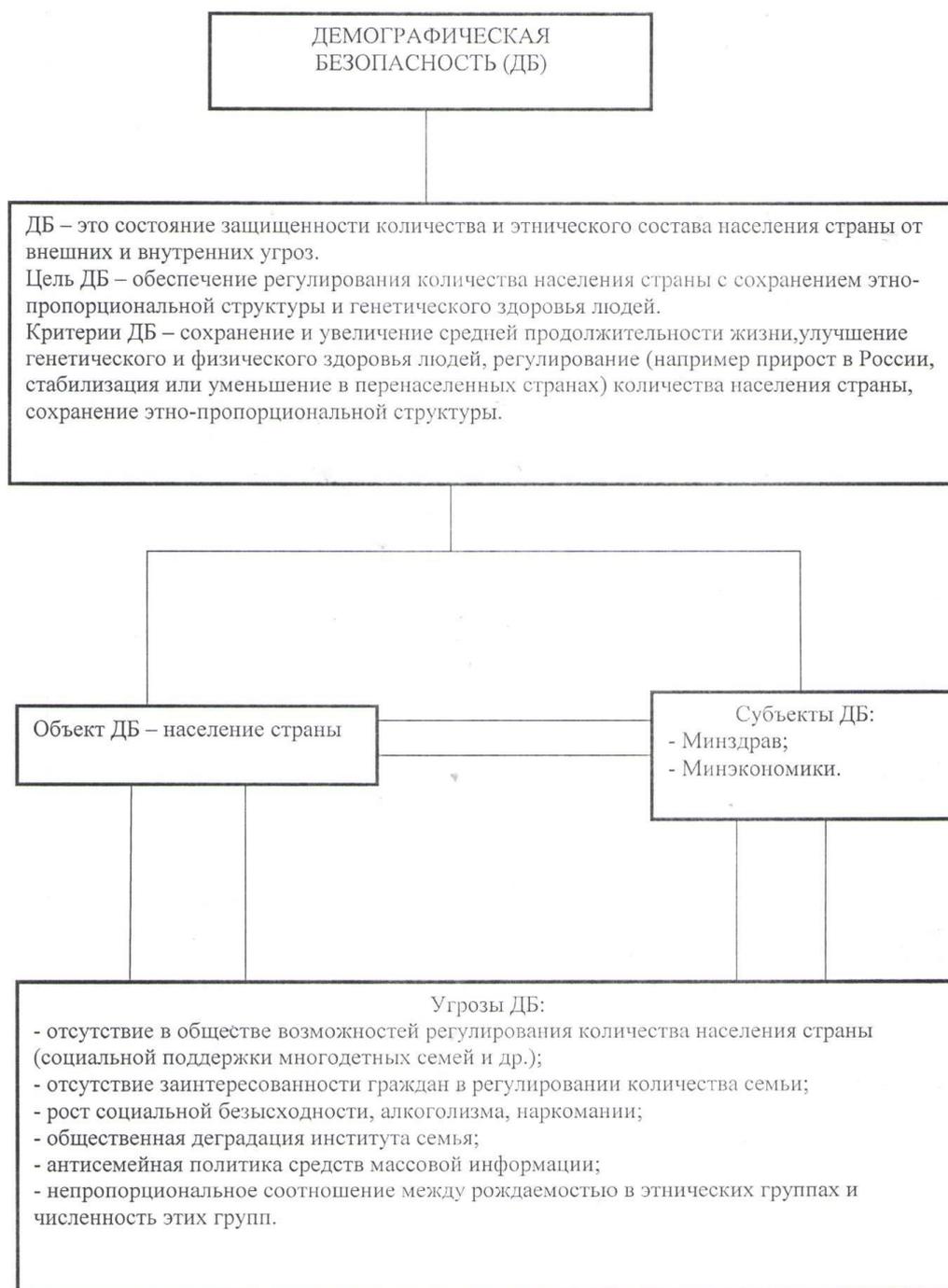


Рисунок 3.14 – Концептуальная модель демографической безопасности государства

9. Культурологическая безопасность

Культурологическая безопасность — это создание условий нормального развития общества; защита культурного наследия, исторических традиций и норм общественной жизни, сохранение своего великого культурного достояния, своей самобытности.

Концептуальная модель культурологической безопасности представлена на рисунке 3.15.



Рисунок 3.15 – Концептуальная модель культурологической безопасности государства

10. Продовольственная безопасность

Продовольственная безопасность — важнейший компонент безопасности личности, общества, государства. Страна может быть производителем продуктов питания на 100%, может быть на 50%, может даже на 10%. но она обязана обеспечить свою независимость в любых условиях

Россия на сегодня, однако, по продовольственной безопасности потеряла свою суверенность. Наше население более чем на 50% потребляет импортные продукты.

Концептуальная модель продовольственной безопасности представлена на рисунке 3.16.

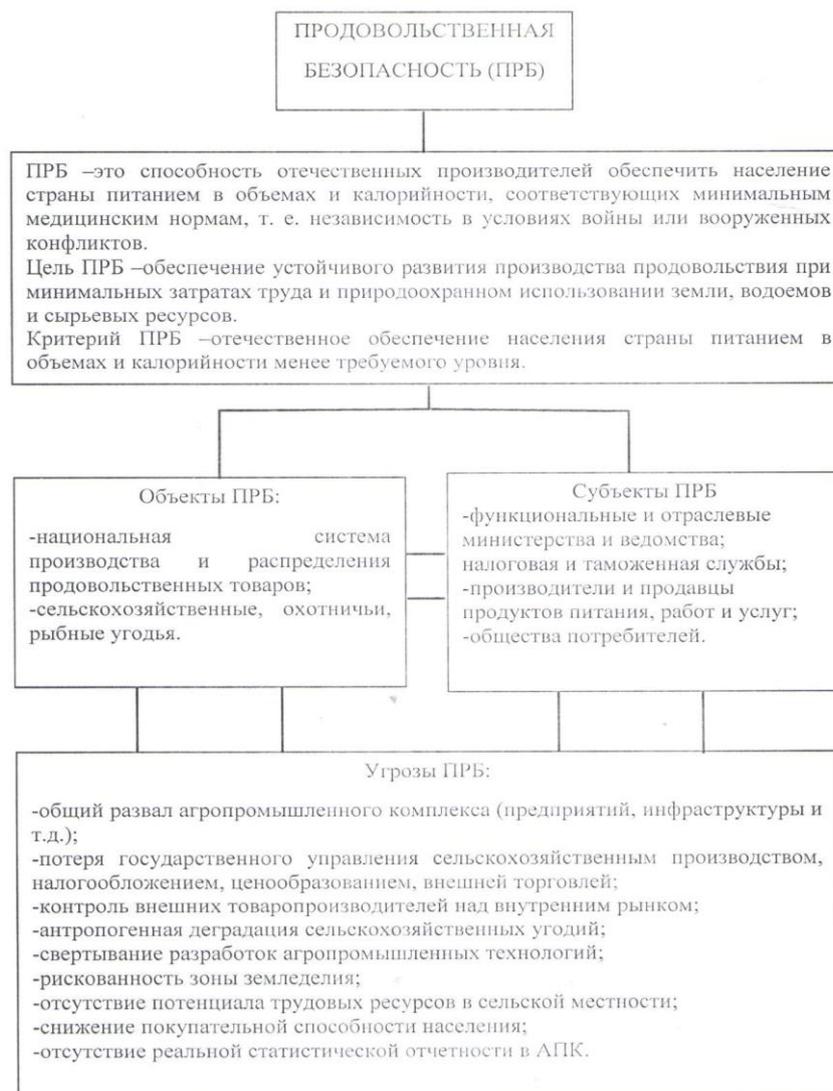


Рисунок 3.16 – Концептуальная модель продовольственной безопасности государства

11. Научно-техническая безопасность

Научно-техническая безопасность — это способность государства обеспечить поддержание своего научного и технического потенциала на соответствующем уровне, отвечающем потребности общества. Если в государстве не существует самодостаточной способности развивать фундаментальные науки,

осуществлять подготовку кадров высшей квалификации, создавать новые и новейшие технологии и т. д., то безопасность государства не обеспечивается.

Концептуальная модель научно-технической безопасности представлена на рисунке 3.17.

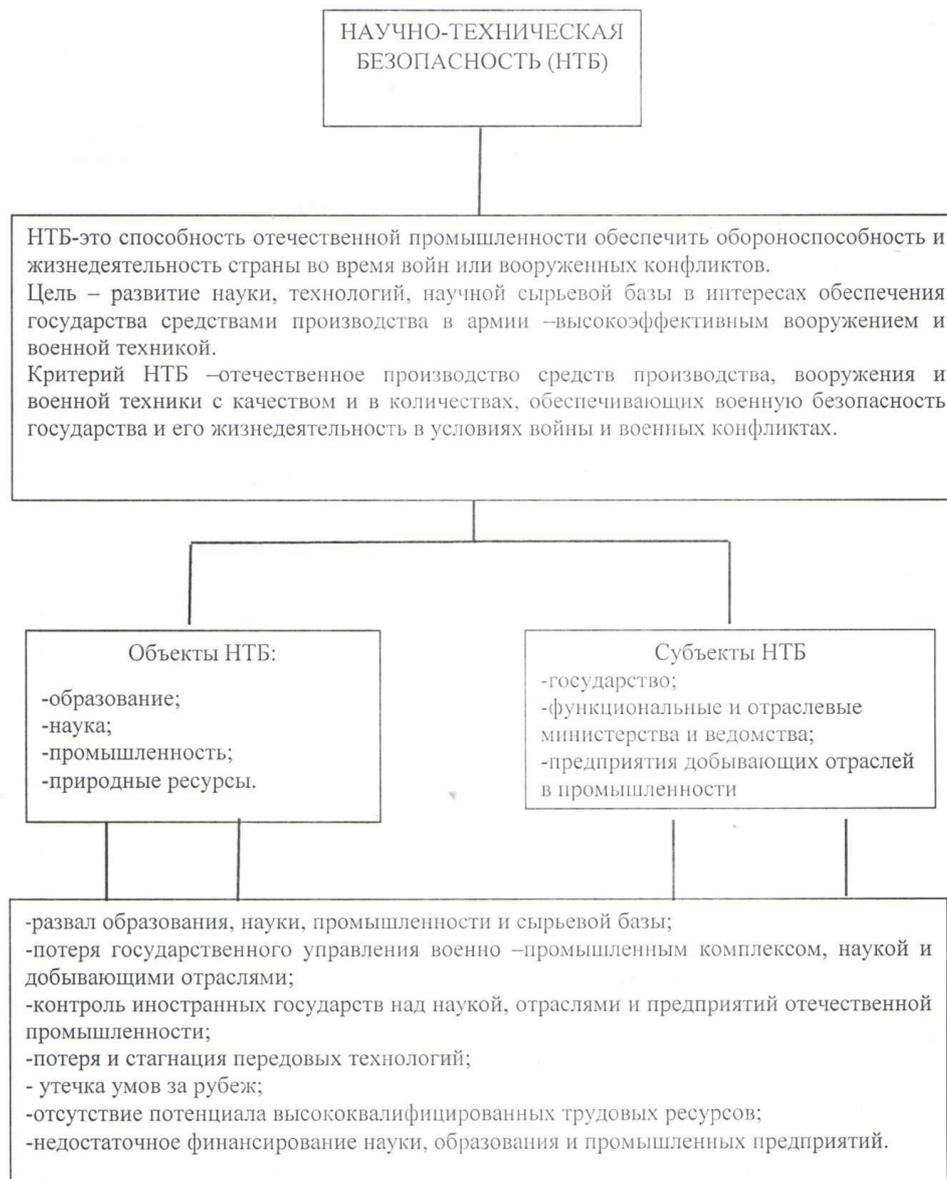


Рисунок 3.17 – Концептуальная модель научно – технической безопасности государства

12. Угрозы региональной внутригосударственной безопасности

С учетом социально-экономических параметров в России выделяются четыре типа регионов:

- ▶ индустриальные;

- ▶ топливно-сырьевые;
- ▶ аграрно-индустриальные;
- ▶ депрессивные.

К индустриальному типу регионов относятся Центральный, Северо-Западный, Уральский, ряд областей Поволжского, Восточно-Сибирского районов. Для этих регионов характерна высокая концентрация базовых и конверсионных отраслей промышленности. Здесь сосредоточен огромный научно-технический и квалификационный потенциал, способствующий созданию предприятий сферы науки и научного обслуживания. Эти предприятия испытывают угрозы безопасности, характерные для этой сферы: дополнительные финансовые и кредитные риски, необходимость заниматься побочной деятельностью, чаще всего торгово-посреднической, являющейся объектом внимания криминальных структур. Достаточно рискованной является также деятельность предприятий, имеющих ноу-хау высокой стоимости, что также является предметом внимания подобных структур.

Особую группу среди индустриальных регионов составляют территории, где высок удельный вес отраслей легкой промышленности: Костромская, Ивановская, Тверская, Владимирская области, Республики Хакасия, Чувашия и Бурятия. Предпринимательские структуры этих регионов испытывают значительные трудности, связанные с поставкой сырья и полуфабрикатов из бывших республик СССР. Разрыв и ненадежность таких связей также создают серьезные угрозы экономической безопасности этих предприятий. Сохранившиеся связи основаны в ряде случаев на вынужденной оплате за поставки «черным налогом». Еще одной трудностью, которую можно отнести к характерным для хозяйственных комплексов данных регионов, является крайне жесткая конкуренция для продукции отечественных предприятий легкой промышленности со стороны импортной продукции.

К топливно-сырьевым регионам относятся северные и восточные районы страны. Предпринимательство, возникающее на базе топливно-сырьевых от-

раслей (нефть, газ, высококачественный уголь), испытывает все виды угроз безопасности, свойственные производствам, связанным с высокоэффективной экспортной, достаточно конкурентоспособной продукцией. куда устремляются криминальные элементы. Проблема этой группы отраслей усугубляется массовым оттоком населения из ряда указанных регионов из-за отсутствия элементарных условий жизнеобеспечения. Возникают региональные ситуации политической напряженности.

Среди топливно-сырьевых регионов следует выделить районы Крайнего Севера, расположенные в экстремальных климатических условиях, характеризующиеся низким качеством жизни, что вызывает отток рабочей силы. Для предпринимательства в этих регионах, как уже указывалось выше, типичны риски экологического характера.

К аграрно-индустриальным регионам относятся районы Центра и Юга России. Если аграрии центральных районов испытывают трудности (риски) финансово-кредитного, организационного, частично экологического характера, то ранее относительно благополучные южные районы, особенно Ставропольский, Краснодарский края в последнее время стали центром политических и криминально-террористических угроз, связанных с межнациональными конфликтами на территориях Северного Кавказа.

Особую группу в аграрно-индустриальных районах занимают зоны рискованного земледелия (Волго-Вятский, Центральный районы), где традиционно имеются особые сложности со сбором, вывозом и сбытом сельскохозяйственной продукции, которая является неконкурентоспособной даже на внутреннем рынке из-за больших, по сравнению с южными областями, затрат на производство. Поэтому предпринимательство (в виде фермерских хозяйств) в этих регионах развито весьма слабо, и более того, даже сдает уже завоеванные позиции.

Отмеченные факторы предопределяют возникновение различного рода противоречий между регионами, способных перерасти в угрозы региональной внутригосударственной безопасности.

3.5 Опасности и угрозы человеку и обществу

1. Безопасность человека

Человек – высшая ступень развития живых организмов на Земле, субъект общественно – исторической деятельности. Человек способен производить орудия труда и использовать их для воздействия на окружающий мир.

К угрозам безопасности человека (личности) относятся:

- ▶ убийства, сопровождаемые насилием, издевательствами, пытками и другими насильственными действиями;
- ▶ похищение и угрозы похищения сотрудников, членов их семей и близких;
- ▶ психологический террор, угрозы, запугивание, шантаж, вымогательство, суггестия, гипноз и т. д.;
- ▶ грабежи с целью завладения денежными средствами, ценностями, документами и имуществом.

Что такое безопасность личности?

Безопасность личности – это состояние полного физического, духовного и социального благополучия. Безопасность личности определяется внутренними и внешними факторами.

К основным внутренним факторам относятся:

- ▶ биологические факторы (наследственность) – 20%;
- ▶ окружающая среда (природная, техногенная, социальная), экология – 20%;
- ▶ пагубные привычки, поведение и микросоциальная среда – 50%;
- ▶ служба здоровья – 10%.

К основным внешним факторам относятся:

- ▶ факторы воздействия естественной природной среды'

- солнечная активность,
- возмущение магнито – и ионосферы Земли: возрастание напряженности электромагнитного поля Земли,
- изменение метеорологических условий: колебания атмосферного давления, температуры, влажности воздуха;

► факторы воздействия антропогенной (т. е. созданной человеком), техногенной среды, нарушение экологического равновесия:

- изменение микроклимата.
- загрязненность естественной среды городов.
- возрастание миграционной активности населения.

► факторы воздействия производственной среды.

- шумы,
- вибрации,
- радиация,
- химические вещества;

► факторы воздействия социального характера:

- низкий уровень денежных доходов,
- неустроенный быт (плохие коммунально-бытовые условия),
- социальная агрессия (низкий уровень общей культуры, культуры обслуживания в торговле, на бытовых предприятиях).

► факторы поведенческого характера :

- пагубные привычки (курение, алкоголь, наркотики),
- нервно-эмоциональная напряженность,
- агрессивность с близкими, сотрудниками

Факторы энергоинформационного воздействия представлены на рисунке 3.18.



Рисунок 3.18 – Факторы энергоинформационного воздействия

Концептуальная модель безопасности личности представлена на рисунке 3.19.

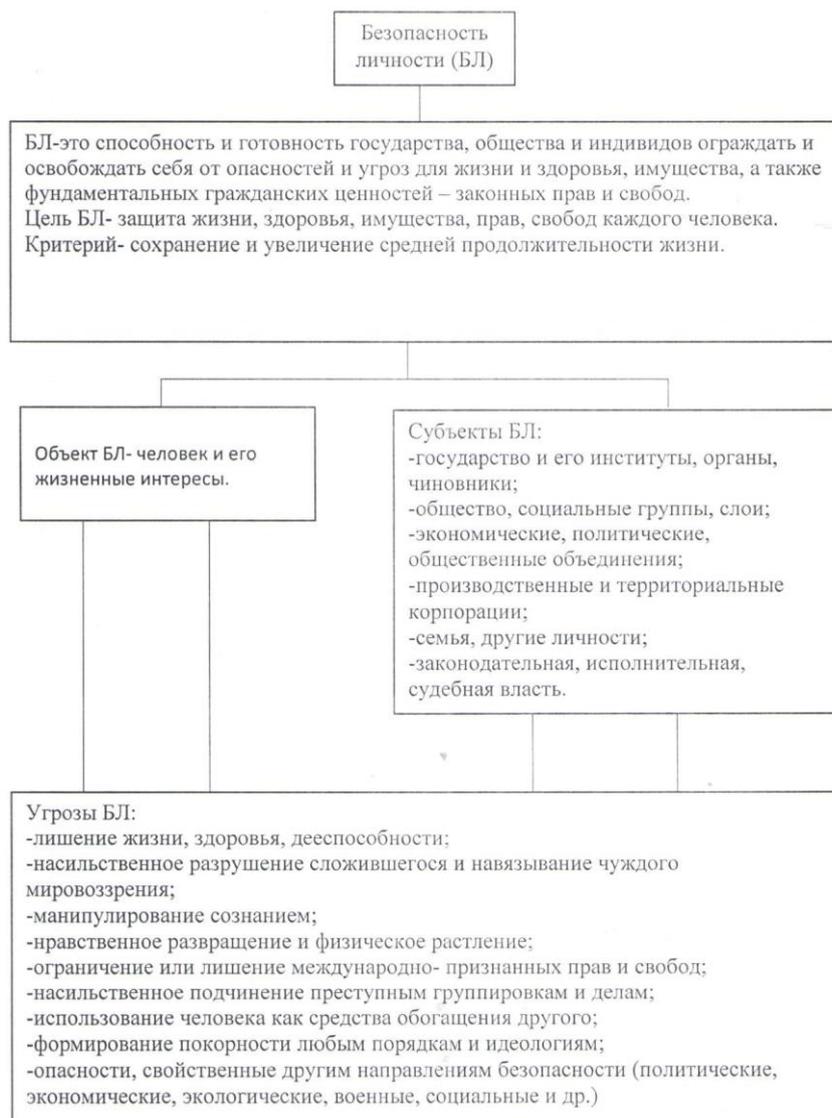


Рисунок 3.19 – Концептуальная модель безопасности личности

Концептуальная модель энергоинформационной безопасности человека представлена на рисунке 3.20.

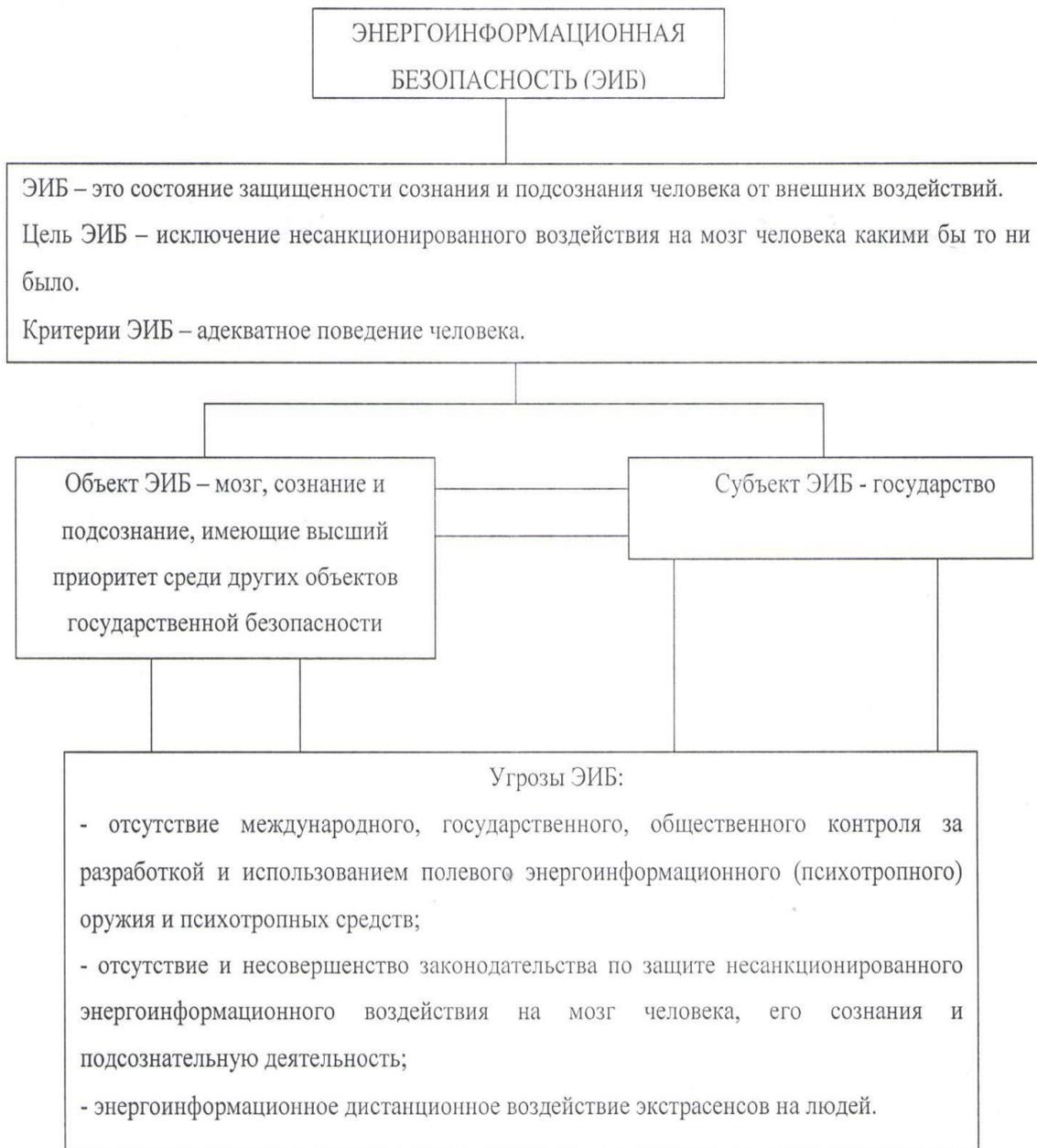


Рисунок 3.20 – Концептуальная модель энергоинформационной безопасности личности

Развернутая концептуальная модель безопасности личности представлена на рисунке 3.21.



Рисунок 3.21 – Развернутая концептуальная модель безопасности личности

Классификация психологических воздействий представлена в таблице 3.5.

Таблица 3.5 – Классификация психологических воздействий

Виды воздействий	Краткая характеристика
Информационно психологические	Информация со средствами ее производства, презентации и распространения, структурирования для обеспечения ее некритического восприятия в качестве побудителя и регулятора поведения объектами воздействия
Психотропные	Фармакологические препараты, наркотические вещества. химические составы, воздействующие на биохимические процессы в нервной системе человека и задающие уровни бодрствования. активности или пассивности, качества восприятия обстановки, .характеристики психического здоровья
Психотропные	Технические устройства, способные генерировать и направленно излучать электромагнитные волны со спектром частот, нарушающих биоэлектрические процессы головного мозга и периферической нервной системы и вызывающих сбои в психической деятельности человека
Соматопсихологические	Технические устройства, химические составы и биологические рецептуры, вызывающие изменения а соматическом состоянии и физической активности людей и на этой основе стимулирующие развитие астенических психических состояний и импульсивных моделей поведения
Биоэнергоинформационные	Люди, обладающие паранормальными способностями (телепаты, экстрасенсы, ясновидящие и др.) управлять психическими процессами, состояниями и поведением других людей непосредственно или с использованием специальных технических устройств (психотронных генераторов, резонаторов и др.)

2. Безопасность общества

Общество — совокупность сложившихся форм совместной деятельности людей, определенных форм социальных отношений. Социальные же отношения — многообразные связи между социальными группами, классами, нациями, а также внутри них в процессе их экономической, политической, культурной и иной деятельности. Общественные отношения, как известно, бывают базовые (первичные) — материальные, производственные, и вторичные — идеологические, политические и др.

На рисунках 3.22 и 3.23 приведены концептуальные модели безопасности общества и социальных групп.

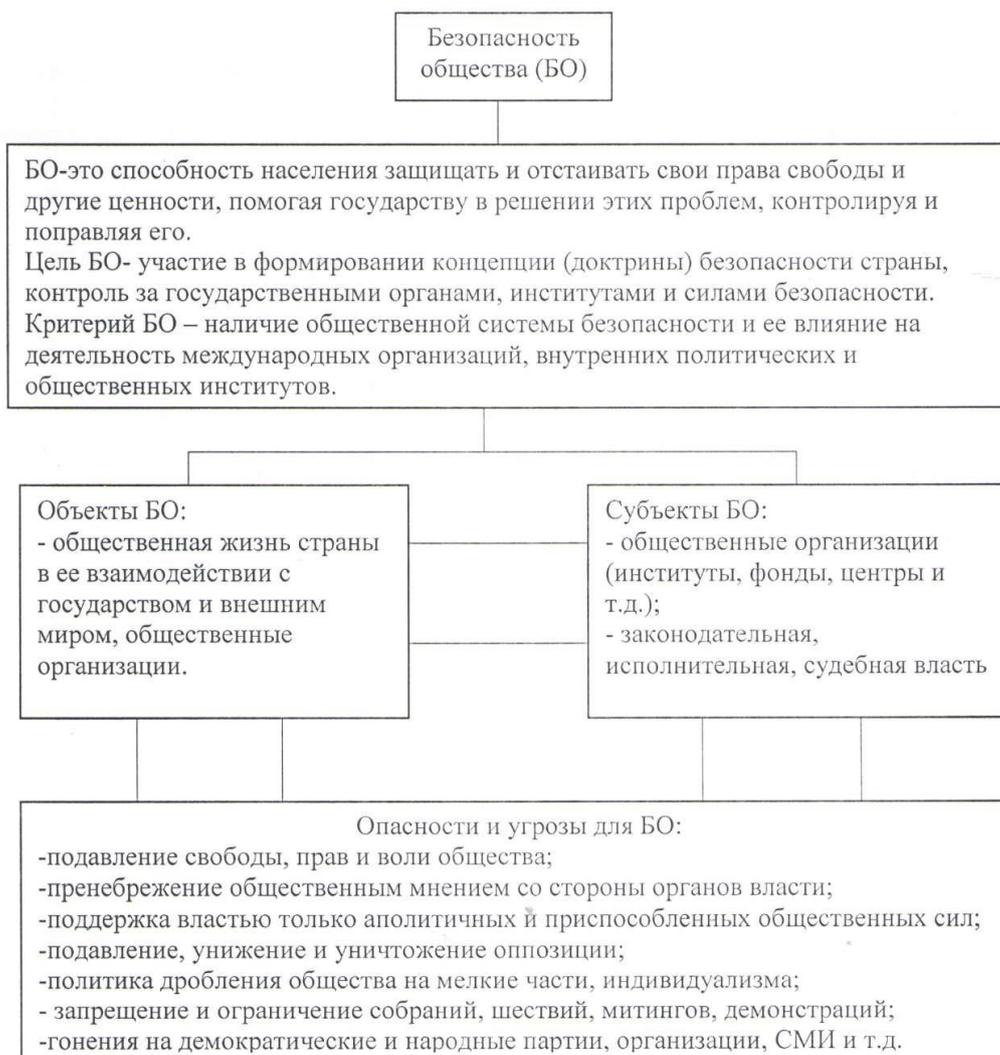


Рисунок 3.22 – Концептуальная модель безопасности общества

Общество в широком смысле — это совокупность исторически сложившихся форм совместной деятельности людей; в узком смысле — исторически конкретный тип социальной системы. Общество не может существовать без производства необходимых для жизни людей материальных благ и средств жизнеобеспечения. В процессе производства люди не только создают материальные продукты и различные услуги, но и производят и воспроизводят свои собственные общественные отношения. Производство всегда было и является общественным. Люди никогда не производили в одиночку, совершенно обособленно друг от друга. Создавая материальные блага, они вступают в разнообразные связи друг с другом, и только в рамках этих связей существуют их

от ношения. Отношения людей выражаются в определенной системе или совокупности производственных отношений. Производственные отношения и производственные силы — это стороны общественного производства. Одним из условий, приводящих к появлению опасностей и угроз обществу, социальным группам, трудовым коллективам, являются социальные конфликты.

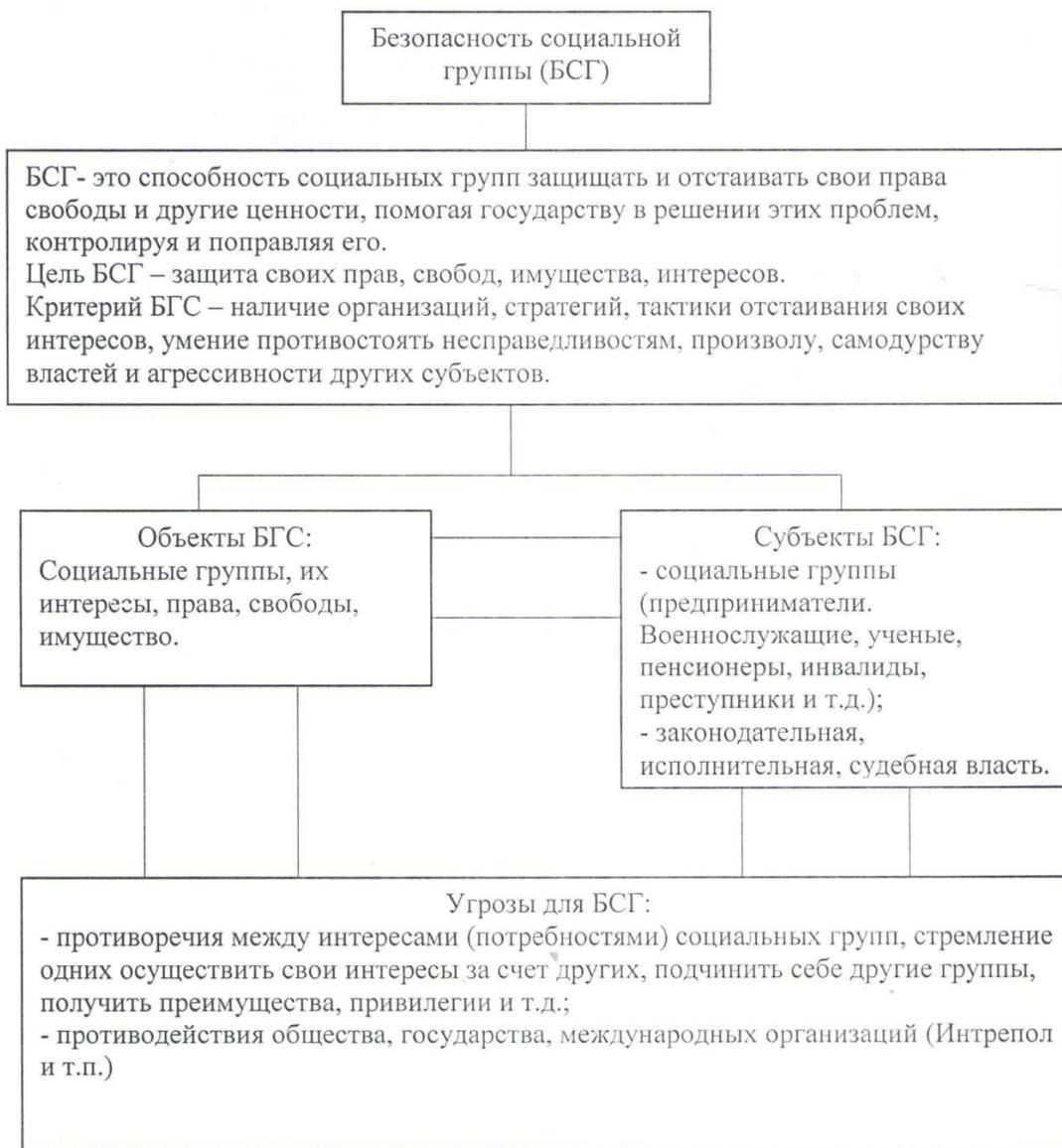


Рисунок 3.23 – Концептуальная модель безопасности социальных групп

Социальный конфликт — это критическая ситуация, когда стороны взаимодействия преследуют какие-то свои цели, которые противоречат друг другу или взаимно исключают друг друга. Неразрешенный конфликт может привести к серьезным опасностям.

Кроме непосредственно противоборствующих сторон участниками конфликта могут быть и другие стороны.

Социальные конфликты в той или иной форме в конечном счете приводят к дезорганизации обстановки, к тем или иным убыткам, ущербу.

Всякий конфликт так или иначе связан с какими-то внешними и внутренними обстоятельствами, которые можно назвать конфликтной ситуацией. Частое возникновение социальных конфликтов вызывает социальную напряженность. Социальная напряженность — это особое состояние общественного сознания, определяемое не столько эмоциональным состоянием людей, сколько всей общественной жизнью, обострением противоречий объективного и субъективного характера.

Так гласит закон РФ «**О безопасности**»

Статья 3. Угроза безопасности.

Угроза безопасности — совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам общества и государства. Реальная и потенциальная угроза объектам безопасности, исходящая от внутренних и внешних источников опасности, определяет содержание деятельности по обеспечению внутренней и внешней безопасности.

Глава 4. ДИАГНОСТИКА ОПАСНОСТЕЙ И УГРОЗ

«Не зная броду, не суйся в воду»
(поговорка)

«Все то, что существует в природе,
подчинено необходимому
условию быть измеряемо»
Н.И. Лобачевский

Опасности, как правило, не возникают неожиданно. В большинстве случаев им предшествуют некоторые события, процессы и явления, которые выступают их предвестниками. Обнаружение таких предвестников (признаков), их анализ и прогнозирование с их помощью степени вероятности самой опасности, сроков ее возникновения, возможного ущерба, напряженности и т. д. являются основными задачами диагностики опасностей.

Мировой и отечественный опыт свидетельствует, что нужна превентивная диагностика, чтобы достаточно точно определить опасность. необходимые методы и средства ее измерения

4.1. Показатели и индикаторы

Показателями обычно называют события, процессы, проявления. сведения, эффекты, позволяющие заблаговременно обнаружить опасности, их характер, источники, направленность, масштабы и возможные сроки наступления. Показатели являются по существу признаками, сигналами, симптомами опасности.

В качестве объективных показателей и индикаторов могут выступать явления, эффекты и процессы — предвестники опасностей и угроз, а также комплекс обработанных объективных данных о динамике их развития, получаемых с помощью измерительных приборов или статистического анализа.

К числу объективных показателей (индикаторов) можно отнести результаты измерений степени загрязнения окружающей среды, статистические оценки состояния и тенденций количественных и качественных изменений парамет-

ров преступности, девиантного поведения (суицид, алкоголизм, наркомания и т. п.), которые собираются научно-исследовательскими центрами и иными государственно-общественными учреждениями и организациями.

К субъективным показателям (индикаторам) можно отнести обобщенные сведения о выступлениях и представлениях индивидов, социальных групп и общества по поводу той или иной деятельности и ее результатов.

Субъективные показатели — это отражение реальных опасностей и угроз в сознании людей и различных общностей. Особое место занимают социологические показатели. Например, социологические опросы, проводимые ИСПИ РАН, показывают, что 90% россиян обеспокоены небывалым ростом преступности.

Объективные и субъективные показатели могут противоречить друг другу (например, рост первых сопровождается снижением вторых) из-за ошибок в оценке процессов, дезинформации, дезориентации со стороны противника (соперника) Классический пример этому – расхождение реальной ситуации с ее оценкой Сталиным в канун нападения фашистской Германии.

Особенностями диагностики опасностей и угроз являются следующие:

- ▶ зачастую наблюдаемые предвестники не вызывают тревоги;
- ▶ существо опасностей и угроз, воспринимаемых органами чувств у разных людей, в большинстве случаев устанавливается посредством оценок, обусловленных разными уровнями интеллектуальных операций;
- ▶ каждый вид или тип опасностей имеет свои специфические, зачастую индивидуальные признаки;
- ▶ совокупность признаков той или иной опасности меняется по мере развития ее от одной стадии к другой: от зарождения до перерастания в непосредственную угрозу.

Отслеживание, анализ и сравнение опасностей и угроз позволяют наблюдать динамику их развития, представлять ее в виде графиков, таблиц и т. п. Такое наглядное отображение нередко называют индикатором. Индикаторами за-

частую являются приборы, наглядно и звуками фиксирующие появление признаков надвигающейся опасности.

Технические индикаторы опасности получили наибольшее развитие в области военного дела, в поддержании правопорядка и борьбы с преступностью. Это связано не только с тем, что в этих областях опасности поддаются более легкому техническому выявлению, но и с тем, что, поскольку военные опасности ставят под угрозу существование огромных масс людей, они изучаются наиболее тщательно, и средств для них выделяется больше, чем в других сферах.

Специальные таблицы и графики могут быть индикаторами опасного обострения социально-экономических отношений различных групп; например, сравнение уровней доходов и жизненного обеспечения, напряженности по поводу несправедливого распределения общественного богатства, что является мощнейшим импульсом к внутренним противостояниям, опасным для общества формам борьбы.

В таблице 4.1 обобщены предельно критические показатели безопасности государства по данным нескольких работ.

Таблица 4.1 – Предельно критические значения показателей безопасности государства

№ п/п	Название показателя	Предельно критическое значение в мировой практике	Вероятные социально - политические, экономические и военные последствия (опасности) отставания
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СФЕРА			
1	Объем валового внутреннего продукта - в целом от среднего по “семерке” - на душу населения от среднего по “семерке” - на душу населения от среднемирового уровня	75% 50% 100%	Социально-политическое, экономическое и военное отставание от развитых и среднеразвитых государств
2	Доля в промышленном производстве - обрабатывающей промышленности - машиностроения	70% 20%	Деиндустриализация страны, развал военно-промышленного комплекса
3	Объем инвестиций, в % к ВВП	25%	Свертывание производства

Продолжение таблицы 4.1

4	Доля новых видов продукции и объеме выпускаемой продукции	6%	Утрата высоких технологий, рынков сбыта, снижение обороноспособности страны
5	Уровень инфляции за год	20%	Неуверенность населения в будущем, кризис экономики
6	Объем внешнего долга в % к ВВП	25%	Экономическое закабаление страны и будущих поколений, потеря самостоятельности государства
7	Доля внешних заимствований в покрытии дефицита бюджета	30%	Потеря самостоятельности государства, развал промышленности, силовых структур
8	Дефицит бюджета в % к ВВП	5%	Усиление инфляции
9	Объем иностранной валюты в наличной форме к объему наличной национальной валюты	25%	Подрыв доверия к национальной валюте, финансовая зависимость от иностранных государств
10	Денежная масса в % к ВВП	50%	Недостаток оборотных средств, спад производства
11	Доля импорта во внутреннем потреблении - всего - продовольствия	30% 25%	Экономическая, социально-политическая и военная зависимость страны от иностранных государств, угроза голода
12	Дифференциация субъектов государства по прожиточному минимуму	1,5 раза	Возникновение военных конфликтов между субъектами государства
13	Уровень падения промышленного производства	30-40%	Деиндустриализация экономики сокращение числа лиц, занятых в производственно-продуктивной сфере
14	Доля в экспорте продукции обрабатывающей промышленности	40%	Колониально-сырьевая структура экономики, падение профессионализма
15	Доля в экспорте высокотехнологичной продукции	10-15%	Технологическое отставание экономики, сокращение работников в наукоемких производствах
16	Доля государственных ассигнований на науку в % к ВВП	2%	Разрушение интеллектуального потенциала
СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА			
17	Соотношение доходов 10% самых богатых и 10% самых бедных групп населения	10:1	Антатонизация социальной структуры, резкое противопоставление людей по имущественному и социальному пензу
18	Доля населения, живущего на пороге бедности	10%	Люмпенизация значительной части населения
19	Соотношение минимальной и средней заработной платы	1:3	Деквалификация и пауперизация рабочей силы
20	Уровень безработицы	8-10%	Рост социального обездоленных категорий населения

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СФЕРА			
2 1	Суммарный коэффициент рождаемости	2,15	Отсутствие простого замещения поколений
2 2	Средняя ожидаемая продолжительность	75 лет	Ухудшение здоровья и условий жизни населения
2 3	Коэффициент старения населения (доля лиц старше 65 лет)	7%	Старение населения
ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ СФЕРА			
2 4	Суммарные поступления от экологических платежей в % от ВВП	5%	Низкий уровень экологического контроля
2 5	Экологические потери в % к ВВП	5%	Возникновение опасной для жизни человека окружающей среды
2 6	Предохранительные затраты на экологию в % к ВВП	5%	Экстренный характер деградации экологии
ДЕВИАНТНОЕ ПОВЕДЕНИЕ			
2 7	Уровень преступности (количество преступлений на 100 тыс. человек)	5-6 тыс.	Криминализация общественных отношений, фактическая незащищенность человека перед насилием
2 8	Уровень потребления алкоголя на человека в год	8л.	Физическая деградация сознания
2 9	Число суицидов на 100 тыс. человек	3	Массовая фрустрация сознания
3 0	Уровень распространенности психической патологии на 1000 человек	300	Психическая деградация населения
ПОЛИТИЧЕСКАЯ СФЕРА			
3 1	Доля граждан, выступающих за кардинальное изменение политической системы	40%	Делегитимизация власти, противостояние государственной власти и человека
3 2	Уровень доверия населения к центральным органам власти	20-25%	Отчуждение власти от народа, пассивность, безразличие, чувство безысходности

Использование приведенных показателей имеет исключительное значение для оценки состояния важнейших видов безопасности, а именно: экономической, социальной, политической, особенно для оценки защищенности жизни, благополучия и прав человека.

Развитие общества, возникновение новых и изменение существующих проблем определяют необходимость выработки в рамках секьюритологии новых и корректировки используемых принципов и критериев построения совокупности показателей безопасности, наиболее адекватно отражающих не только глубину происходящих, но и вектор преобразовательных процессов.

Одна из трудностей в отборе показателей связана с неочевидностью случайного и закономерного, субъективного и объективного функционирования ноосферы и общества. Несовершенство теории и методики анализа динамических процессов развития общества обязывает исследователей принимать во внимание всю совокупность фактов и явлений охватывать максимально возможное число переменных. Для оценки состояния и регулирования проблем безопасности необходимо обеспечить возможность наблюдения, анализа причинно – следственных связей. Для этого требуется определить исходное положение (уровень качества или уровень количества), которое призвано обеспечить адекватность отражения показателей объективной реальности, состояния и тенденций сферы безопасности. Другими словами, необходимо определить критерии, благодаря которым можно оценивать качество объектов и эффективность процессов. Кроме этого необходимо ввести ограничения на колебания, максимальную и минимальную силу управляющих воздействий.

Принципы выбора показателей безопасности должны обеспечить адекватность отражения системой показателей объективной реальности, состояния и тенденций развития ноосферы и ее элементов. Исходя из методологии научного анализа представляется, что главенствующими принципами построения показателей безопасности являются:

- ▶ объективность (научность);
- ▶ системность (комплексность, единство внешних и внутренних связей, факторов);
- ▶ необходимость и достаточность данных;
- ▶ утилитарность (прикладной характер);
- ▶ правомерность (соответствие нормам морали и права).

В качестве признаков (условий), на основании которых дается оценка слагаемых безопасности, факторов, определяющих ее состояние и размеры грозящей опасности, выступают критерии. **Критерий** — это мерило оценки, которое дает возможность осуществлять отбор показателей, индикаторов, класси-

фицировать их по основным компонентам и условиям, обеспечения комплексной безопасности.

Критерии должны соответствовать следующим требованиям. **Во-первых**, они должны отвечать целям сбора информации: научно-познавательным или прикладным, а также учитывать методику формирования банка данных и методов их анализа (возможность формализации описания изучаемого объекта, классификации, обобщения и т. п.). **Во-вторых**, критерии должны обеспечивать полноту и адекватность отражения системой показателей объективной реальности: учет конкретной ситуации, особенностей, специфики каждого компонента безопасности, характера действия внешних и внутренних факторов, уровня и масштаба анализируемого процесса.

Многомерность, сложность, противоречивость и масштабы ноосферных процессов отражаются в определенной системе категорий, характеристик и данных об их свойствах. Качественные и количественные характеристики исследуемых объектов, процессов, отражающие их структуру или динамику развития, носят название показателей.

Показатели – это научно фиксируемые свойства, инструменты познания и измерения тех или иных признаков происходящих процессов, явлений.

Система показателей состояния динамики той или иной сферы безопасности призвана обеспечить комплексное отражение, **во-первых**, всей совокупности внешних факторов, определяющих уровень этой сферы безопасности: **во-вторых**, всей полноты противоречий внутри самой сферы как источников ее угрозы. Характеристика каждого компонента исследуемой сферы безопасности должна опираться на достаточно ограниченное число показателей. Одним из основных предъявляемых требований является то, что показатели должны быть сквозными, т. е. сопоставимыми с прошлыми и будущими измерениями; с результатами изучения проблемы на разных иерархических уровнях: глобальном, региональном и др.

Показателями могут быть физические (например, концентрация вещества, плотность, мощность и т. д.), *экономические* (уровень падения промышленного производства, доля импортных продуктов питания и т. п.) и другие величины. Измерение этих показателей хорошо отлажено и не вызывает трудностей.

Возрастающая противоречивость и динамизм общественных процессов, резкое обострение экологической ситуации, увеличивающиеся потоки информации, затрагивающие проблемы комплексной безопасности, выдвигают в практическом плане задачи организации взаимосвязанных информационно-анализирующих систем управления происходящими процессами, цель которых — сбор, обработка и хранение первичных данных, логикоматематическое диагностирование и прогнозирование вариантов развития ситуации, подготовка практических рекомендаций (вариантов решений) для заинтересованных учреждений и частных лиц.

Тесная взаимосвязь различных объектов и направлений комплексной безопасности, многофакторный характер угроз в совокупности с ограниченностью методов и методик сбора, учета и обработки данных ставят на повестку дня задачу стандартизации участвующих (включенных) показателей.

Речь идет о разработке методов научного анализа по отдельным блокам безопасности, содержащим сквозные показатели. В связи с этим встает вопрос о создании единых норм и требований к сбору информации, ее хранению и процедурам вторичного анализа, к введению ее в научный и прикладной оборот. Необходимо на каждое исследование иметь данные о времени и месте его проведения, методах сбора первичной информации, выборочной совокупности, предельных ошибках и другие сведения.

Унифицированные сквозные показатели предоставляют возможность повысить эффективность управления процессами жизнедеятельности, своевременно фиксировать отклонения показателей от нормативных требований и тем предопределять степень угрозы безопасности.

4.2. Регистрация и измерение опасностей и угроз

Результаты исследований проблем комплексной безопасности свидетельствуют о том, что на первое место среди опасностей и угроз выходят техногенно-природные аварии, катастрофы. По данным российских ученых, в России от таких опасностей гибнут или получают тяжелые увечья около 400 тыс. человек в год. Прямые материальные потери при этом составляют 3 – 5% ВВП, а косвенные — 6-10%. В последние десятилетия они возрастают ежегодно на 10 – 30% и в 3 – 6 раз превосходят потери от подобных аварий и катастроф в промышленно развитых странах. Как полагают специалисты, даже после стабилизации в России возможный прирост ВВП будет не в состоянии компенсировать ежегодные 10 – 12% его потерь от техногенных и природных аварий и катастроф. Разработанная учеными России программа «Безопасность населения и народно-хозяйственных объектов с учетом риска возникновения природных и техногенных катастроф» создает возможность 2 – 3-кратного снижения потерь.

В данном примере измерения опасности и угроз производятся по ряду признаков:

- ▶ по размерам ущерба, количеству погибающих и искалеченных людей, материальным потерям в процентах от ВВП, влиянию на развитие страны;
- ▶ по ежегодному возрастанию ущерба в процентах, с прогнозом этой эволюции в будущем;
- ▶ по количественному сравнению потерь от этих опасностей в России с потерями в других странах (в 3 – 6 раз);
- ▶ по возможностям сокращения ущерба от них (в 2 – 3 раза) при условии выполнения рекомендаций ученых.

Измерение как раз и есть совокупность действий в целях нахождения числового значения признаков и свойств опасностей и угроз, чтобы дать их обобщенную количественную оценку для дополнения и углубления качественных характеристик. Из рассмотренного примера можно выявить методику измерения: многолетние наблюдения, фиксирование количественных выражений

ущерба, сравнение их по годам, а также с ущербом от подобных явлений в других странах; выполнение определенных математических операций для подсчета процентов формализованного отражения корреляций и т. д.

Взаимодействие качественных и количественных параметров дает углубленное представление о каждом из них и в целом об опасном явлении.

Измерение опасностей необходимо для того, чтобы точно определять необходимые силы, средства и способы противодействия. Еще Т. Гоббс для своего времени вывел общую формулу на этот счет, имея в виду лишь военную безопасность. «Количество сил, обеспечивающих безопасность, определяется отношением, этих сил к силам врага. Государство безопасно, когда избытка сил на стороне врага недостаточно, чтобы он мог напасть».

Измерения – это познавательный процесс определения отношения одной (измеряемой) величины к другой, принятой за константу. Полученное в результате их измерения число называется численным значением измеряемой величины.

Все более широкое применение получают математические расчеты вероятности тех или иных опасностей или ущерба от них.

Опасности природного и техногенного характера, как правило, регионального масштаба классифицируются в зависимости от количества людей, пострадавших в критических ситуациях, у которых оказались нарушены условия жизнедеятельности, размеров материального ущерба, а также в зависимости от зон распространения поражающих факторов.

В практике наиболее широко используется понятие чрезвычайной ситуации.

Чрезвычайная ситуация – положение, вызванное реализованной угрозой населению, материальным средствам, объектам жизнеобеспечения и природной среде в результате воздействий природного и техногенного характера, эпидемий, эпизоотий, эпифитотий и средств вооруженной борьбы. Чрезвычайные ситуации подразделяются на:

- ▶ локальные;
- ▶ местные;

- ▶ территориальные;
- ▶ региональные;
- ▶ федеральные;
- ▶ трансграничные.

Характеристика чрезвычайных ситуаций приведена в таблице 4.2.

Таблица 4.2 – Классификация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

№	Масштаб чрезвычайной ситуации	Пострадало человек	Нарушены условия жизнедеятельности	Материальный ущерб в количестве МРОТ*	Зона поражения не вышла за	Силы и средства ликвидации
1	Локальная	До 10	До 100	До 1 тыс.руб.	за пределы объекта	Организации
2	Местная	До 50	До 300	До 51 тыс.руб.	за пределы населенного пункта	Населенный пункт
3	Территориальная	До 500	До 500	До 0,5 млн.руб.	за пределы субъекта РФ	Органы исполнительной власти
4	Региональная	До 500	До 1000	До 5 млн.руб.	Охватывает территории двух субъектов РФ	Субъекты РФ
5	Федеральная	Свыше 500	Свыше 1000	Свыше 5 млн.руб.	более двух субъектов	
6	Трансграничная				выходят за пределы РФ	Органы РФ

*МРОТ – минимальный размер оплаты труда на день возникновения чрезвычайной ситуации.

Оценка чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляется именно с учетом этих характеристик.

Схема иерархии угроз и опасных ситуаций приведена на рисунке 4.1.



Рисунок 4.1 – Схема иерархии угроз и опасных ситуаций

Наиболее целесообразным для использования в качестве комплексного показателя безопасности человека при исследованиях на всех иерархических уровнях (глобальном, региональном и др.) представляется выбор средней ожидаемой продолжительности жизни (СОПЖ). Этот показатель является интегративным по существу, так как отражает достижения медицины, социально-экономическое положение общества, наличие войн и военных конфликтов, уровень криминогенной обстановки, состояние окружающей среды и т. п. При этом он обеспечивает непосредственную взаимосвязь и преемственность при исследованиях, хорошо декомпозируется и за счет этого предоставляет широкие возможности по учету большого количества факторов, допуская их постоянное расширение.

СОПЖ количественно характеризует результаты деятельности систем безопасности по достижению основной цели: *увеличению продолжительности жизни на основе улучшения здоровья каждого человека, благоприятного социального устройства общества и качества окружающей среды.*

Что касается последнего, то здесь основным показателем состояния является вероятность потери устойчивости в экосистеме, т. е. необратимой деградации природы при внешнем воздействии. В Нидерландах, например, в соответствии с законодательством о безопасности населения и окружающей среды предельно допустимая экологическая нагрузка не должна превышать черту, за которой могут пострадать 5% видов в экосистеме.

Очевидно, что увеличение СОПЖ однозначно указывает на повышение уровня безопасности в обществе. Но более долгая и здоровая жизнь требует больше возможностей для осуществления поставленных человеком целей, а также для развития его способностей. Реализация же их определяется, в частности, уровнем развития самих потребностей. Иными словами, СОПЖ будет представлять собой достаточно адекватную единицу измерения только в том случае, если более долгая жизнь сопровождается ростом благосостояния общества, т. е. увеличением реальных доходов на душу населения, повышением уровня образования, уменьшением преступности и наркомании, удовлетворением потребностей, характеризующих качество жизни.

Качество жизни в соответствии с методологией, предложенной комиссией ООН по программам развития (UNDP), состоит из трех компонентов: *экономики, образования и прав человека*.

Уровень экономического развития измеряется в ВВП на душу населения, а уровень образования – числом лет, отводимых обществом на обучение «среднестатистического» человека, а его права характеризуются индексом, который рассчитывается по специальной методике и может принимать значения от нуля до единицы.

Таким образом, безопасность и качество жизни можно измерять, а значит, и управлять ими.

Принципиально важно отметить наличие конкуренции или противоречия между безопасностью и качеством жизни: общество может улучшить качество жизни за счет безопасности всех или некоторых его членов. Наблюда-

ется и обратная ситуация: зачастую внедрение дорогостоящих систем безопасности оказывается столь разорительным для общества, что в результате общий риск для его членов лишь возрастает, так как при этом общество вынуждено пойти на снижение уровня развития социально-экономической сферы: медицины, образования и т. д.

Отмеченное противоречие является одним из основных в проблеме обеспечения безопасности и предопределяет необходимость решения одной из важнейших задач секьюритологии – разработки рекомендаций по финансированию сферы комплексной безопасности в конкретных социально-экономических условиях.

Решение указанной проблемы может дать теория управления рисками. Разработанная в ней методология позволяет оценить риски различной природы, которым подвергается человек, вычислить соответствующие им рациональные величины затрат, необходимых для их снижения до приемлемой величины. Критерием оптимальности затрат является максимально возможное снижение суммарного риска (от чего и зависит СОПЖ), которое достижимо при данном качестве жизни.

Следует отметить, что данный подход возможен в социально здоровом обществе в мирное время. В форс-мажорных обстоятельствах (при угрозе войны, криминализации общества, стихийных бедствиях и т. п.) целесообразно использовать другие подходы и критерии для обеспечения безопасности человека, общества, государства.

Для решения этих задач наиболее эффективным и, возможно, единственным представляется моделирование процессов возникновения опасностей и угроз, их развития и устранения. Рассмотрим основные особенности такого моделирования.

4.3. Моделирование опасностей и угроз

Исследование опасностей по моделям, под которыми понимаются аналогии (физические, математические, модели-схемы, структуры, знаковые системы)

изучаемых объектов, в ряде случаев является единственно возможным (например, исследования последствий ядерной войны или криминальных ситуаций), а в перспективе, несомненно, будет приоритетным.

Модель – это аналог, представитель, заместитель оригинала. Результаты разработок и исследований модели по определенным критериям распространяются на оригинал (реальные процессы). Возможность переноса результатов, полученных в ходе построения исследования, на оригинал основана на том, что модель в определенном смысле отображает (воспроизводит) какие-либо его стороны и свойства. При этом учитывается, что модель есть всегда упрощенный слепок каких-либо свойств оригинала, и важно не перешагнуть допустимые пределы таких упрощений.

Модели могут быть статичными, отражающими структуру, взаимосвязи и состояние опасностей; простыми динамичными, характеризующими качественные изменения; сложными динамичными, отражающими качественно-количественные изменения (скачки) в их эволюции.

Один из вариантов такого комплексного отображения признаков, индикаторов и измерений для одной конкретной опасности – гражданской войны – приведен в таблице 4.3.

В настоящее время все более широкое применение находит метод математического моделирования опасностей и угроз на ЭВМ.

Различают несколько разновидностей компьютерных систем, с помощью которых осуществляется моделирование изучаемых процессов, в том числе потенциальных опасностей и угроз. Фактологические системы – это механизм собирания, накопления и обобщения факторов опасностей. Хранение информации о тех или иных опасных процессах в разные моменты дает возможность выявить тенденции, изменения, развивать позитивные и сводить наметили ослаблять негативные явления (процессы).

Такие системы выполняют диагностические функции, позволяя по набору определенных признаков и их изменениям судить о состоянии исследуемых процессов, обеспечивая выработку рекомендаций для их прогноза и контроля.

Таблица 4.3 – Комплексного отображения признаков опасности

№ п/п	Гражданские войны, военные конфликты	Признаки	Индикаторы	Измерения
1	Опасность	Политика насилия над обществом со стороны диктаторского режима. Раскол общества и армии.	Схемы ранжирования факторов, обуславливающих опасность График наращивания военнопотенциала	Определение количества готовых к войне формирований или конфликтующих сил. Соотношение сил потенциальные возможности сторон
2	Угроза	Решимость граждан, групп, партий на насильственное разрешение проблем общества. Образование источников, очагов, центров вооруженной борьбы Столкновения, насильственное разрешение конфликтов	Карты регионов, центров в регионах и на местах, являющихся наиболее взрывоопасными Модели и сценарии развития, возникновения войны или конфликта	Количество резервов и мобилизационные возможности Определение степени угрозы в % Возможные потери, ущерб

Широкое распространение получили интерпретирующие компьютерные системы, позволяющие при наличии определенных условий и данной интерпретации знаний вскрывать наиболее обоснованные и вероятные состояния опасных явлений. Машина выступает как инструмент мыслительной работы, дающий возможность по-разному комбинировать условия, состояния процессов и исходные знания, чтобы те или иные выводы или собственные суждения согласовывались с максимальной совокупностью имеющихся фактов.

В моделировании также получили широкое распространение экспертные компьютерные (человеко-машинные) системы, выполняющие роль консультантов. В этих системах в память машины закладываются знания многих специалистов, причем тот банк экспертных данных постоянно пополняется. Машина обобщает эти знания и приводит в определенный логический порядок. ЭВМ

анализирует введенную в нее задачу с позиции самых авторитетных знаний, строит план решения и выдает оптимальный ответ. Экспертная система включается в мыслительный процесс человека. Это придает человеческому мышлению большую объемность, масштабность и глубину, резко усиливая познавательный потенциал соответствующих управленческих структур по противостоянию опасностям.

Экспертные компьютерные системы способны породить новые знания. В силу почти безграничных возможностей памяти и высочайшего быстродействия интеллектуальные компьютерные системы могут вывести на качественно новый уровень возможности исследования и управления процессами жизнедеятельности всех элементов ноосферы, разрабатывая при этом рекомендации по устранению потенциальных опасностей и реальных угроз для общества, государства и граждан.

В последнее время ученые многих стран разрабатывают методы нелинейного *математического моделирования* для изучения наиболее сложных и важных процессов возникновения и развития социально-политических, духовно-нравственных и военных опасностей и угроз. Этот процесс идет медленно и противоречиво. Некоторые исследователи полагают, что математические вычисления вероятности социальных явлений и процессов невозможны. Здесь, по мнению этих ученых, приходится действовать с помощью вероятностных операторов типа: «не исключено», «имеются некоторые основания полагать», «достаточно вероятно», «почти несомненно» и т. п.

Но многие исследователи придерживаются противоположного мнения.

Так, на проведенной в 1994 г. Центром социальных исследований безопасности России РАН научно – практической конференции на тему «Проблемы разработки систем показателей социально – политических духовно-нравственных и социально- психологических угроз безопасности России» академик В.М. Матросов, член – корреспондент РАН С.П. Курдюмов, профессор В.Н. Иванов продемонстрировали возможности изучения опасностей и угроз с

помощью математических моделей и компьютерных систем. Они познакомили с опытом измерения, шкалирования, построения моделей (в том числе математических) различных опасностей, введения их в компьютер и прогнозирования с помощью человеко-машинных процедур потенциально опасных явлений и процессов.

В мире создано, разрабатывается и совершенствуется множество математических моделей компьютерных, техногенных и других опасностей и угроз глобального, регионального и государственного уровней. Например, в Австрии разрабатывается многовариантный сценарный анализ развития отношений между странами СНГ и ведущими странами мира (всего 26 стран). В созданной модели «Глобус» измеряется возможность враждебности государств. Разработана шкала враждебности от 1 до 100, где значение 100 соответствует полной враждебности, 1 – нейтральным отношениям. В промежутке между ними имеется множество значений, определяющих различные состояния отношений. Модель позволяет выявить и прогнозировать опасности в двухсторонних отношениях любых государств.

Разрозненные исследования опасностей и угроз отдельно по показателям, индикаторам и измерениям явно недостаточны, так как не обеспечивают комплексной оценки той или иной опасности или угрозы. В целях устранения этого недостатка в соответствии с требованиями системного подхода возникает необходимость комплексного отражения признаков, индикаторов и измерений применительно к каждой конкретной опасности или угрозе.

Именно такой подход к анализу опасностей и угроз использовал академик Международной академии информатизации А.И. Палий для разработки методологии общей классификации средств и способов поражения и защиты в природе и обществе. Он утверждает, что «исследования и решение проблем выявления, предупреждения и ликвидации всех видов неблагоприятных воздействий значительно облегчаются при наличии единых методологических подходов, критериев и показателей, вытекающих из общей классификации этих воздействий».

Тщательно исследовав виды воздействий, их особенности и объекты поражения, А.И. Палий опубликовал модель-матрицу «Классификация средств поражения и защиты в природе и обществе», которую с глубоким уважением к автору мы и приводим (таблица 4.4).

Таблица 4.4 – Классификация средств поражения и защиты в природе и обществе

Виды поражающего воздействия (поражение)	Виды средств поражающего воздействия	Характер поражающего воздействия
Физическое	Поражающие физические явления и процессы, возникающие в обществе, при технологических и производственных процессах, техногенных авариях и стихийных бедствиях, разрушении потенциально опасных объектов экономики и в природной среде, оружие, действующее на принципе использования физической энергии, физические поля	Физическое повреждение или разрушение организмов, техники, вооружения, оборудования, сооружений, зданий, коммуникаций, элементов природной среды; воздействие на психику, поведение и на отдаленные генетические (наследственные), онкогенные и тератогенные эффекты; стимулирование катастрофических природных явлений
Механическое (кинетическое)	Ядерные и обычные боеприпасы (воздушная, водная и сейсмозрывная ударные волны), осколки, обломки и куски грунта, образуемые при техногенных авариях, стихийных бедствиях, взрывах боеприпасов и разрушениях техники, сооружений, зданий; холодное оружие	Механическое повреждение, разрушение или вывод из строя населения, войск, техники, оружия, сооружений кинетической энергией; стимулирование техногенных аварий и стихийных бедствий; разрушение почвенного покрова
Акустическое	Акустические генераторы, взрывы, технологические и природные процессы, генерирующие (образующие) акустическую энергию, инфразвуковое оружие, средства акустического (гидроакустического) подавления	Функциональные и структурные нарушения в организмах; деморализация или гибель людей; подавление работы или вывод из строя акустических средств, увод от объектов оружия, наводимого акустическими (гидроакустическими) средствами; разрушение некоторых объектов
Электромагнитное	Лазерные установки, лазерное и радиочастотное оружие; ядерные взрывы (электромагнитный импульс); средства электромагнитного подавления; мощные радиопередающие устройства; солнечная радиация	Разрушение клеток организмов; ожоги тела или ослепление человека и животных; обугливание, оплавление, воспламенение или испарение поверхности объектов; структурные изменения материалов техники, линий электропередачи; подавление работы или вывод из строя РЭС, электрических и оптических устройств; воздействие на психику, поведение и репродуктивную функцию человека
Радиационное	Ядерные взрывы (ионизирующее излучение), ускорители элементарных частиц; ядерные энергетические установки и реакторы; радиоактивные вещества; радиологическое и пучковое оружие; солнечная радиация	Ионизация, структурные изменения, разогрев, разрушение и другие нарушения физических и химических процессов в организмах, материалах техники, оборудования, сооружений, природной среды; лучевая болезнь; генетические изменения популяций

Продолжение таблицы 4.4

Виды поражающего воздействия (поражение)	Виды средств поражающего воздействия	Характер поражающего воздействия
ТЕПЛОВОЕ (термическое)	Зажигательные взрывчатые и горючие жидкие и твердые вещества; смеси, газ, и пыль; лазерные установки; ядерные взрывы (световое излучение); огнеметно-зажигательное оружие и зажигательные боеприпасы; солнечная радиация	Возгорание, воспламенение, сгорание, разрушение тепловой энергией; удушение дымами и токсичными продуктами горения; механическое воздействие штормов и вихрей, возникающих при пожарах, на организмы, технику, оборудование, объекты и сооружения; пожары на местности
ХИМИЧЕСКОЕ	Сильнодействующие ядовитые и отравляющие вещества; фитотоксиканты и пестициды, высвобождаемые при разрушении химически опасных объектов; химическое оружие	Химическое отравление организмов; заражение местности, воздуха, зданий, сооружений, техники, оборудования и продуктов питания; отдаленные генетические, онкогенные, тератогенные и другие нарушения в организмах
БИОЛОГИЧЕСКОЕ	Болезнетворные организмы, токсины и другие биологически активные вещества, высвобождаемые при разрушении биологически опасных объектов и срабатывании спецбоеприпасов	Биологическое заражение организмов, растительности, воздуха, местности, воды, продуктов питания и семенных материалов, объектов транспорта, коммунального хозяйства и военной техники; остроточные и отдаленные генетические, онкогенные и тератогенные эффекты в организмах
ПСИХОЛОГИЧЕСКОЕ (энергетическое)	Физические, химические, биологические процессы и явления; все виды боеприпасов; радиотелевизионные и звуковые передачи, кино, видеопередачи; печатные издания; подрывные действия и пропаганда; психотронные и психотропные средства; психоэнергетическое воздействие; демонстрация военной силы, запугивание; угрозы, устрашение, дезинформация органов власти и управления, населения и войск, другие энергоинформационные воздействия	Непосредственное и дистанционное отрицательное воздействие на психические процессы, психоэмоциональную организованность и эмоционально-волевую регуляцию поведения, действия и на моральную сферу личности, деморализация населения и войск, снижение их способности к активному действию при техногенных и природных катастрофах, боевых действиях, в других экстремальных условиях и в повседневной деятельности

Продолжение таблицы 4.4

Результаты поражающего воздействия на людей, животных и растения, технические средства, здания, сооружения и на природную среду				
		На средства производства и вооруженной борьбы		
Виды поражающего воздействия (поражение)	На население, войска, животных и растения	техника, оборудование	сооружения, здания, укрытия, военные объекты	На природную среду (атмосфера, гидросфера, литосфера и поля Земли)
Физическое	Вывод из строя или снижение способности к активным действиям; воздействие на психику и поведение; наследственные, онкогенные, тератогенные и другие эффекты	Вывод из строя или нарушение функционирования	Разрушение или нарушение функционирования	Изменение характеристик природной среды, стимулирование катастрофических природных явлений и процессов (штормы, наводнения, ураганы, землетрясения, пожары, обвалы, оползни, магнитные и огненные бури, заражение воды и почвы); разрушение озонового слоя и поражающее ультрафиолетовое облучение земной поверхности; нарушение экологического равновесия
Механическое (кинетическое)	Уничтожение или первичные механические повреждения (при сжатии, растяжении, деформации тела и др.) непосредственно от действия избыточного давления ударной волны (взрыва); вторичные ранения и ушибы пулями, осколками, обломками и т.п., косвенные при отбрасывании тела и ударах	Нарушение функционирования, механическое повреждение или вывод из строя	Разрушение или нарушение функционирования	Стимулирование цунами, землетрясений, обвалов, оползней, выпадения сильных осадков и других катастрофических природных процессов; разрушение почвенного покрова

Продолжение таблицы 4.4

Результаты поражающего воздействия на людей, животных и растения, технические средства, здания, сооружения и на природную среду				
		На средства производства и вооруженной борьбы		
Виды поражающего воздействия (поражение)	На население, войска, животных и растения	техника, оборудование	сооружения, здания, укрытия, военные объекты	На природную среду (атмосфера, гидросфера, литосфера и поля Земли)
Акустическое	Функциональные и структурные нарушения центральной нервной системы; острые и подострые акустические травмы; деморализация или гибель живых систем, ослабление слуха, зрения, обоняния	Функциональное расстройство или разрушение; подавление акустических средств и увод от объектов оружия, управляемого акустическими (гидроакустическими) устройствами	Разрушение или нарушение функционирования некоторых объектов	Нарушение состояния атмосферы и изменение подземного гидрогеологического акустического поля на границах других сред (воздушной, земной и водной)
Электромагнитное	Функциональные и структурные изменения (вплоть до гибели) в организмах, в том числе нарушение функций жизненно важных органов и систем; воздействие на психику, поведение и репродуктивную функцию человека и животных, ослабление их иммунной системы, зрения, слуха, обоняния	Нарушение функционирования или вывод из строя вследствие обугливания, оплавления, воспламенения или испарения вещества; структурные изменения материалов; подавление работы или вывод из строя электрических оптических устройств и РЭС; увод от цепи радиоуправляемых боеприпасов, возгорание паров топлива		Нарушение электрического и магнитного поля Земли, а также изменение подземного геогидродинамического, электромагнитного поля
Радиационное	Функциональные и структурные нарушения (вплоть до гибели) в организме; острая, подострая и хроническая лучевая болезнь; отдаленные генетические (наследственные), онкогенные, тератогенные и другие изменения	Нарушения функционирования или вывод из строя вследствие наведенной активности, радиоактивного загрязнения, ионизации, структурных изменений, разогрева, разрушения и других нарушений физических и химических процессов в материалах		Радиоактивное загрязнение атмосферы, гидросферы и литосферы продуктами деления ядерных веществ и радиоактивными изотопами (радионуклидами)

Продолжение таблицы 4.4

Результаты поражающего воздействия на людей, животных и растения, технические средства, здания, сооружения и на природную среду				
		На средства производства и вооруженной борьбы		
Виды поражающего воздействия (поражение)	На население, войска, животных и растения	техника, оборудование	сооружения, здания, укрытия, военные объекты	На природную среду (атмосфера, гидросфера, литосфера и поля Земли)
Тепловое (термическое)	Термические ожоги кожи и повреждение тканей, ослепление, сгорание, удушение при вдыхании продуктов горения и выгорании кислорода; тепловой удар; механическое воздействие штормов и вихрей, возникающих при пожарах	Нарушения функционирования или вывод из строя вследствие наведенной активности, радиоактивного загрязнения, ионизации, структурных изменений, разогрева, разрушения и других нарушениях физических и химических процессов в материалах. Нарушение функционирования или вывод из строя вследствие оплавления, воспламенения, испарения, сгорания или разрушения материалов, подавление головок самонаведения и увод управляемых боеприпасов от объектов		Нарушение природных теплообменных процессов и инициирование разрушительных процессов; выгорание кислорода; испарение воды и загрязнение гидросферы продуктами горения; выгорание поверхности и более глубоких слоев грунта
Химическое	Функциональные и структурные нарушения (вплоть до гибели) в организмах, в том числе острые, подострые и хронические отравления, отдаленные генетические, онкогенные, тератогенные и другие изменения	Нарушение функционирования или вывод из строя вследствие химического заражения (загрязнения) и структурных изменений в материалах техники		Стимулирование атмосферных катастрофических явлений в результате нарушения верхних слоев атмосферы и озонового слоя; химическое заражение (загрязнение) воды и почвы
Биологическое	Острые, подострые и хронические инфекционные и токсикоинфекционные заболевания; остроточечные и отдаленные генетические, онкогенные, тератогенные и другие изменения	Нарушение функционирования или вывод из строя чувствительных элементов техники вследствие заражения (загрязнения) биологическими поражающими агентами и биологически активными веществами		Заражение земной поверхности, приземного слоя атмосферы и водоемов; нарушение экологического равновесия

Продолжение таблицы 4.4

Результаты поражающего воздействия на людей, животных и растения, технические средства, здания, сооружения и на природную среду				
		На средства производства и вооруженной борьбы		
Виды поражающего воздействия (поражение)	На население, войска, животных и растения	техника, оборудование	сооружения, здания, укрытия, военные объекты	На природную среду (атмосфера, гидросфера, литосфера и поля Земли)
Психологическое (энергoinформационное)	Нарушения памяти, нервно-мышечной координации, эмоционально-волевой настроенности людей; появление чувства страха, беспокойства, неуверенности, паники, потеря ориентировки и способности правильного восприятия окружающей обстановки; деморализация; снижение психического, морального и духовного состояния; неосознаваемые совершения навязчивых и агрессивных действий; расстройство психики и волевой сферы; снижение или потеря способности к сопротивлению воздействию стихийных бедствий, техногенных аварий, противника	Вывод из строя или нарушение функционирования вследствие вывода из строя населения и личного состава Вооруженных Сил		Создание геопатогенных зон

Продолжение таблицы 4.4

Виды поражающего воздействия (поражение)	Средства и способы защиты от поражающего воздействия		
	населения и войск	техники, средств производства, оружия	среды обитания (атмосфера, гидросфера, литосфера, сооружения, здания)
Физическое	Применение средств коллективной и индивидуальной защиты и устройств, снижающих эффект физического поражения; укрытие в фортификационных сооружениях и за складками местности; рассредоточение и смена районов расположения; санобработка; эвакуация населения; медицинская помощь, применение безопасных, ресурсов и энергосберегающих технологий, надежное хранение и транспортировка вредных веществ, проведение спасательных и неотложных восстановительных работ	Разукрупнение, рассредоточение, дублирование, обеспечение автономности; применение устройств, снижающих влияние средств физического поражения; инженерное оборудование позиций и районов; использование укрытий, спецобработка; радиоэлектронная защита	Применение средств и проведение мероприятий, снижающих эффективность воздействия физической энергии на элементы среды обитания
Механическое (кинетическое)	Использование фортификационных сооружений, убежищ и укрытий; рассредоточение, маневр и эвакуация; медицинская помощь; обучение действиям при механическом поражающем воздействии	Обеспечение высокой прочности; фортификационное оборудование местности; применение экранирующих устройств; рассредоточение, дублирование, резервирование; обеспечение автономности действия	Повышение прочности зданий и сооружений; применение средств защиты от поражающих воздействий оружия, осколков и обломков, возникающих при авариях, стихийных бедствиях; увод от объектов защиты управляемых боеприпасов

Продолжение таблицы 4.4

Виды поражающего воздействия (поражение)	Средства и способы защиты от поражающего воздействия		
	населения и войск	техники, средств производства, оружия	среды обитания (атмосфера, гидросфера, литосфера, сооружения, здания)
Акустическое	Укрытие в фортификационных сооружениях, за складками местности; применение индивидуальных средств защиты; медицинская помощь; обучение действиям при акустическом поражающем воздействии	Применение экранов и защитных устройств, локализирующих поражающие акустические излучения; радиоэлектронная защита РЭС и управляемого оружия	Устранение источников вредных акустических излучений, применение экранов
Электромагнитное	Укрытие в фортификационных сооружениях; использование защитных свойств местности, экранов, аэрозольных образований и защитных фильтров; медицинская помощь; обучение действиям при электромагнитном поражающем воздействии	Инженерное оборудование позиций и районов; применение аэрозольных образований; повышение отражающей способности электромагнитных излучений; проведение противопожарных мероприятий; радиоэлектронная защита РЭС и электронно-вычислительной техники	Устранение источников вредных электромагнитных излучений, проведение противопожарных мероприятий
Радиационное	Применение средств индивидуальной и коллективной защиты; использование защитных свойств местности; профилактические мероприятия; дезактивация; медицинская помощь; проведение других мер радиационной безопасности населения и войск; эвакуация	Применение защитных экранов для ослабления воздействия ионизирующих излучений; дезактивация	Дезактивация местности, укрытий, зданий и сооружений, предметов домашнего обихода, продуктов питания
Тепловое (термическое)	Укрытие в фортификационных сооружениях, зданиях и за складками местности; применение средств индивидуальной и коллективной защиты; медицинская помощь; эвакуация; тушение пожаров; обучение действиям по предотвращению и ликвидации пожаров	Применение огнестойких материалов, средств пожаротушения и покрытий; инженерное оборудование позиций и районов; образование завес из огнетушащих веществ; тушение пожаров	Применение огнестойких материалов и средств пожаротушения; удлинение легковозгораемых покрытий и предметов; заблаговременный слив воспламеняющихся жидкостей; заглубление сооружений и их элементов; изолированное хранение горючих материалов и веществ; тушение пожаров

Виды поражающего воздействия (поражение)	Средства и способы защиты от поражающего воздействия		
	населения и войск	техники, средств производства, оружия	среды обитания (атмосфера, гидросфера, литосфера, сооружения, здания)
Химическое	Применение средств индивидуальной и коллективной защиты с фильтровентиляционным оборудованием; санитарная обработка; дегазация; медицинская помощь; эвакуация; профессиональное обучение и воспитание	Дегазация	Дегазация
Биологическое	Применение средств индивидуальной и коллективной защиты; проведение противозидемических, санитарно-гигиенических и лечебно-эвакуационных мероприятий	Дезинфекция	Дезинфекция
Психологическое (энергоинформационное)	Применение средств коллективной и индивидуальной защиты от поражающих, энергоинформационных и психотропных воздействий; профессиональная и морально-психологическая подготовка населения, спасателей и войск для выработки психологической устойчивости; контрпропаганда и психологическая реабилитация для снятия стрессовых состояний, приобретения уверенности и решительности действий, информатизация и информационное обеспечение; духовно-нравственное воспитание	Защита населения и личного состава войск	

Того, кто хочет детально ознакомиться с научными результатами А.И. Паляя, адресуем его к статье в информационном сборнике «Безопасность».

Моделирование опасностей и угроз будет способствовать обеспечению более точной диагностики развивающихся в обществе и природе процессов, повышению эффективности предпринимаемых превентивных мер по обеспечению комплексной безопасности, существенному снижению финансовых затрат на предотвращение катастроф, стихийных бедствий, социальных взрывов, а также обусловленных ими человеческих жертв и материальных потерь.

Очевидно, что опасности и угрозы не существуют сами по себе, они тесно взаимосвязаны и, в конечном счете, приводят к тсм или иным конфликтным ситуациям, выражающимся часто в усложнении отношений сторон. Степень напряженности Отношений сторон конфликтной ситуации в общем плане может находиться как в рамках дружественных, с одной стороны, так и в противоборстве — с другой. К тому же следует подчеркнуть, что напряженность отношений между государствами на международном уровне весьма тесно увязана с другими странами. Особенно ярко это проявляется во взаимоотношениях ве-

ликих держав, чьи интересы затрагиваются в региональных конфликтах или в зонах их политических и экономических интересов. При столкновении интересов каких-либо иных держав (партнеров или союзников) фактор взаимовлияния может быть даже и неважным до тех пор, пока конфликтная ситуация не разрастется настолько, что станет затрагивать национальные интересы России или США. И это взаимовлияние необходимо рассматривать как целостную систему действий и условий. Ибо ни одна из держав, вероятнее всего, не имеет полной свободы действий во время конфликтных ситуаций, и ни одна не может быть под полным контролем другой.

Важнейшими элементами, характеризующими конфликтные ситуации типа политической конфронтации с угрозой перерастания в военный конфликт, в общем плане могут быть:

1. Политическое положение, которое занимают участники конфликта по отношению к России и США.

2. Вероятный геополитический район, где может произойти конфликт.

3. Степень участия в конфликте личного состава вооруженных сил России и США

4. Используемые в конфликте вооружения и оказываемая конфликтующим сторонам разведывательная помощь со стороны России и США.

При этом необходимо учитывать и следующие факторы:

▶ характеристики вооружения, используемого Россией и США;

▶ типы целей, которые подвергаются воздействию;

▶ объяснения, которые дают Россия и США по поводу присутствия и степени участия их войск в военном конфликте, и т. д.

Каким же образом определить состояние взаимоотношений между Россией и США с учетом тесной взаимозависимости не только их интересов, но и интересов их друзей и партнеров?

Для этой цели можно прибегнуть к двумерному диахронному анализу. Этот метод использует, как правило, симметричные ассоциативные модели –

матрицы для случая двух объектов и позволяет определять степень взаимозависимости и взаимовлияния их действий друг на друга. Пример такой матрицы приведен на рисунке 4.2 для случая участия стран в конфликтной ситуации.

	Россия	Субъект России	Союзник	Деловой партнер	Нейтрал
США	K_{55}	K_{45}	K_{35}	K_{25}	K_{15}
Субъект США	K_{54}	K_{44}	K_{34}	K_{24}	K_{14}
Союзник	K_{53}	K_{43}	K_{33}	K_{23}	K_{13}
Деловой партнер	K_{52}	K_{42}	K_{32}	K_{22}	K_{12}
Нейтрал	K_{51}	K_{41}	K_{31}	K_{21}	K_{11}

Рисунок 4.2 – Схема ассоциативной модели – матрицы

Коэффициенты матрицы формируются на основе экспертных оценок и характеризуют влияние на напряженность отношений между Россией и США. Значения элементов выбираются, естественно, в зависимости от опасности действий.

Это довольно условная схема, однако она позволяет осуществлять контроль за эскалацией конфликтных ситуаций путем оценки и сравнения различных конфликтных действий и уровней их поэтапного развития.

Для случая политической конфронтации России и США были получены экспертным путем такие конкретные показатели (рисунок 4.3).

	Россия	Субъект России	Союзник	Деловой партнер	Нейтрал
США	21	17	13	9	5
Субъект США	17	16	12	8	4
Союзник	13	12	11	7	3
Деловой партнер	9	8	7	6	2
Нейтрал	5	4	3	2	1

Рисунок 4.3 – Схема модели – матрицы для политической конфронтации

На рисунке показана для примера величина коэффициента напряженности во взаимоотношениях России и США как при усложнении отношений субъекта России с деловым партнером США.

В качестве примера системы матриц оценки взаимопонимания и степени напряженности во взаимоотношениях сторон рассмотрим несколько таких ассоциативных матриц (рисунок 4.4, 4.5)

ВС США	Развернуты Наступательное и оборонительное оружие	Развернуты Средства обороны	Военные советники	Технические советники	Не принимает участия
Обслуживающий Наступательное и оборонительное оружие	21	17	13	9	5
Обслуживающий Средства обороны	17	16	12	8	4
Военные советники	13	12	11	7	3
Технические советники	9	8	7	6	2
Не принимает участия	5	4	3	2	1

Рисунок – 4.4 – Схема модели – матрицы для оценки взаимопонимания

ВС США	ВС РОССИИ	
Поставленное США	Поставленное Россией	
Наступательное и оборонительное	4	2
Оборонительное	2	1

Рисунок – 4.5 – Схема модели – матрицы для оценки степени напряженности

Матрицы рисунке 4.4 содержат те же геополитические понятия для определения области угрожаемого конфликта в случае опасной политической конфронтации.

Эти матрицы показывают степень напряженности между Россией и США в масштабе, при котором степень эскалации конфликта усиливается по мере того, как арена угрожаемых военных событий передвигается (в политическом смысле) к России и США.

Матрица рисунке 4.5 показывает степень возможного военного участия России и США, начиная с нулевого уровня до полного участия в вооруженной борьбе. При этом напряженность понятия «технические советники» меньше, чем «военные советники». В то же время «развертывание средств обороны» (как, например, развертывание средств ПВО) оценивается как действие, вызывающее большую напряженность, чем назначение военных советников, однако меньшую, чем «развертывание средств нападения». Последнее, в частности, означает возможное участие России или США в военных действиях.

Для конкретных условий практической оценки создается система ассоциативных матриц, количество которых определяется обобщенными мероприятиями, отражающими характер конфликта и степень участия политических и военных органов.

Очевидно, что если сложить значения элементов всех матриц по их минимальному и максимальному значению, то можно получить граничные значения напряженности любой из фаз конфликта (таблица 4.6).

Таблица 4.6 – Граничные показатели (вариант)

	Политическая фаза	Военная фаза
Максимальные значения элементов	N_{max}	N_{max}
Минимальные значения элементов	N_{min}	N_{min}

Так гласит закон о РФ «О безопасности»

Статья 9. Основные функции системы безопасности

Основными функциями системы безопасности являются:

выявление и прогнозирование внутренних и внешних угроз жизненно важным интересам объектов безопасности, осуществление комплекса оперативных и долговременных мер по их предупреждению и нейтрализации.

Глава 5. СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ

«Береженного Бог бережет»
(пословица)

«Система безопасности — это специально созданная совокупность правовых норм, законодательных и исполнительных органов, а также средств, методов и направлений их деятельности по обеспечению надежной системы объектов безопасности».

Системные постулаты

1. По отношению к познающему имеет место внешний мир.
2. Мир един и неделим.
3. Мир состоит из объектов.
4. Объекты группируются в системы.
5. Каждая система взаимодействует с другими системами и в то же время изолирована от них в определенных отношениях.
6. Все вместе взятое подчиняется объективным законам природы:
 - сохранения энергии; информационного равновесия;
 - непрерывного развития
 - единства пространства и времени.
7. Ничего не происходит из ничего.

Общие положения

Известный афоризм, что в любом случае «оружие защиты должно быть адекватно оружию нападения», прямо ставит вопрос о необходимости создания системы обеспечения безопасности для защиты объекта как сложной системы от угроз и опасностей со стороны сложной же системы в виде, скажем, противника или злоумышленников на различных иерархических уровнях объектов угроз.

Зарубежный и отечественный опыт показывает, что:

► обеспечение безопасности не может быть одноразовым актом. Это непрерывный процесс, заключающийся в обосновании и реализации наиболее оп-

тимальных методов, способов и путей совершенствования и развития системы безопасности, непрерывном контроле, выявлении слабых мест и потенциальных опасностей и угроз;

▶ безопасность может быть обеспечена лишь при комплексном использовании всего арсенала имеющихся сил и средств. Наибольший эффект достигается тогда, когда все используемые силы, средства и методы объединяются в единый, целостный механизм — систему обеспечения безопасности;

▶ никакая система безопасности не может обеспечить требуемого уровня защищенности без надлежащей подготовки и обеспеченности необходимыми силами и средствами, без участия соответствующих органов управления и необходимых правовых, организационных и технических мер.

Основными функциями системы безопасности являются:

▶ выявление и прогнозирование внутренних и внешних угроз жизненно важным интересам объектов безопасности, осуществление комплекса оперативных и долговременных мер по их предупреждению и нейтрализации;

▶ управление силами и средствами обеспечения безопасности в повседневных условиях и при чрезвычайных ситуациях;

▶ осуществление системы мер по восстановлению нормального функционирования объектов безопасности в регионах, пострадавших в результате возникновения чрезвычайной ситуации;

▶ участие в мероприятиях по обеспечению безопасности за пределами Российской Федерации в соответствии с международными договорами и соглашениями, заключенными или признанными Российской Федерацией.

Систему безопасности образуют органы законодательной, исполнительной и судебной властей, государственные, общественные и иные организации и объединения, граждане, принимающие участие в обеспечении безопасности в соответствии с законом, а также законодательство, регламентирующее отношения в сфере безопасности (рисунок 5.1).

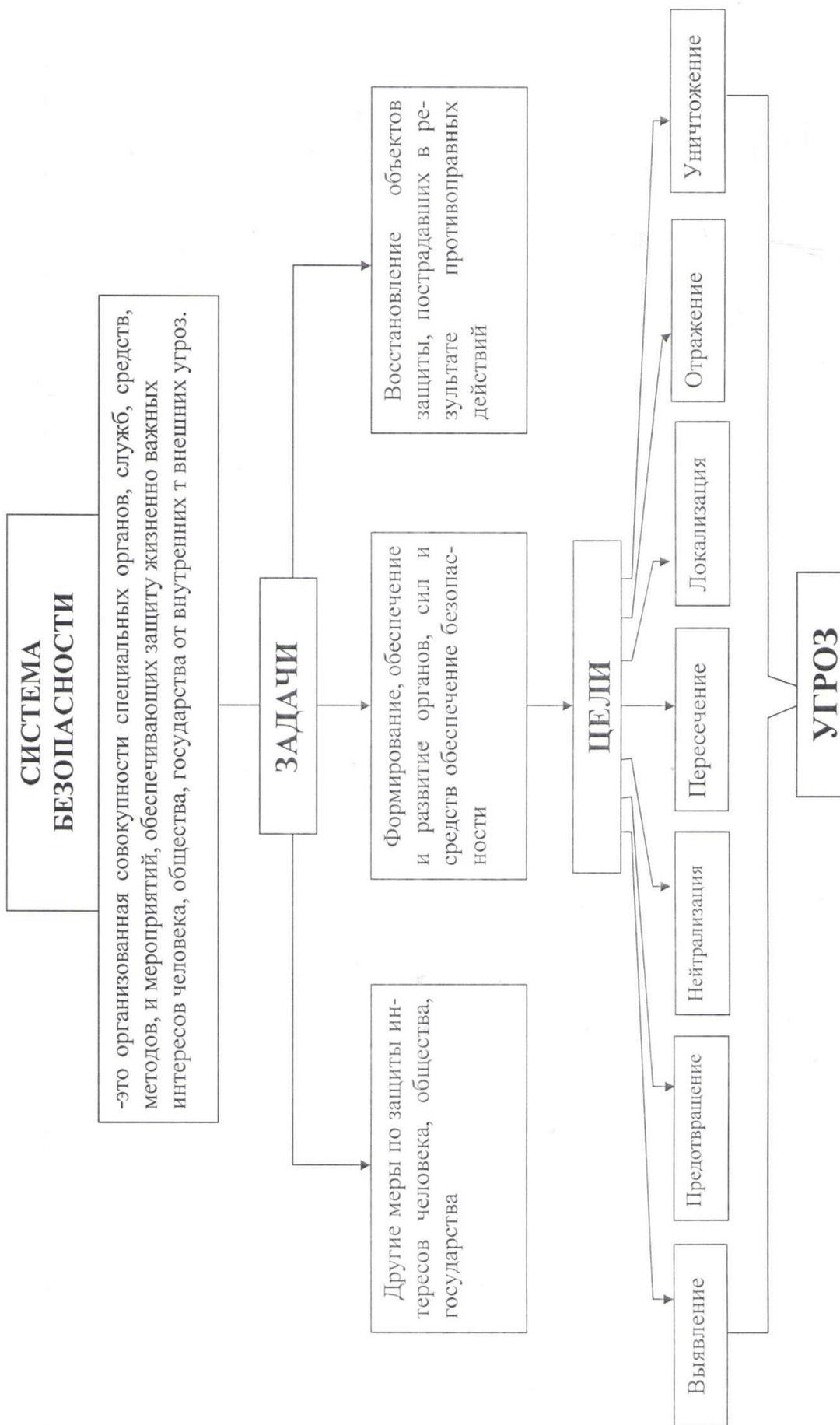


Рисунок 5.1 – Взаимосвязи системы безопасности

Состав и структура органов обеспечения безопасности с учетом их иерархии представлена в таблице 5.1. 12.

Таблица 5.1 – Органы обеспечения безопасности

№ п/п	Уровни	Состав
1	Международный	Совет Безопасности ООН
2	Региональный (межгосударственный)	1. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) 2. Организация африканского единства (ОАЕ) 3. Организация американских государств (ОАГ) 4. Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) 5. Европейское экономическое сообщество
3	Государственный	Совет Безопасности РФ
4	Региональный (внутригосударственный)	Региональный Совет по безопасности
5	Предприятия	Служба безопасности
6	Индивид	Частная охрана, детективное бюро

5.1 Принципы организации и функционирования системы безопасности

Организация и функционирование системы безопасности должны соответствовать следующим принципам:

1. Комплексность

► обеспечение безопасности персонала, материальных и финансовых ресурсов от возможных угроз всеми доступными законными средствами, методами и мероприятиями;

► обеспечение безопасности информационных ресурсов в течение всего жизненного цикла, на всех технологических этапах их обработки (преобразования) и использования, во всех режимах функционирования;

► способность системы к развитию и совершенствованию в соответствии с изменениями условий функционирования предприятия.

Комплексность достигается:

- ▶ обеспечением соответствующего режима и охраны коммерческого предприятия;
- ▶ организацией специального делопроизводства с ориентацией на защиту коммерческих секретов;
- ▶ мероприятиями по подбору и расстановке кадров;
- ▶ широким использованием технических средств безопасности и защиты информации;
- ▶ развернутой информационно-аналитической и детективной деятельностью.

Комплексность реализуется как совокупность правовых, организационных и инженерно-технических мероприятий.

2. Своевременность

Своевременность предполагает постановку задач по комплексной безопасности на ранних стадиях разработки системы безопасности на основе анализа и прогнозирования экономической обстановки, угроз безопасности предприятия, а также разработку эффективных мер предупреждения посягательств на законные интересы.

3. Непрерывность

Считается, что злоумышленники только и ищут возможность, как бы обойти защитные меры, прибегая для этого к легальным и нелегальным методам.

4. Активность

Защищать интересы предприятия необходимо с настойчивостью, широко используя маневр силами и средствами обеспечения безопасности и нестандартные меры защиты.

5. Законность

Принцип законности предполагает разработку системы безопасности на основе федерального законодательства в области предпринимательской деятельности, информатизации и защиты информации, частной охранной деятель-

ности и других нормативных актов по безопасности, утвержденных органами государственного управления в пределах их компетенции, с применением всех дозволенных методов обнаружения и пресечения правонарушений.

6. Обоснованность

Используемые возможности и средства защиты должны быть реализованы на современном уровне развития науки и техники, обоснованы с точки зрения заданного уровня безопасности и соответствовать установленным требованиям и нормам.

7. Экономичность

Имеется в виду экономическая целесообразность и сопоставимость возможного ущерба и затрат на обеспечение безопасности (критерий «эффективность-стоимость»). Во всех случаях стоимость системы безопасности должна быть меньше размера возможного ущерба от любых видов угроз.

8. Специализация

Предполагается привлечение к разработке и внедрению мер и средств защиты специализированных организаций, наиболее подготовленных к конкретному виду деятельности по обеспечению безопасности, имеющих опыт практической работы и государственную лицензию на право оказания услуг в этой области. Эксплуатация технических средств и реализация мер безопасности должны осуществляться профессионально подготовленными специалистами службы безопасности и функциональных и обслуживающих подразделений предприятия.

9. Взаимодействие и координация

Означает осуществление мер обеспечения безопасности на основе четкой взаимосвязи соответствующих подразделений и служб, сторонних специализированных организаций в этой области, координации их усилий для достижения поставленных целей, а также сотрудничества с заинтересованными объединениями и взаимодействия с органами государственного управления и правоохранительными органами.

10. Совершенствование

Предусматривает совершенствование мер и средств защиты на основе собственного опыта, появления новых технических средств, с учетом изменений в методах и средствах разведки и промышленного шпионажа, нормативно-технических требований, достигнутого отечественного и зарубежного опыта.

11. Централизация управления.

Предполагает самостоятельное функционирование системы безопасности по единым правовым, организационным, функциональным и методологическим принципам и централизованное управление деятельностью системы безопасности.

5.2. Международные организации

В наш век бурного развития многосторонних связей между государствами и народами большое значение приобретает деятельность различных международных организаций. Сегодня их насчитывается уже около 2,5 тыс., и их число растет. Они представляют собой либо объединения государств, либо организации неправительственного характера, чья деятельность направлена на достижение общих целей в политической, экономической, социальной, научно-технической и других областях.

Наиболее массовой международной организацией в современном мире является Организация Объединенных Наций (ООН), членами которой стали практически все суверенные государства (штаб-квартира в Нью-Йорке) (рисунок 5.2).

Главная задача этой организации — избавление грядущих поколений от бедствий войны, что зафиксировано в ее Уставе. Важными направлениями деятельности ООН являются также борьба с колониализмом, с грубыми и массовыми нарушениями прав человека, деятельность в области международных экономических отношений и т. д.



Рисунок 5.2 – ООН и ее основные структуры единицы

В рамках ООН действует множество специализированных учреждений, таких популярных в мире организаций, как Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Международная организация по борьбе с организованной преступностью — Интерпол и др.

Весьма заметную роль в мире играет Организация Североатлантического договора (НАТО) — военно-политический союз, а также Европейское эконо-

мическое сообщество (ЕЭС) — организация экономического характера, использующая возможности территориального разделения труда в интересах развития стран-участниц.

Авторитетными международными организациями являются также другие крупные региональные объединения государств в разных частях мира, ставящие своей целью ускорение экономического роста, социального прогресса и культурного развития своих членов. Среди них — Организация африканского единства (ОАЕ), Организация американских государств (ОАГ), Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и др.

В последние десятилетия широкий размах в мире приобрело движение неприсоединения, объединяющее десятки стран, провозгласивших основой своей внешней политики неучастие в военных блоках.

Итак, первичным элементом политического устройства современного мира является государственная территория; важнейшей формой организации любой страны служит государственный строй; в наш век развития интернациональных связей огромную роль играют различные международные организации.

Национальная безопасность определяется национальными интересами; выделяют национальные интересы постоянные и преходящие, интересы выживания, жизненные интересы, важные и периферийные интересы.

С другой стороны, любая страна находится в сложной системе региональных и международных отношений и связей, поэтому обеспечение национальной безопасности определяется во многом региональной и международной безопасностью. Поэтому безопасность различают по масштабам обеспечения: 1) национальная, 2) региональная, 3) международная.

Безопасность международная — состояние международных отношений, при котором их субъектам (народам, государствам) не угрожает опасность войны либо другое посягательство извне на существование, суверенное и независимое развитие.

Международная безопасность зависит от господствующего способа произ-

водства и тенденций развития международных отношений. В прошлом традиционными средствами обеспечения безопасности считались военно-политические союзы, пакты, блоки, группировки, крупные оборонительные линии и т. п. В XX в. была разработана концепция создания системы коллективной безопасности. В соответствии с Уставом ООН главная ответственность за поддержание международного мира возложена на Совет Безопасности ООН, которому принадлежит исключительное право применять санкции против агрессора.

В настоящее время сложилась новая расстановка сил в мире, обуславливающая необходимость и возможность обеспечения международной безопасности в интересах всего человечества, в связи с чем возникла концепция «безопасности для всех».

Безопасность региональная — составная часть всеобщей безопасности, относящаяся к тому или иному региону земного шара; состояние отношений между группой государств, при котором им не угрожает опасность войны, другое посягательство извне на существование, суверенное и независимое развитие. Безопасность региональная обладает общими признаками безопасности международной, неразрывное ней связана, но одновременно имеет ряд особенностей. Согласно Уставу ООН (ст. 52, п. 1) допускается подписание региональных соглашений или создание региональных органов. В их компетенцию входит обеспечение безопасности в регионе, мирное разрешение споров и конфликтов, содействие их разрешению, а также решению проблем разоружения и сокращения вооружений. Безопасность в Европе, Азиатско-Тихоокеанском регионе, на Юге Африки и в Центральной Америке строится по-разному, но так или иначе связана с прогрессом в области сокращения и ограничения вооружений. Глобальное значение имело создание трех безъядерных зон: в Антарктиде, в Латинской Америке, в южной части Тихого океана (Договор Раротонга, 1986 г.). Создание и совершенствование системы коллективной безопасности в Европе определяют договоренности СБСЕ в Хельсинки в 1975 г. и в Париже в 1990 г. и создание в 1994 г. ОБСЕ в

составе 54 государств. В СНГ главами государств подписан ташкентский договор «О коллективной безопасности» (1992).

5.3. Система национальной безопасности

Система национальной безопасности создается с целью выявления и прогнозирования, предотвращения, нейтрализации, пресечения, локализации, устранения, отражения и уничтожения угроз национальным интересам страны, а также для формирования международных условий, благоприятствующих национальным интересам Российской Федерации и ее стратегических союзников.

Национальная безопасность — достаточная по уровню и характеру защищенность национальных ресурсов и ценностей, а также государственных, общественных и личных интересов от внутренних и внешних угроз.

Совокупная система национальной безопасности государства — комплексная система, включающая три взаимосвязанных системы:

- ▶ систему обеспечения жизнедеятельности государства, общества, человека;
- ▶ систему защиты государства, общества, человека;
- ▶ систему управления национальной безопасностью.

Система обеспечения жизнедеятельности — совокупность всех ресурсов и ценностей государства, общества и человека, обеспечивающая при достаточной защищенности и соответствующих условиях взаимодействия эффективное их использование и развитие.

Система защиты государства, общества и человека — совокупность всех законных сил и средств, обеспечивающих защиту национальных ресурсов и ценностей, а также государственных, общественных и личных интересов от внутренних и внешних угроз.

Система управления национальной безопасностью — это совокупность государственных органов и общественных структур, возглавляемая Советом Безопасности и обеспечивающая оперативное и стратегическое управление системой национальной безопасности. Задачи Совета Безопасности приведены на рисунке 5.3.

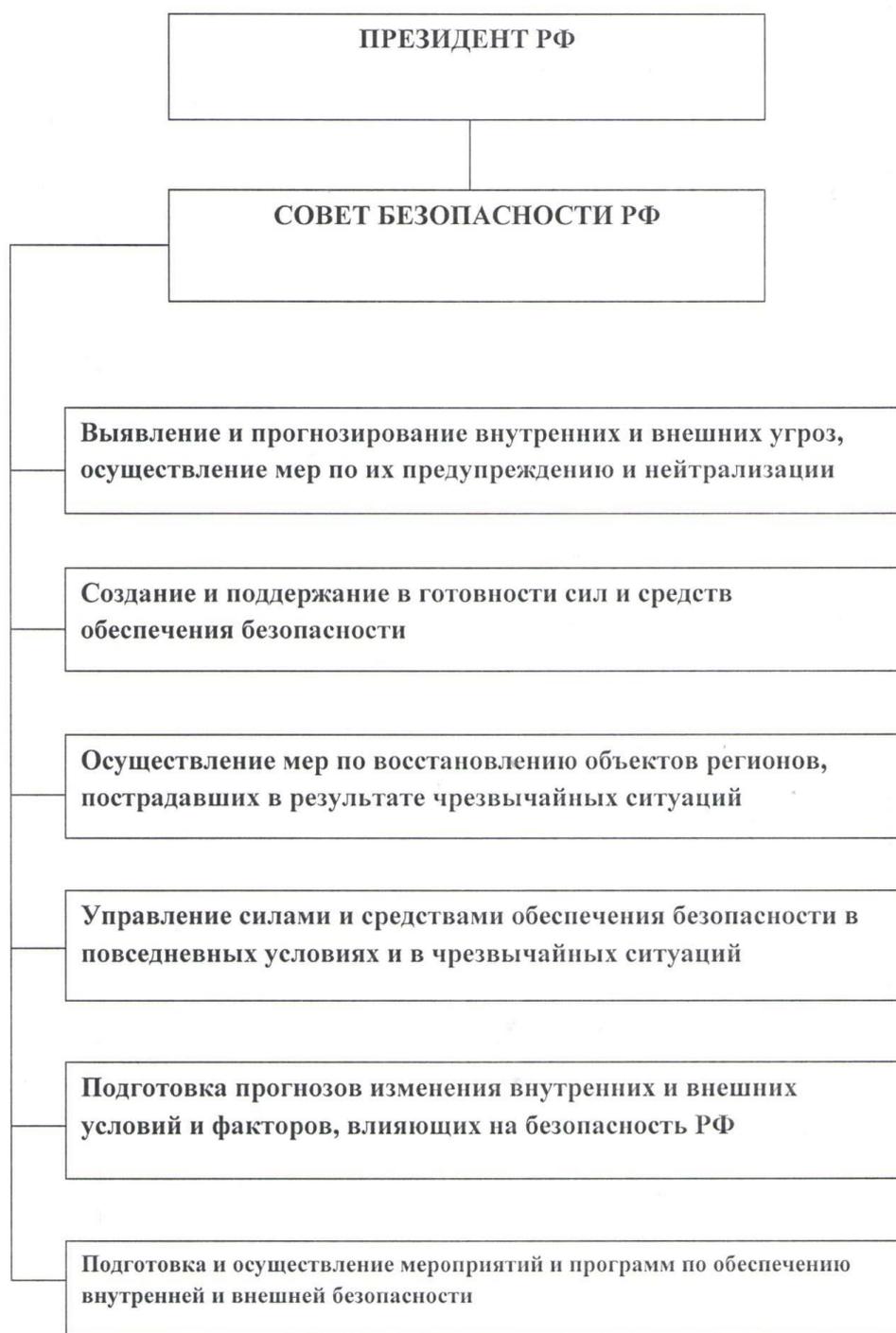


Рисунок 5.3 – Задачи Совета Безопасности Российской Федерации

Состав, цели и задачи Совета Безопасности Российской Федерации приведены в «Положении о Совете Безопасности РФ» (Приложение).

Для создания и поддержания необходимого уровня защищенности объектов безопасности в Российской Федерации разрабатывается система правовых

норм, регулирующих отношения в сфере безопасности, определяются основные направления деятельности органов государственной власти и управления в данной области, формируются или преобразуются органы обеспечения безопасности и механизм контроля и надзора за их деятельностью.

Для непосредственного выполнения функций по обеспечению безопасности личности, общества и государства в системе исполнительной власти в соответствии с законом образуются государственные органы обеспечения безопасности.

Основным субъектом обеспечения безопасности является государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной властей.

Государство в соответствии с действующим законодательством обеспечивает безопасность каждого гражданина на территории Российской Федерации. Гражданам Российской Федерации, находящимся за ее пределами, государством гарантируются защита и покровительство.

Граждане, общественные и иные организации и объединения являются субъектами безопасности, обладают правами и обязанностями по участию в обеспечении безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством республик в составе Российской Федерации, нормативными актами органов государственной власти и управления краев, областей, автономной области и автономных округов, принятыми в пределах их компетенции в данной сфере. Государство обеспечивает правовую и социальную защиту граждан, общественных и иных организаций и объединений, оказывающих содействие в обеспечении безопасности в соответствии с законом.

Все органы государства обеспечивают безопасность страны в строгом соответствии с законом РФ «О безопасности» (см. Приложение).

Надзор за законностью деятельности органов обеспечения безопасности осуществляет Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры.

5.4. Органы обеспечения государственной (национальной) безопасности

Можно выделить несколько уровней, образующих систему государственных органов и ведомств, обеспечивающих в пределах своей компетенции безопасность человека, общества, государства.

Во-первых, органы законодательной власти, определяющие на уровне законов основные направления и механизмы обеспечения безопасности как целостного явления.

Во-вторых, органы исполнительной власти, определяющие стратегию национальной безопасности и ее реализацию.

В-третьих, судебные органы, обеспечивающие неукоснительное соблюдение законов в сфере правовой безопасности.

В-четвертых, государственные институты, обеспечивающие безопасность страны на уровне системы мер, т. е. органы, осуществляющие административно-правовые режимы:

- ▶ охрана границ государства;
- ▶ таможенный контроль;
- ▶ налоговые органы;
- ▶ охрана государственной тайны и др.

В-пятых, система органов внутренних дел и спецслужб, имеющая право на осуществление оперативно-розыскной деятельности, призванная осуществлять непосредственную борьбу с внутренними угрозами в конкретных формах и видах преступных посягательств на безопасность страны.

В-шестых, система государственных научных центров, высших учебных заведений, школ (гражданского и специального профиля), призванная обеспечить подготовку соответствующих кадров для каждого уровня иерархии органов и ведомств.

В-седьмых, единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, основными задачами которой являются:

- ▶ разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территории от ЧС;

▶ осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм, а также подведомственных им объектов производственного и социального назначения в ЧС;

▶ обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации последствий ЧС;

▶ сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территории от ЧС;

▶ подготовка населения к действиям при ЧС;

▶ прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС;

▶ создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации последствий ЧС;

▶ осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территории от ЧС;

▶ ликвидация ЧС;

▶ осуществление мероприятий, по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС;

▶ международное сотрудничество в области защиты населения и территории от ЧС.

Состав и структура российской системы чрезвычайных ситуаций (РСЧС) приведена на рисунке 5.4.

Так гласит закон РФ **«О федеральных органах государственной безопасности»**

Статья 13 пункт л)

оказывать содействие предприятиям, учреждениям и организациям, независимо от форм собственности, в разработке мер по защите коммерческой тайны и осуществлять подготовку кадров для служб безопасности негосударственных структур, если последнее не противоречит задачам и принципам деятельности федеральных органов государственной безопасности.

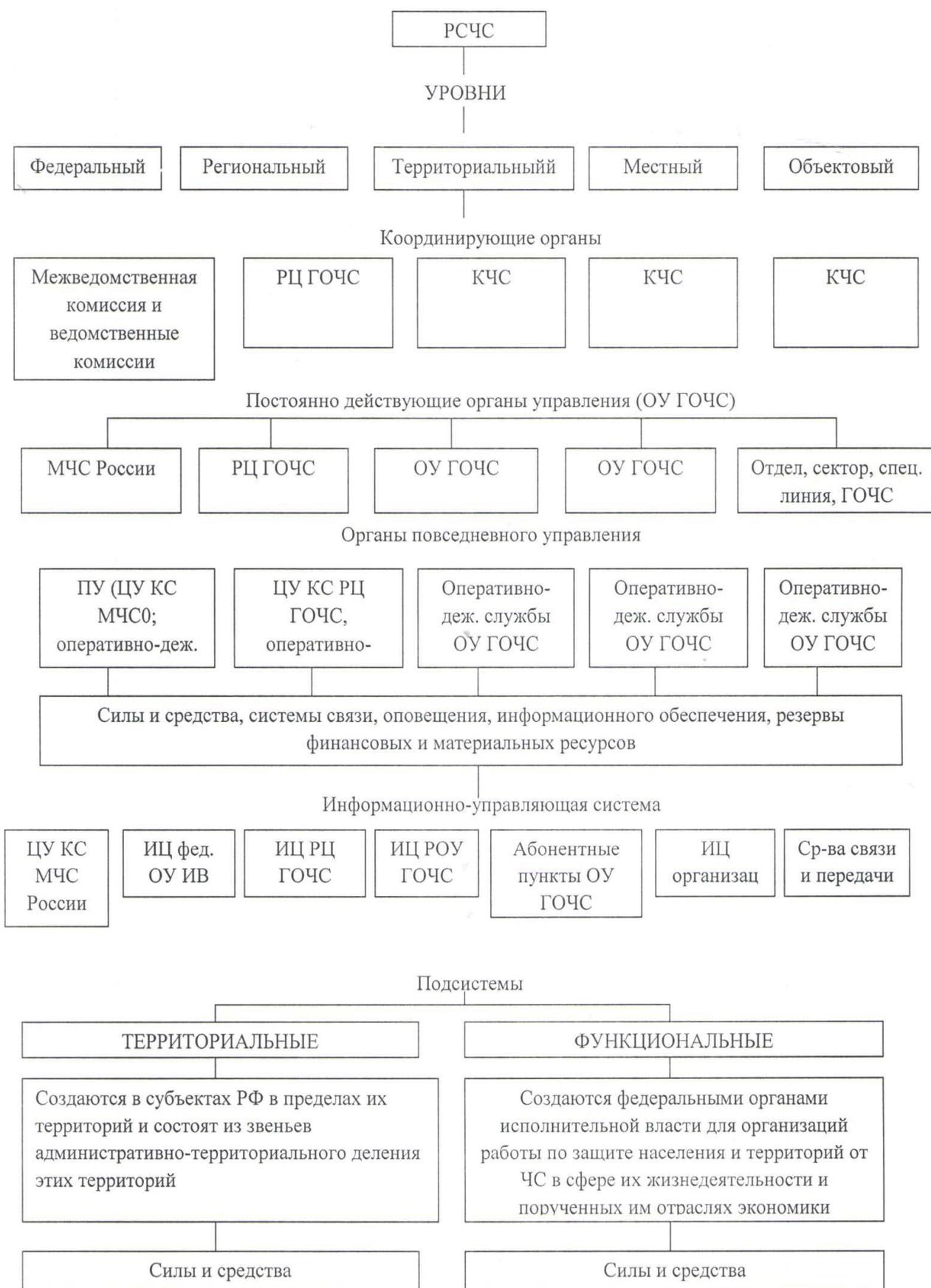


Рисунок 5.4 – Состав и структура российской системы чрезвычайных ситуаций (РСЧС)

При этом национальная безопасность России как сложная система должна содержать такие общесистемные признаки и необходимые условия ее функционирования, как:

- ▶ целостность;
- ▶ относительная самостоятельность;
- ▶ устойчивость.

Целостность должна обеспечиваться сохранением суверенитета, территориальной целостностью и неделимостью Российской Федерации.

Относительная самостоятельность (автономность) должна обеспечиваться достижением стабилизации экономики в максимально короткие сроки и в последующем устойчивым ее развитием с элементами разумной интеграции в мировое сообщество.

Устойчивость должна обеспечиваться рациональным и гибким управлением национальной безопасностью, т. е. совокупностью скоординированных действий государственных и общественных структур по парированию внутренних и внешних угроз на основе законов и иных правовых актов.

Проблемы национальной безопасности могут быть разрешены только благодаря целенаправленным усилиям всех государственных органов с активным подключением общественных организаций. Направленность этой деятельности должна регламентироваться стройной законодательной системой в области национальной безопасности.

Рыночная среда, в которой приходится действовать структурам, обеспечивающим безопасность, в том числе и государственным спецслужбам, требует сегодня не только новых форм и методов, но и новой идеологии, т. е. формирования иных правовых, организационных и нравственных походов. Вызванная к жизни объективными обстоятельствами негосударственная система охраны показывает, что она не только способна защитить корпоративные интересы предпринимателей, но и берет на себя ту часть тяжелой работы, которую правоохранительные органы пока сделать не в состоянии.

Закономерности развития рыночных отношений вызвали к жизни и утвердили на рынке многочисленные *частные предприятия охранно-детективного плана*. Сложился рынок услуг в сфере негосударственной безопасности. И неудивительно, что на этом рынке первыми оказались преступные элементы. *Криминальные структуры* просто так свои позиции не сдают. Утверждение на рынке законных охранных структур происходит в жестком противостоянии с преступным миром. В этом негосударственная система безопасности выступает союзником государства.

Преступный мир стал весьма опасным, особенно в виде организованных формирований, четко взаимодействующих между собой не только в национальных границах, но и в мировом масштабе. Такой размах преступной деятельности весьма затрудняет работу и государственных, и частных служб, если они действуют в отдельности. Мировой опыт показывает, что взаимодействие государственных и негосударственных структур значительно осложняет жизнь преступникам. Как и на какой основе следует осуществлять такое взаимодействие в наших условиях?

В настоящее время в России уже складывается *негосударственная система обеспечения безопасности предпринимательства*, собственности, личности и в целом безопасности общества. Ее формирование происходит не просто и сопровождается рядом негативных явлений, связанных прежде всего с проникновением криминальных и мафиозных структур *на рынок безопасности*. По официальным данным, в 1994 г. организованными преступными группами на территории России контролировалось около 40 тыс. хозяйственных субъектов, в том числе 2000 государственных предприятий, 4000 акционерных обществ, 9000 кооперативов, 400 банков и около 700 рынков. В этих целях криминальные структуры создавали охранные предприятия, ряд которых позднее получили необходимые разрешительные документы.

Таким образом, в системе обеспечения предпринимательства в настоящее время реально действуют три группы субъектов:

▶ Государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной, судебной власти, правоохранительные органы и спецслужбы;

▶ Негосударственные организации в виде частных охранных предприятий, служб безопасности, детективных агентств, информационных, научно-прикладных, учебных фирм и школ подготовки сотрудников, фондов, центров, занятых в сфере обеспечения безопасности;

▶ Криминальные структуры, создающие «крыши» для борющихся за раздел сфер влияния и собственность мафиозных кругов.

▶ В связи с такой расстановкой сил на рынке производства и обеспечения безопасности предпринимательской деятельности целесообразно рассмотреть следующие вопросы:

▶ Какова возможная структура негосударственных служб безопасности предпринимательства?

▶ Каковы пути, формы и методы обеспечения взаимодействия государственных и негосударственных систем?

Сама жизнь подсказывает, что необходимо объединить усилия частных охранных и детективных структур для усиленной работы с организованной преступностью. Этого никто не станет отрицать.

Объективный процесс привел к объединению ряда охранных структур. В 1992-1994 гг. проходил первый этап такой консолидации на уровне отдельных субъектов федерации в сфере охранной деятельности («Правопорядок» в Московской области, «Защита» в Санкт-Петербурге и др.). В настоящее время происходит более масштабный и целенаправленный процесс консолидации — формирование структуры Российского союза предприятий безопасности (РСПБ).

Специалисты, казалось бы, уже не раз объединялись в различные союзы. Но до настоящего времени не было органа, представляющего частные структуры безопасности в отношениях с государством и обеспечивающего им равные права. Ибо отношения частных служб безопасности не могут быть выражены в форме подчинения.

РСПБ был создан в 1995 г. И сегодня эта общественная организация объединяет более 25 тыс. человек, которые работают в частных охранных и детективных предприятиях, службах безопасности, информационных бюро и других структурах. Все они представляют негосударственную систему безопасности.

Задачи РСПБ — объединение усилий частных структур безопасности, взаимная поддержка и помощь, установление деловых контактов с государственной системой безопасности. Помимо этой организации негосударственная система безопасности предпринимательства как единое целое представлена Советом по безопасности предпринимательства РФ и межведомственным центром экономической безопасности. Примерная структура негосударственной системы безопасности предпринимательства приведена на рисунке 5.5.

Совет по безопасности предпринимательства России учрежден в 1995 г. Его деятельность осуществляется по следующим основным направлениям:

- ▶ совершенствование правового регулирования предпринимательской деятельности и ее охрана;
- ▶ судебная защита прав и законных интересов предпринимателей;
- ▶ страхование предпринимательских рисков;
- ▶ информационно-аналитическое обеспечение предпринимательской деятельности;
- ▶ развитие частной охранно-сыскной деятельности и др.

Система обеспечения безопасности предпринимательства в свою очередь входит в состав Межрегиональной системы обеспечения безопасности и устойчивого развития экономических районов РФ.

Очевидно, что система безопасности предпринимательства в России должна быть открыта и для международного взаимодействия. Работа в этом направлении ведется с целью создания международной организации экономической безопасности со странами Балтии, Центральной и Восточной Европы.

Особое место среди органов обеспечения безопасности занимает вневедомственная служба охраны. Она является как бы промежуточным звеном междугосударственной и негосударственной системами.

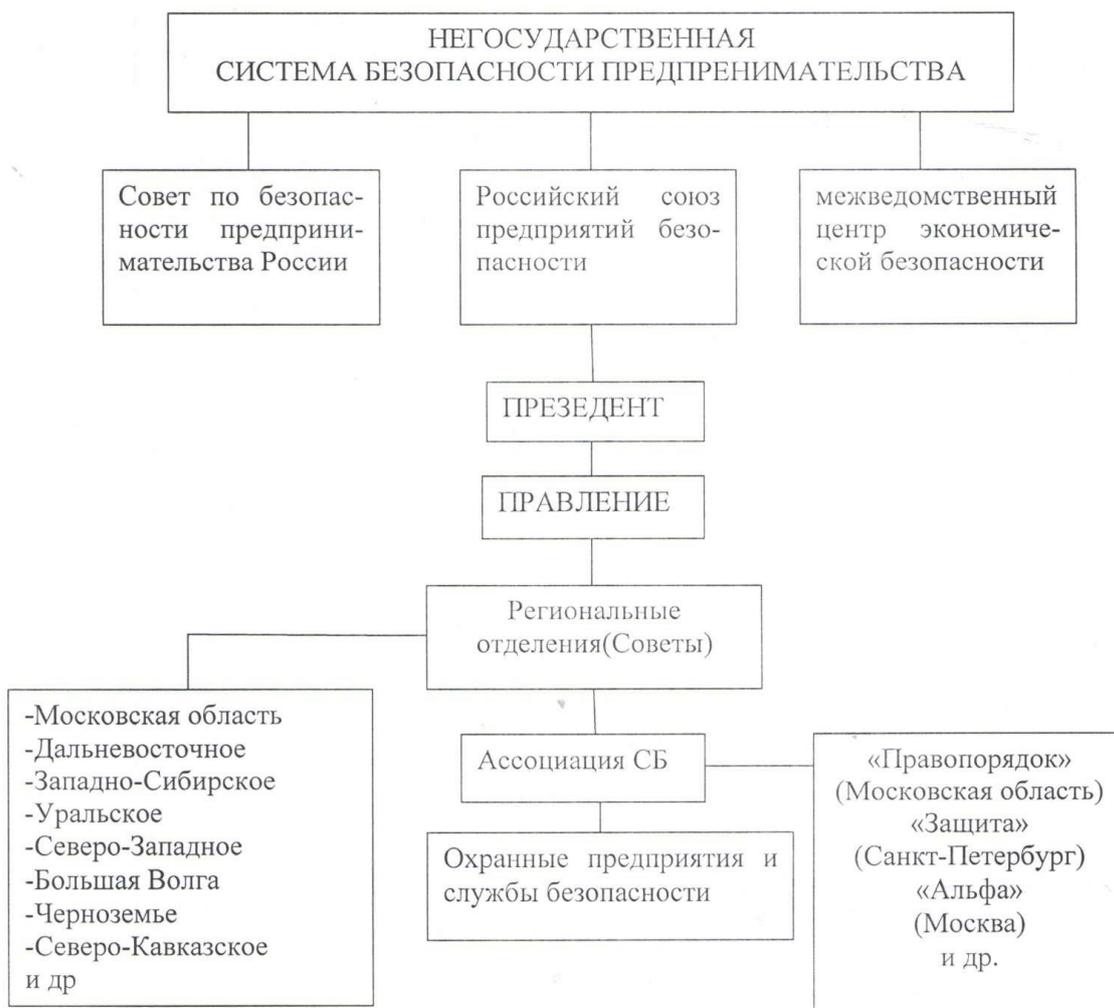


Рисунок 5.5 – Примерная структура негосударственной системы безопасности предпринимательства

5.5. Система частных охранных и детективных агентств

В мировой практике в интересах обеспечения безопасности предпринимательства и личности широко применяются частные охранные и сыскные бюро и коммерческие службы безопасности.

Создание таких структур отражает объективную потребность в уменьшении коммерческих рисков и повышении безопасности предпринимательства на местном и локальном уровнях.

Основными задачами частных охранных и детективных агентств являются:

- ▶ охрана частной собственности и обеспечение личной безопасности;
- ▶ участие в расследовании отдельных видов преступлений;
- ▶ сбор и анализ конфиденциальной информации о конкурентах на рынке

товаров и услуг.

Уже появились и активно действуют различные субъекты этой деятельности. К ним, в частности, относятся:

- ▶ службы безопасности различных фирм, банков, корпораций;
- ▶ охранные структуры по оказанию услуг по охране имущества;
- ▶ учебные и консультационные организации по подготовке сотрудников охраны и сыска.

В 2007 г. в России было зарегистрировано 9863 частных охранно-сыскных предприятия, в том числе:

- ▶ охранных — 4434;
- ▶ детективных — 163;
- ▶ объединенных — 11;
- ▶ служб безопасности — 5247.

Зарождение и развитие негосударственной системы безопасности — закономерный этап эволюции рыночных отношений и реальная потребность в обеспечении их безопасности.

Частная детективная и охранная деятельность определяется как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам предприятиями, имеющими специальное разрешение (лицензию) органов внутренних дел, в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов [83].

Частная детективная и охранная деятельность осуществляется для сыска и охраны.

В целях сыска разрешается предоставление следующих видов услуг:

- ▶ сбор сведений по гражданским делам на договорной основе с участниками процесса;
- ▶ изучение рынка, сбор информации для деловых переговоров, выявление некредитоспособных или ненадежных деловых партнеров;
- ▶ установление обстоятельств неправомерного использования в предпринимательской деятельности фирменных знаков и наименований, недобросо-

вестной конкуренции, а также разглашения сведений, составляющих коммерческую тайну;

- ▶ выяснение биографических и других характеризующих личность данных об отдельных гражданах (с их письменного согласия) при заключении ими трудовых и иных контрактов;

- ▶ поиск без вести пропавших граждан;

- ▶ поиск утраченного гражданами или предприятиями, учреждениями, организациями имущества;

- ▶ сбор сведений по уголовным делам на договорной основе с участниками процесса. В течение суток с момента заключения контракта с клиентом на сбор таких сведений частный детектив обязан письменно уведомить об этом лицо, производящее дознание, следователя, прокурора или суд, в чьем производстве находится уголовное дело.

В целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг:

- ▶ защита жизни и здоровья граждан;

- ▶ охрана имущества собственников, в том числе при его транспортировке;

- ▶ проектирование, монтаж и эксплуатационное обслуживание средств охранно-пожарной сигнализации;

- ▶ консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;

- ▶ обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий.

Предприятиям, осуществляющим частную детективную и охранную деятельность, предоставляется право содействовать правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, в том числе на договорной основе.

Так гласит закон РФ «**О безопасности**»

Статья 4. Обеспечение безопасности

Безопасность достигается проведением единой государственной политики в области обеспечения безопасности, системой мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Глава 6 КОНЦЕПЦИИ БЕЗОПАСНОСТИ

«Семь раз отмерь, один отрежь»
(поговорка)

Концепция безопасности – это система научно обоснованных взглядов на определение основных направлений, условий и порядка практического решения задач по защите интересов того или иного объекта, системы, государства»

6.1. Концепция национальной безопасности Российской Федерации

Концепция национальной безопасности Российской Федерации (далее именуется – **Концепция**) – система взглядов на обеспечение в Российской Федерации безопасности личности общества и государства от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности. В Концепции сформулированы важнейшие направления государственной политики Российской Федерации.

Под национальной безопасностью Российской Федерации понимается безопасность ее многонационального народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в Российской Федерации.

6.1.1. Россия в мировом сообществе

Положение в мире характеризуется динамичной трансформацией системы международных отношений. После окончания эры биполярной конфронтации возобладали две взаимоисключающие тенденции.

Первая тенденция проявляется в укреплении экономических и политических позиций значительного числа государств: и их интеграционных объединений, в совершенствовании механизмов многостороннего управления международными процессами. При этом все большую роль играют экономические, политические, научно-технические, экологические и информационные факторы. Россия будет способствовать формированию идеологии становления многополярного мира на этой основе.

Вторая тенденция проявляется через попытки создания структуры международных отношений, основанной на доминировании в международном сообществе развитых западных стран при лидерстве США и рассчитанной на односторонние, прежде всего военно – силовые, решения ключевых проблем мировой политики в обход основополагающих норм международного права.

Формирование международных отношений сопровождается конкуренцией, а также стремлением ряда государств усилить свое влияние на мировую политику, в том числе путем создания оружия массового уничтожения. Значение военно – силовых аспектов в международных отношениях продолжает оставаться существенным.

Россия является одной из крупнейших стран мира с многовековой историей и богатыми культурными традициями. Несмотря на сложную международную обстановку и трудности внутреннего характера, она в силу значительного экономического, научно-технического и военного потенциала, уникального стратегического положения на Евразийском континенте объективно продолжает играть важную роль в мировых процессах.

В перспективе — более широкая интеграция Российской Федерации в мировую экономику, расширение сотрудничества с международными экономическими и финансовыми институтами. Объективно сохраняется общность интересов России и интересов других государств по многим проблемам международной безопасности, включая противодействие распространению оружия массового уничтожения, предотвращение и урегулирование региональных конфликтов, борьбу с международным терроризмом и наркобизнесом, решение острых экологических проблем глобального характера, в том числе проблемы обеспечения ядерной и радиационной безопасности.

Вместе с тем активизируются усилия ряда государств, направленные на ослабление позиций России в политической, экономической, военной и других областях. Попытки игнорировать интересы России при решении крупных проблем международных отношений, включая конфликтные ситуации, способны

подорвать международную безопасность и стабильность, затормозить происходящие позитивные изменения в международных отношениях.

Во многих странах, в том числе в Российской Федерации, резко обострилась проблема терроризма, имеющего транснациональный характер и угрожающего стабильности в мире, что обуславливает необходимость объединения усилий всего международного сообщества, повышения эффективности имеющихся форм и методов борьбы с этой угрозой, принятия безотлагательных мер по ее нейтрализации.

6.1.2. Национальные интересы России

Национальные интересы России — это совокупность сбалансированных интересов личности, общества и государства в экономической, внутривнутриполитической, социальной, международной, информационной, военной, пограничной, экологической и других сферах. Они носят долгосрочный характер и определяют основные цели, стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики государства. Национальные интересы обеспечиваются институтами государственной власти, осуществляющими свои функции в том числе во взаимодействии с действующими на основе Конституции Российской Федерации и законодательства Российской Федерации общественными организациями.

Интересы личности состоят в реализации конституционных прав и свобод, в обеспечении личной безопасности, в повышении качества и уровня жизни, в физическом, духовном и интеллектуальном развитии человека и гражданина.

Интересы общества состоят в упрочении демократии, в создании правового, социального государства, в достижении и поддержании общественного согласия, в духовном обновлении России.

Интересы государства состоят в незыблемости конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности России, в политической, экономической и социальной стабильности, в безусловном обеспечении законности и поддержании правопорядка, в развитии равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества.

Реализация *национальных интересов России* возможна только на основе устойчивого развития экономики. Поэтому национальные интересы России в этой сфере являются ключевыми.

Во внутривполитической сфере национальные интересы России состоят в сохранении стабильности конституционного строя, институтов государственной власти, в обеспечении гражданского мира и национального согласия, территориальной целостности, единства правового пространства, правопорядка и в завершении процесса становления демократического общества, а также в нейтрализации причин и условий, способствующих возникновению политического и религиозного экстремизма, этносепаратизма и их последствий социальных, межэтнических и религиозных конфликтов, терроризма.

Национальные интересы России в социальной сфере заключаются в обеспечении высокого уровня жизни народа.

Национальные интересы в духовной сфере состоят в сохранении и укреплении нравственных ценностей общества, традиций патриотизма и гуманизма, культурного и научного потенциала страны.

Национальные интересы России в международной сфере заключаются в обеспечении суверенитета, упрочении позиций России как великой державы — одного из влиятельных центров многополярного мира, в развитии равноправных и взаимовыгодных отношений со всеми странами и интеграционными объединениями, прежде всего с государствами участниками Содружества Независимых Государств и традиционными партнерами России, в повсеместном соблюдении прав и свобод человека и недопустимости применения при этом двойных стандартов.

Национальные интересы России в информационной сфере заключаются в соблюдении конституционных прав и свобод граждан в области получения информации и пользования ею, в развитии современных телекоммуникационных технологий, в защите государственных информационных ресурсов от несанкционированного доступа.

Национальные интересы России в военной сфере заключаются в защите ее независимости, суверенитета, государственной и территориальной целостности, в предотвращении военной агрессии против России и ее союзников, в обеспечении условий для мирного, демократического развития государства.

Национальные интересы России в пограничной сфере заключаются в создании политических, правовых, организационных и других условий для обеспечения надежной охраны государственной границы Российской Федерации, в соблюдении установленных законодательством Российской Федерации порядка и правил осуществления экономической и иных видов деятельности в пограничном пространстве Российской Федерации.

Национальные интересы России в экологической сфере заключаются в сохранении и оздоровлении окружающей среды.

Важнейшими составляющими национальных интересов России являются защита личности, общества и государства от терроризма, в том числе международного, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их последствий, а в военное время — от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

6.1.3. Угрозы национальной безопасности Российской Федерации

Состояние отечественной экономики, несовершенство системы организации государственной власти и гражданского общества, социально-политическая поляризация российского общества и криминализация общественных отношений, рост организованной преступности и увеличение масштабов терроризма, обострение межнациональных и осложнение международных отношений создают широкий спектр внутренних и внешних угроз национальной безопасности страны.

В сфере экономики угрозы имеют комплексный характер и обусловлены прежде всего существенным сокращением внутреннего валового продукта, снижением инвестиционной, инновационной активности и научно-

технического потенциала, стагнацией аграрного сектора, разбалансированием банковской системы, ростом внешнего и внутреннего государственного долга, тенденцией к преобладанию в экспортных поставках топливно – сырьевой и энергетической составляющих, а в импортных поставках продовольствия и предметов потребления, включая предметы первой необходимости.

Ослабление научно-технического и технологического потенциала страны, сокращение исследований на стратегически важных направлениях научно-технического развития, отток за рубеж специалистов и интеллектуальной собственности угрожают России утратой передовых позиций в мире, деградацией наукоемких производств, усилением внешней технологической зависимости и подрывом обороноспособности России.

Негативные процессы в экономике лежат в основе сепаратистских устремлений ряда субъектов Российской Федерации. Это ведет к усилению политической нестабильности, ослаблению единого экономического пространства России и его важнейших составляющих производственно-технологических и транспортных связей, финансово-банковской, кредитной налоговой систем.

Экономическая дезинтеграция, социальная дифференциация общества, девальвация духовных ценностей способствуют усилению напряженности во взаимоотношениях регионов и центра, представляя собой угрозу федеративному устройству и социально-экономическому укладу Российской Федерации.

Этноэгоизм, этноцентризм и шовинизм, проявляющиеся в деятельности ряда общественных объединений, а также неконтролируемая миграция способствуют усилению национализма, политического и религиозного экстремизма, этносепаратизма и создают условия для возникновения конфликтов.

Единое правовое пространство страны размывается вследствие несоблюдения принципа приоритета норм Конституции Российской Федерации над иными правовыми нормами, федеральных правовых норм над нормами субъектов Российской Федерации, недостаточной отлаженности государственного управления на различных уровнях.

Угроза криминализации общественных отношений, складывающихся в процессе реформирования социально-политического устройства и экономической деятельности, приобретает особую остроту. Серьезные просчеты, допущенные на начальном этапе проведения реформ в экономической, военной, правоохранительной и иных областях государственной деятельности, ослабление системы государственного регулирования и контроля, несовершенство правовой базы и отсутствие сильной государственной политики в социальной сфере, снижение духовно-нравственного потенциала общества являются основными факторами, способствующими росту преступности, особенно ее организованных форм, а также коррупции.

Последствия этих просчетов проявляются в ослаблении правового контроля за ситуацией в стране, в сращивании отдельных элементов исполнительной и законодательной власти с криминальными структурами, проникновении их в сферу управления банковским бизнесом, крупными производствами, торговыми организациями и товаропроводящими сетями. В связи с этим борьба с организованной преступностью и коррупцией имеет не только правовой, но и политический характер.

Масштабы терроризма и организованной преступности возрастают вследствие зачастую сопровождающегося конфликтами изменения форм собственности, обострения борьбы за власть на основе групповых и этнонационалистических интересов. Отсутствие эффективной системы социальной профилактики правонарушений, недостаточная правовая и материально-техническая обеспеченность деятельности по предупреждению терроризма и организованной преступности, правовой нигилизм, отток из органов обеспечения правопорядка квалифицированных кадров увеличивают степень воздействия этой угрозы на личность, общество и государство.

Угрозу национальной безопасности России в социальной сфере создают глубокое расслоение общества на узкий круг богатых и преобладающую массу малообеспеченных граждан, увеличение удельного веса населения, живущего

за чертой бедности, рост безработицы.

Угрозой физическому здоровью нации являются кризис систем здравоохранения и социальной защиты населения, рост потребления алкоголя и наркотических веществ.

Последствиями глубокого социального кризиса являются резкое сокращение рождаемости и средней продолжительности жизни в стране, деформация демографического и социального состава общества, подрыв трудовых ресурсов как основы развития производства, ослабление фундаментальной ячейки общества — семьи, снижение духовного, нравственного и творческого потенциала населения.

Углубление кризиса во внутривнутриполитической, социальной и духовной сферах может привести к утрате демократических завоеваний.

Основные угрозы в международной сфере обусловлены следующими факторами:

- ▶ стремление отдельных государств и межгосударственных объединений принизить роль существующих механизмов обеспечения международной безопасности, прежде всего ООН и ОБСЕ;

- ▶ опасность ослабления политического, экономического и военного влияния России в мире;

- ▶ укрепление военно-политических блоков и союзов, прежде всего расширение НАТО на восток;

- ▶ возможность появления в непосредственной близости от российских границ иностранных военных баз и крупных воинских контингентов;

- ▶ распространение оружия массового уничтожения и средств его доставки;

- ▶ ослабление интеграционных процессов в Содружестве Независимых Государств;

- ▶ возникновение и эскалация конфликтов вблизи государственной границы Российской Федерации и внешних границ государств участников Содружества Независимых Государств;

► притязания на территорию Российской Федерации.

Угрозы национальной безопасности Российской Федерации в международной сфере проявляются в попытках других государств противодействовать укреплению России как одного из центров влияния в многополярном мире, помешать реализации национальных интересов и ослабить ее позиции в Европе, на Ближнем Востоке, в Закавказье, Центральной Азии и Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Серьезную угрозу национальной безопасности Российской Федерации представляет терроризм. Международным терроризмом развязана открытая кампания в целях дестабилизации ситуации в России.

Усиливаются угрозы национальной безопасности Российской Федерации в информационной сфере. Серьезную опасность представляют собой стремление ряда стран к доминированию в мировом информационном пространстве, вытеснению России с внешнего и внутреннего информационного рынка; разработка рядом государств концепции информационных войн, предусматривающей создание средств опасного воздействия на информационные сферы других стран мира; нарушение нормального функционирования информационных и телекоммуникационных систем, а также сохранности информационных ресурсов, получение несанкционированного доступа к ним.

Возрастают уровень и масштабы угроз в военной сфере. Возведенный в ранг стратегической доктрины переход НАТО к практике силовых (военных) действий вне зоны ответственности блока и без санкции Совета Безопасности ООН чреват угрозой дестабилизации всей стратегической обстановки в мире.

Увеличивающийся технологический отрыв ряда ведущих держав и наращивание их возможностей по созданию вооружений и военной техники нового поколения создают предпосылки качественно нового этапа гонки вооружений, коренного изменения форм и способов ведения военных действий.

Активизируется деятельность на территории Российской Федерации иностранных специальных служб и используемых; ими организаций.

Усилению негативных тенденций в военной сфере способствуют заты-

нувшийся процесс реформирования военной организации и оборонного промышленного комплекса Российской Федерации, недостаточное финансирование национальной обороны и несовершенство нормативной правовой базы. На современном этапе это проявляется в критически низком уровне оперативной и боевой подготовки Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в недопустимом снижении укомплектованности войск (сил) современным вооружением, военной и специальной техникой, в крайней остроте социальных проблем и приводит к ослаблению военной безопасности Российской Федерации в целом.

Угрозы национальной безопасности и интересам Российской Федерации в пограничной сфере обусловлены:

- ▶ экономической, демографической и культурнорелигиозной экспансией сопредельных государств на российскую территорию; ^
- ▶ активизацией деятельности трансграничной организованной преступности, а также зарубежных террористических организаций.

Угроза ухудшения экологической ситуации в стране и истощения ее природных ресурсов находится в прямой зависимости от состояния экономики и готовности общества осознать глобальность и важность этих проблем. Для России эта угроза особенно велика из-за преимущественного развития топливно-энергетических отраслей промышленности, неразвитости законодательной основы природоохранной деятельности, отсутствия или ограниченного использования природосберегающих технологий, низкой экологической культуры. Имеет место тенденция к использованию территории России в качестве места переработки и захоронения опасных для окружающей среды материалов и веществ.

В этих условиях ослабление государственного надзора, недостаточная эффективность правовых и экономических механизмов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуации увеличивают риск катастроф техногенного характера во всех сферах хозяйственной деятельности.

6.1.4. Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации

Основными задачами в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации являются:

- ▶ своевременное прогнозирование и выявление внешних и внутренних угроз национальной безопасности Российской Федерации;

- ▶ реализация оперативных и долгосрочных мер по предупреждению и нейтрализации внутренних и внешних угроз;

- ▶ обеспечение суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, безопасности ее пограничного пространства;

- ▶ подъем экономики страны, проведение независимого и социально ориентированного экономического курса;

- ▶ преодоление научно-технической и технологической зависимости Российской Федерации от внешних источников;

- ▶ обеспечение на территории России личной безопасности человека и гражданина, его конституционных прав и свобод;

- ▶ совершенствование системы государственной власти Российской Федерации, федеративных отношений, местного самоуправления и законодательства Российской Федерации, формирование гармоничных межнациональных отношений, укрепление правопорядка и сохранение социально-политической стабильности общества;

- ▶ обеспечение неукоснительного соблюдения законодательства Российской Федерации всеми гражданами, должностными лицами, государственными органами, политическими партиями, общественными и религиозными организациями;

- ▶ обеспечение равноправного и взаимовыгодного сотрудничества России прежде всего с ведущими государствами мира;

- ▶ подъем и поддержание на достаточно высоком уровне военного потен-

циала государства;

- ▶ укрепление режима нераспространения оружия массового уничтожения и средств его доставки;

- ▶ принятие эффективных мер по выявлению, предупреждению и пресечению разведывательной и подрывной деятельности иностранных государств, направленной против Российской Федерации;

- ▶ коренное улучшение экологической ситуации в стране.

Обеспечение национальной безопасности и защита интересов России в экономической сфере являются приоритетными направлениями политики государства.

Важнейшими задачами во внешнеэкономической деятельности являются: создание благоприятных условий для международной интеграции российской экономики;

- ▶ расширение рынков сбыта российской продукции;

- ▶ формирование единого экономического пространства с государствами — участниками Содружества Независимых Государств.

В условиях либерализации внешней торговли России и обострения конкуренции на мировом рынке товаров и услуг необходимо усилить защиту интересов отечественных товаропроизводителей.

Важнейшее значение приобретает проведение сбалансированной кредитно-финансовой политики, нацеленной на поэтапное сокращение зависимости России от внешних кредитных заимствований и укрепление ее позиций в международных финансово-экономических организациях.

Необходимо усилить роль государства в регулировании деятельности иностранных банковских, страховых и инвестиционных компаний, ввести определенные и обоснованные ограничения на передачу в эксплуатацию зарубежным компаниям месторождений стратегических природных ресурсов, телекоммуникаций, транспортных и товаропроводящих сетей.

Эффективные меры должны быть приняты в сфере валютного регулирования и контроля в целях создания условий для прекращения расчетов в ино-

странной валюте на внутреннем рынке и предотвращения бесконтрольного вывоза капитала.

Основными направлениями обеспечения национальной безопасности Российской Федерации во внутриэкономической деятельности государства являются:

- ▶ правовое обеспечение реформ и создание эффективного механизма контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации;
- ▶ усиление государственного регулирования в экономике; |
- ▶ принятие необходимых мер по преодолению последствий экономического кризиса, сохранению и развитию научно-технического, технологического и производственного потенциала, переходу к экономическому росту при снижении вероятности техногенных катастроф, повышению конкурентоспособности отечественной промышленной продукции, подъему благосостояния народа.

Переход к высокоэффективной и социально ориентированной рыночной экономике должен осуществляться путем постепенного формирования оптимальных механизмов организации производства и распределения товаров и услуг в целях максимально возможного роста благосостояния общества и каждого гражданина.

На первый план выдвигаются задачи, связанные с устранением деформаций в структуре российской экономики, с обеспечением опережающего роста производства наукоемкой продукции и продукции высокой степени переработки, с поддержкой отраслей, составляющих основу расширенного воспроизводства, с обеспечением занятости населения.

Существенное значение имеют усиление государственной поддержки инвестиционной и инновационной активности, принятие мер по созданию устойчивой банковской системы, отвечающей интересам реальной экономики, облегчение доступа предприятий к долгосрочным кредитам на финансирование капитальных вложений, оказание реальной государственной поддержки целевых программ структурной перестройки промышленности.

Важнейшие задачи — опережающее развитие конкурентоспособных отраслей и производств, расширение рынка наукоемкой продукции. В целях их решения должны быть приняты меры, стимулирующие передачу новых военных технологий в гражданское производство, введен механизм выявления и развития прогрессивных технологий, освоение которых обеспечит конкурентоспособность российских предприятий на мировом рынке.

Решение указанных задач предполагает концентрацию финансовых и материальных ресурсов на приоритетных направлениях развития науки и техники, оказание поддержки ведущим научным школам, ускоренное формирование научно-технического задела и национальной технологической базы, привлечение частного капитала, в том числе путем создания фондов и использования грантов, реализацию программ развития территорий, обладающих высоким научно-техническим потенциалом, создание при поддержке государства инфраструктуры, обеспечивающей коммерциализацию результатов научно – исследовательских разработок с одновременной защитой интеллектуальной собственности внутри страны и за рубежом, развитие общедоступной сети научно-технической и коммерческой информации.

Государство должно содействовать созданию равных условий для развития и увеличения конкурентоспособности предприятий независимо от формы собственности, в том числе становлению и развитию частного предпринимательства во всех 5 сферах, где это способствует росту общественного благосостояния, прогрессу науки и образования, духовному и нравственному развитию общества, защите прав потребителей.

В кратчайшие сроки должны быть разработаны механизмы поддержания жизнедеятельности и экономического развития особо кризисных регионов и районов Крайнего Севера, а также тарифная политика, обеспечивающая единство экономического пространства страны.

Приоритет экономических факторов в социальной сфере принципиально важен для укрепления государства, для реального государственного обеспече-

ния социальных гарантий, для развития механизмов коллективной ответственности и демократического принятия решений, социального партнерства. При этом важно проведение социально справедливой и экономически эффективной политики в области распределения доходов.

Организация работы федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации конкретных мер, направленных на предотвращение и преодоление угроз национальным интересам России в области экономики, также требует дальнейшего совершенствования законодательства Российской Федерации в указанной области и обеспечения строгого его соблюдения всеми хозяйствующими субъектами.

Сближение интересов населяющих страну народов, налаживание их всестороннего сотрудничества, проведение ответственной и взвешенной государственной национальной и региональной политики позволит обеспечить в России внутривластическую стабильность. Комплексный подход к решению этих задач должен составлять основу внутренней государственной политики, обеспечивающей развитие Российской Федерации как многонационального, демократического федеративного государства.

Укрепление российской государственности, совершенствование федеративных отношений и местного самоуправления должны способствовать обеспечению национальной безопасности Российской Федерации. Необходим комплексный подход к решению правовых, экономических, социальных и этнополитических проблем при сбалансированном соблюдении интересов Российской Федерации и ее субъектов.

Осуществление конституционного принципа народовластия требует обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия всех органов государственной власти, жесткой вертикали исполнительной власти и единства судебной системы России. Это обеспечивается конституционным принципом разделения властей, установлением более четкого функционального распределения полномочий между государственными институтами, укреплением феде-

ративного устройства России путем совершенствования ее отношений с субъектами Российской Федерации в рамках их конституционного статуса.

Основными направлениями защиты конституционного строя в России являются:

▶ обеспечение приоритета федерального законодательства и совершенствование на этой основе законодательства субъектов Российской Федерации;

▶ разработка организационных и правовых механизмов защиты государственной целостности, обеспечение единства правового пространства и национальных интересов России:

▶ выработка и реализация региональной политики, обеспечивающей оптимальный баланс федеральных и региональных интересов;

▶ совершенствование механизма, препятствующего созданию политических партий и общественных объединений, преследующих сепаратистские и антиконституционные цели, и пресечение их деятельности.

Требуется консолидация усилий, направленных на борьбу с преступностью и коррупцией. Россия крайне заинтересована в искоренении экономической и социально-политической основы этих общественно опасных явлений, выработке комплексной системы мер для эффективной защиты личности, общества и государства от преступных посягательств.

Приоритетное значение имеет формирование системы мер действенной социальной профилактики и воспитания законопослушных граждан. Эти меры должны быть направлены на защиту прав и свобод, нравственности, здоровья и собственности каждого человека независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств.

Важнейшими задачами в области борьбы с преступностью являются:

▶ выявление, устранение и предупреждение причин и условий, порождающих преступность;

▶ усиление роли государства как гаранта безопасности личности и общества, создание необходимой для этого правовой базы и механизма ее применения;

▶ укрепление системы правоохранительных органов, прежде всего структур, противодействующих организованной преступности и терроризму, создание условий для их эффективной деятельности; — привлечение государственных органов в пределах их компетенции к деятельности по предупреждению противоправных деяний;

▶ расширение взаимовыгодного международного сотрудничества в правоохранительной сфере, в первую очередь с государствами участниками Содружества Независимых Государств.

Решения и меры, принимаемые органами государственной власти в области борьбы с преступностью, должны быть открытыми, конкретными и понятными каждому гражданину, носить упреждающий характер, обеспечивать равенство всех; перед законом и неотвратимость ответственности, опираться на поддержку общества.

Для профилактики преступности и борьбы с нею в первую очередь необходимо развитие правовой базы как основы надежной защиты прав и законных интересов граждан, а также соблюдение международно-правовых обязательств Российской Федерации в сфере борьбы с преступностью и соблюдения прав человека. Важно лишить преступность питательной среды обусловленной недостатками в законодательстве, кризисом экономике и социальной сфере.

В целях предупреждения коррупции и устранения условий, для легализации капиталов, нажитых незаконным путем, необходимо создать действенную систему финансового контроля, усовершенствовать Меры административного, гражданского и уголовно-правового воздействия, отработать механизм проверки имущественного положения и источников доходов должностных лиц и служащих организаций и учреждений независимо от формы собственности, а также соответствия их расходов этим доходам.

Борьба с терроризмом, наркобизнесом и контрабандой должна осуществ-

ляться на основе общегосударственного комплекса контрмер по пресечению этих видов преступной деятельности.

Основываясь на международных соглашениях, необходимо эффективно сотрудничать с иностранными государствами, их правоохранными органами и специальными службами, а также международными организациями, в задачу которых входит борьба с терроризмом. Необходимо также шире использовать международный опыт борьбы с этим явлением, создать скоординированный механизм противодействия международному терроризму, надежно перекрыть все возможные каналы незаконного оборота оружия и взрывчатых веществ внутри страны, а также их поступления из-за рубежа.

Федеральные органы государственной власти должны преследовать на территории страны лиц, причастных к террористической деятельности, независимо от того, где планировались и осуществлялись террористические акции, наносящие ущерб Российской Федерации.

Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации включает в себя также защиту культурного, духовно-нравственного наследия, исторических традиций и норм общественной жизни, сохранение культурного достояния всех народов России, формирование государственной политики в области духовного и нравственного воспитания населения, введение запрета на использование эфирного времени в электронных средствах массовой информации для проката программ, пропагандирующих насилие, эксплуатирующих низменные проявления, а также включает в себя противодействие негативному влиянию иностранных религиозных организаций и миссионеров.

Духовное обновление общества невозможно без сохранения роли русского языка как фактора духовного единения народов многонациональной России и языка межгосударственного общения народов государств — участников Содружества Независимых Государств.

В целях обеспечения сохранности и развития нашего культурного и ду-

ховного наследия необходимо создание социально-экономических условий для осуществления творческой деятельности и функционирования учреждений культуры.

В области охраны и укрепления здоровья граждан необходимы усиление внимания общества, органов государственной власти Российской Федерации к развитию государственной (федеральной и муниципальной) страховой и частной медицинской помощи, осуществление государственного протекционизма в государственной медицинской и фармацевтической промышленности, реализация федеральных программ в области санитарии эпидемиологии, охраны здоровья детей, оказания скорой неотложной медицинской помощи, медицины катастроф.

К числу приоритетных направлений деятельности государства в экологической сфере относятся:

- ▶ рациональное использование природных ресурсов, воспитание экологической культуры населения;

- ▶ предотвращение загрязнения природной среды за счет повышения степени безопасности технологий, связанных с захоронением и утилизацией токсичных промышленных и бытовых отходов:

- ▶ предотвращение радиоактивного загрязнения окружающей среды, минимизация последствий произошедших ранее радиационных аварий и катастроф;

- ▶ экологически безопасное хранение и утилизация выведенного из боевого состава вооружения, прежде всего атомных подводных лодок, кораблей и судов с ядерными энергетическими установками, ядерных боеприпасов, жидкого радиоактивного топлива, топлива атомных электростанций;

- ▶ безопасное для окружающей природной среды и здоровья населения хранение и уничтожение запасов химического оружия;

- ▶ создание и внедрение безопасных производств, поиск способов практического использования экологически чистых источников энергии, принятие неотложных природоохранных мер в экологически опасных регионах Российской Федерации.

Необходимы новый подход к организации и ведению гражданской обороны на территории Российской Федерации, качественное совершенствование единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе сильнейшая интеграция ее с аналогичными системами иностранных государств

Внешняя политика Российской Федерации должна быть направлена на:

- ▶ проведение активного внешнеполитического курса;
- ▶ упрочение ключевых механизмов многостороннего управления мировыми политическими и экономическими процессами, в первую очередь под эгидой Совета Безопасности ООН;
- ▶ обеспечение благоприятных условий для экономического и социального развития страны, для сохранения глобальной и региональной стабильности;
- ▶ защиту законных прав и интересов российских граждан за рубежом, в том числе с применением в этих целях мер политического, экономического и иного характера;
- ▶ развитие отношений с государствами — участниками Содружества Независимых Государств согласно принципам международного права, развитие отвечающих интересам России интеграционных процессов в рамках Содружества Независимых Государств;
- ▶ полноправное участие России в глобальных и региональных экономических и политических структурах;
- ▶ содействие урегулированию конфликтов, включая миротворческую деятельность под эгидой ООН и других международных организаций;
- ▶ достижение прогресса в сфере контроля над ядерными вооружениями. поддержание стратегической стабильности в мире на основе выполнения государствами своих международных обязательств в этой сфере;
- ▶ выполнение взаимных обязательств в области сокращения и ликвидации оружия массового уничтожения, обычных вооружений, осуществление мер по укреплению доверия и стабильности, обеспечение международного кон-

троля за экспортом товаров и технологий, а также за оказанием услуг военного и двойного назначения;

▶ адаптацию существующих соглашений по контролю над вооружениями и по разоружению к новым условиям международных отношений, а также разработку при необходимости новых соглашений, в первую очередь по мерам укрепления доверия и безопасности;

▶ содействие созданию зон, свободных от оружия массового уничтожения;

▶ развитие международного сотрудничества в области борьбы с транснациональной преступностью и терроризмом.

Обеспечение военной безопасности Российской Федерации является важнейшим направлением деятельности государства.

Главной цепью в данной области является обеспечение возможности адекватного реагирования на угрозы, которые могут возникнуть в XXI в., при рациональных затратах на национальную оборону.

В предотвращении войн и вооруженных конфликтов Российская Федерация отдает предпочтение политическим, дипломатическим, экономическим и другим невоенным средствам. Однако национальные интересы Российской Федерации требуют наличия достаточной для ее обороны военной мощи. Вооруженные Силы Российской Федерации играют главную роль в обеспечении военной безопасности Российской Федерации. Важнейшей задачей Российской Федерации является осуществления сдерживания в интересах предотвращения агрессоров любого масштаба, в том числе с применением ядерного оружия, против России и ее союзников. Российская Федерация должна обладать ядерными силами, способными гарантированно обеспечить нанесение заданного ущерба любому государству-агрессору или коалиции государств в любых условиях обстановки.

Вооруженные Силы Российской Федерации боевым составом мирного времени должны быть способны обеспечить надежную защиту страны от воздушного нападения и решение совместно с другими войсками, воинскими формированиями и органами задач по отражению агрессии в локальной войне (военном кон-

фликте), а также стратегическое развертывания для решения задач в крупномасштабной войне. Вооруженные Силы Российской Федерации должны обеспечивать осуществление Российской Федерацией миротворческой деятельности.

Одним из важнейших стратегических направлений в области обеспечения военной безопасности Российской Федерации является эффективное взаимодействие и сотрудничество с государствами участниками Содружества Независимых Государств.

Интересы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации определяют при соответствующих обстоятельствах необходимость военного присутствия России в некоторых стратегически важных регионах мира. Размещение в них на договорной и международно-правовой основе, а также на принципах партнерства ограниченных воинских контингентов (военных баз, сил Военно-Морского Флота) должно обеспечивать готовность России выполнять свои обязательства, содействовать формированию устойчивого военно-стратегического баланса сил в регионах и давать возможность Российской Федерации реагировать на кризисную ситуацию в ее начальной стадии, способствовать реализации внешнеполитических целей государства.

Российская Федерация рассматривает возможность применения военной силы для обеспечения своей национальной безопасности, исходя из следующих принципов:

- ▶ применение всех имеющихся в ее распоряжении сил и средств, включая ядерное оружие, в случае необходимости отражения вооруженной агрессии, если все другие меры разрешения кризисной ситуации исчерпаны или оказались неэффективными;

- ▶ применение военной силы внутри страны допускается в строгом соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами в случаях возникновения угрозы жизни граждан, территориальной целостности страны, а также угрозы насильственного изменения конституционного строя.

Важная роль в обеспечении национальных интересов России принадле-

жит оборонному промышленному комплексу. Реструктуризация и конверсия оборонного промышленного комплекса должна осуществляться без ущерба для развития новых технологий и научно-технических возможностей, модернизации вооружений, военной и специальной техники и укрепления позиций российских производителей на мировом рынке вооружений:

Требуется создать все необходимые условия для организации приоритетных фундаментальных, прогнозных и поисковых научных исследований, обеспечивающих создание в интересах обороны и безопасности государства перспективного и опережающего научно-технического задела.

Основными задачами Российской Федерации в пограничной сфере являются:

- ▶ создание необходимой нормативной правовой базы;
- ▶ развитие межгосударственного сотрудничества в этой области; противодействие экономической, демографической и культурно-религиозной экспансии на территорию России со стороны других государств;
- ▶ пресечение деятельности транснациональной организованной преступности, а также незаконной миграции,
- ▶ осуществление коллективных мер по обеспечению безопасности пограничного пространства государств — участников Содружества Независимых Государств.

Важнейшими задачами обеспечения информационной безопасности Российской Федерации являются:

- ▶ реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации в сфере информационной деятельности;
- ▶ совершенствование и защита отечественной информационной инфраструктуры, интеграция России в мировое информационное пространство;
- ▶ противодействие угрозе развязывания противоборства в информационной сфере.

Особое значение для обеспечения национальной безопасности Российской Федерации имеет эффективное использование и всестороннее развитие

возможностей разведки и контрразведки в целях своевременного обнаружения угроз и определения их источников.

Система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации создается и развивается в соответствии с конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, федеральными программами в этой области.

Основу системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации составляют органы, силы и средства обеспечения национальной безопасности, осуществляющие меры политического, правового, организационного, экономического, военного и иного характера, направленные на обеспечение безопасности личности, общества и государства.

Полномочия органов и сил обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, их состав, принципы и порядок действий определяются соответствующими законодательными актами Российской Федерации.

В формировании и реализации политики обеспечения национальной безопасности Российской Федерации принимают участие:

► Президент Российской Федерации руководит в пределах своих конституционных полномочий органами и силами обеспечения национальной безопасности Российской Федерации; санкционирует действия по обеспечению национальной безопасности; в соответствии с законодательством Российской Федерации формирует, реорганизует и упраздняет подчиненные ему органы и силы обеспечения национальной безопасности; выступает с посланиями, обращениями и директивами по проблемам национальной безопасности, в своих ежегодных посланиях Федеральному Собранию уточняет отдельные положения Концепции национальной безопасности Российской Федерации, определяет направления текущей внутренней и внешней политики страны;

► Федеральное Собрание Российской Федерации на основе Конституции Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации и

Правительства Российской Федерации формирует законодательную базу в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;

► Правительство Российской Федерации в пределах своих полномочий и с учетом сформулированных в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию приоритетов в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти, а также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, формирует в установленном порядке статьи федерального бюджета для реализации, конкретных целевых программ в этой области;

► Совет Безопасности Российской Федерации проводит работу по упреждающему выявлению и оценке угроз национальной безопасности Российской Федерации, оперативно готовит для Президента Российской Федерации проекты решений по их предотвращению, разрабатывает предложения в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, а также предложения по уточнению отдельных положений Концепции национальной безопасности Российской Федерации, координирует деятельность сил и органов обеспечения национальной безопасности, контролирует реализацию федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации решений в этой области.

Федеральные органы исполнительной власти обеспечивают исполнение законодательства Российской Федерации, решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в области национальной безопасности Российской Федерации; в пределах своей компетенции разрабатывают нормативные правовые акты в этой области и представляют их Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации взаимодействуют с федеральными органами исполнительной власти по вопросам исполнения законодательства Российской Федерации, решений Прези-

дента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в области национальной безопасности Российской Федерации, а также федеральных программ, планов и директив, издаваемых Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации, в области военной безопасности Российской Федерации; совместно с органами местного самоуправления проводят мероприятия по привлечению граждан, общественных объединений и организаций к оказанию содействия в решении проблем национальной безопасности согласно законодательству Российской Федерации; вносят в федеральные органы исполнительной власти предложения по совершенствованию системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Российская Федерация намерена решительно и твердо обеспечивать свою национальную безопасность. Созданные правовые демократические институты, сложившаяся структура органов государственной власти Российской Федерации, широкое участие политических партий и общественных объединений в реализации Концепции национальной безопасности Российской Федерации — залог динамичного развития России в XXI веке

6.1.5. Концепция региональной безопасности Российской Федерации

Региональная безопасность должна рассматриваться как проекция концепции национальной безопасности РФ на региональный уровень в плане обеспечения защищенности жизненно важных интересов человека, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Концепция региональной безопасности — это документ, отражающий совокупность официально принятых взглядов на цели и стратегию обеспечения безопасности личности, общества и региона России от внешних и внутренних угроз политического, экономического, социального, экологического, информационного и иного характера с учетом имеющихся ресурсов, возможностей и особенностей.

Концепция должна строиться с учетом особенностей регионов в соответствии с социально – экономическими параметрами выделяются четыре типа регионов России:

- ▶ индустриальные;
- ▶ топливно – сырьевые;
- ▶ аграрно – индустриальные;
- ▶ депрессивные.

К индустриальному типу регионов относятся регионы с высокой концентрацией базовых отраслей промышленности. Здесь сосредоточен огромный научно-технический и квалификационный потенциал. Особую группу индустриальных регионов составляют территории, где высок удельный вес отраслей легкой промышленности.

К топливно-сырьевым регионам относятся Северные и Восточные регионы, среди которых особое место занимают регионы Крайнего Севера.

К аграрно-индустриальным регионам относятся регионы Центра и Юга России. Здесь особую группу занимают зоны рискованного земледелия.

Депрессивными считаются районы с деформированной (часто – моноотраслевой) структурой производства, социально неблагоприятные по сравнению с другими районами.

Региональная безопасность — это такое состояние региона, при котором он способен противостоять дестабилизирующему воздействию внешних и внутренних социально-экономических и иных угроз и его функционирование не создает угроз самому региону и элементам его внешней среды.

Региональная безопасность связана прежде всего с анализом региональных угроз. Наиболее опасными из них являются сепаратизм, ведущий к разрушению сложившегося социально- экономического пространства, сырьевых, товарных и информационных потоков, развитие депрессивных районов.

Регионы должны самостоятельно решать вопросы освоения и использования природных ресурсов, развития местного производства, торговли, сферы

услуг, инфраструктуры регионального и локального значения, использования недвижимости, поддержания правопорядка, культуры, образования и здравоохранения.

6.1.6. Региональная политика РФ

В настоящее время Россия нуждается в осуществлении комплекса мер, ориентированных на обеспечение политических, экономических, социальных и организационных основ федерализма РФ. Эти меры должны гарантировать реальное равенство народов России вне зависимости от места проживания, сохранение целостности государства, единство его конституционного, правового, экономического и социального пространства и в итоге обеспечить геостратегические и геополитические интересы России.

В этом и заключается основная задача нормальной региональной политики РФ. При этом крайне важно, чтобы государственная стратегия регионального развития была ориентирована на приоритет национальных (государственных) интересов и в то же время учитывала разнообразие и специфику российских регионов. Как показывает опыт, региональная стратегия субъектов федерации никогда не поднимается выше локальных интересов территории, ибо эта стратегия и не предназначена для общефедерального уровня.

Среди особенностей и тенденций территориальной организации России и государственной стратегии регионального развития особенно следует выделить:

► несоответствие социально-экономического развития отдельных административных делений (регионов) геополитическим и экономическим реалиям. Появившиеся тенденции изолироваться от российской политики представляют собой угрозу национальным интересам России, включая и ее территориальную целостность;

► отсутствие межбюджетных финансовых взаимоотношений центра и регионов также не способствует становлению дееспособного федерализма,

▶ отстранение субъектов федерации от управления значительными массивами региональной собственности.

Эти основные и некоторые другие недостатки региональной политики являются постоянной угрозой во всех сферах жизнедеятельности государства и общества.

Стратегия регионального развития России должна быть направлена на такие фундаментальные и долгосрочные цели, как::

▶ ликвидация фактического и правового социально-экономического неравенства РФ;

▶ обеспечение геостратегических и геополитических интересов России в сфере регионального развития;

▶ реализация мер политического, экономического, социального и информационного характера, обеспечивающих самостоятельность регионов.

В «Основных положениях региональной политики в Российской Федерации» (Постановление Правительства РФ от 23.3.1996 № 2327) систематизированы цели и задачи региональной политики России, а также отдельные механизмы их реализации, причем приоритет правомерно отдается разработке основ разграничения полномочий между федеральными органами власти и органами государственной власти субъектов РФ.

Роль федеральных органов в развитии регионов должна постепенно понижаться. К компетенции региональных органов управления должны относиться освоение и использование природных ресурсов, развитие торговли, сферы услуг, культуры, здравоохранения, поддержание правопорядка.

6.2. Объекты региональной безопасности

Объектами региональной безопасности являются территория и население региона и все сферы обеспечения жизнедеятельности его инфраструктуры, расположенные на данной территории.

Территория — участок земной поверхности, имеющий отдельные границы и пространственный базис деятельности, который включает производ-

ственную и социальную инфраструктуру и рассматривается как объект жизнедеятельности, фактор и ресурс развития территории.

6.2.1. Угрозы региональной безопасности

Угрозами региональной безопасности являются опасности экономического, социального, информационного, экологического, технического и, криминального характера, снижающие эффективность и надежность функционирования предприятий региона, а, в отдельных случаях приводящие к прекращению их деятельности.

6.2.2. Угрозы экономическим интересам

Основой жизнедеятельности общества, его социально-политической и национально-этнической устойчивости является экономическая безопасность.

Причинами возникновения и развития кризисных ситуаций в регионах, вызывающих угрозы экономической безопасности выступают различные факторы:

- ▶ спад производства и потеря (уступка) внутреннего рынка;
- ▶ нарушение научно-технического потенциала и деиндустриализация экономики:
- ▶ утрата продовольственной независимости и обострение ценовых диспропорций между промышленностью и сельским хозяйством;
- ▶ рост безработицы и ослабление трудовой дисциплины;
- ▶ криминализация экономики;
- ▶ нарушение финансового обеспечения;
- ▶ потеря внешнего рынка. Свертывание производства, увеличение экспорта сырья и др.

К внешним угрозам экономической безопасности можно отнести:

1. Разведывательная деятельность иностранных спецслужб и организации по:

▶ добытию материалов, связанных с созданием новейших образцов техники и технологий, результатов фундаментальных и прикладных научных исследований, опережающих мировой опыт;

▶ сбору конфиденциальных сведений экономического характера, обладание которыми иностранными государствами наносит либо может нанести ущерб региону и государству.

2. Деятельность иностранных организаций, фирм, компаний, наносящая ущерб региональным интересам и безопасности:

▶ ослабление или даже свертывание производств с конкурентной продукцией;

▶ стимулирование «утечки мозгов», вывоза капиталов и стратегически важных научно-технических разработок.

3. Проникновение в экономику отечественных и международных преступных формирований и их капитала, различного рода авантюристов и мошенников из числа иностранцев.

К внутренним угрозам относятся:

▶ постоянное расширение масштабов коррупции в органах администрации, проникновение в них преступных элементов, что в свою очередь влияет на развитие негативных тенденций в сферах приватизации, финансово-банковской деятельности;

▶ рост экономической преступности, включая контрабанду и незаконный экспорт капиталов, валюты, сырья;

▶ преступления в финансовой сфере, фальшивомонетничество и незаконные операции с ценными бумагами и вкладами;

▶ организованная преступная деятельность в экономике, проникновение криминального капитала в сферы легального бизнеса.

6.2.3. Угрозы социальной безопасности

Социальные угрозы — это действия одних классов, групп слоев и личностей, направленные (преднамеренно или бессознательно) на уничтожение

других, а также на лишение здоровья, прав и свобод, жизненно важных условий и объектов, замедление развития и консервацию отсталости, причинение ущерба, ведущего к физической и духовной деградации, разрушению личности, семьи, этноса, общества, народа, государства.

Угрозы социальной безопасности можно объединить в несколько групп:

▶ угрозы, вызванные нарушением законных прав личности и неспособностью государства (региона) их защитить (нарушение права на жизнь, труд, образование, жилье, бесплатное здравоохранение, свободу передвижения, обеспеченную старость и т. д.);

▶ угрозы, связанные с обострением криминогенной обстановки, ростом преступности, нарушениями законности в деятельности административных и правоохранительных органов;

▶ угрозы здоровью населения в результате ухудшения системы здравоохранения и медицинского обслуживания, массового распространения хронических и инфекционных заболеваний, ухудшения снабжения продуктами питания и условий жизнеобеспечения.

6.2.4 Угрозы информационным ресурсам

Внутренние угрозы информационным ресурсам:

▶ отставание России по уровню информатизации от ведущих стран мира;

▶ отсутствие четко сформулированной политики информационной безопасности;

▶ слабая техническая и криптографическая защищенность каналов связи, используемых в сфере регионального управления;

▶ дезинформирование для целевого воздействия на общественное мнение и принятие решений административными органами и общественными структурами.

Внешние угрозы:

▶ вмешательство и целенаправленное проникновение в информационные сети и системы.

6.2.5. Обеспечение региональной безопасности

Региональная безопасность — это такое состояние конкретного региона, при котором он, с одной стороны, способен противостоять дестабилизирующему воздействию внешних и внутренних социально-экономических угроз, а с другой — его функционирование не создает социально-экономических (финансовых, информационных и др.) угроз для элементов самого региона и внешней среды.

Отсюда вытекает триединая задача обеспечения безопасности региона:

1. Создание в регионе социально-экономических ресурсов, необходимых и достаточных для принятия решений и действий не наносящих ущерба безопасности региона и способствующих его устойчивому развитию.

2. Защита социально-экономических ресурсов региона, включая их защиту от нерационального использования, разрушения и тому подобных действий, наносящих ущерб безопасности региона.

3. Защиту региона от внешнего социально-экономического воздействия (вторжения), наносящего ущерб безопасности региона

Организация социально-экономического взаимодействия региона с внешней средой, не наносящего ущерба безопасности внешней среды и способствующего устойчивому развитию региона в этой среде. В этом случае внешняя среда — это федеральные органы власти и совокупность других субъектов РФ; Содружество Независимых Государств, европейское и мировое сообщество.

Экономическая безопасность — это состояние региональной экономики, при котором обеспечиваются требуемый уровень жизни, полная занятость, устойчивость экономического развития, компенсация негативных воздействий внутренних и внешних угроз.

Обеспечение экономической безопасности региона требует разработки и осуществления комплекса мер в рамках программы социально-экономической безопасности.

Суть экономической безопасности — в обеспечении экономического развития региона с целью удовлетворения социальных и экономических потребностей граждан. К первоочередным мерам относятся:

- ▶ создание децентрализованного механизма структурной реорганизации региональной экономики;
- ▶ обеспечение занятости населения и государственной поддержки создания новых и сохранения действующих предприятий;
- ▶ селективная инвестиционная поддержка точек экономического роста;
- ▶ реформирование механизма налогообложения.

Безопасность в социальной сфере можно определить как состояние и тенденции развития различных (социальных, национальных, территориальных и др.) групп населения, при которых основная их масса удовлетворена своим социальным статусом либо воспринимает его как неизбежную данность, а отношения внутри них и между ними носят не конфронтационный характер. Безопасным считается общество, в котором царят социальное партнерство, мир и согласие.

Суть социальной безопасности — в прочном гражданском мире, построенном на справедливом распределении общественного богатства.

К первоочередным мерам относятся:

- ▶ формирование социально ориентированной экономики, гарантирующей всеобщую занятость;
- ▶ своевременное выявление и эффективное реагирование на материальные и духовные потребности.

Информационная безопасность — это состояние защищенности информационных ресурсов и средств обработки информации регионального уровня от внутренних и внешних угроз.

Суть информационной безопасности состоит в проведении правовых, организационных и технических мероприятий при формировании и использовании информационной технологии, инфраструктуры и информационных ресурсов, защите информации высокой значимости.

Основными составляющими обеспечения информационной безопасности являются:

- ▶ обнаружение и оценка опасности информационных угроз;
- ▶ формирование достоверных информационных ресурсов, необходимых для деятельности субъектов региона; рациональное управление этими ресурсами,
- ▶ выявление недостоверной и ложной информации, защита субъектов от преднамеренных информационных воздействий;
- ▶ защита информации ограниченного использования от разглашения, утечки и несанкционированного доступа.

Региональная политика обеспечения информационной безопасности прежде всего должна быть направлена на создание ' условий для действенного осуществления государственной | политики. К сфере действий субъектов федерации пообеспечению информационной безопасности откосятся:

- ▶ принятие законов и иных правовых нормативных актов, регламентирующих процессы формирования собственных информационных ресурсов, их использования и защиты;
- ▶ принятие региональных программ развития информационной среды;
- ▶ создание региональных систем защиты информации;
- ▶ создание региональных систем технического контроля объектов и территорий в интересах обеспечения их безопасности;
- ▶ организация межрегионального сотрудничества в сфере информационной безопасности.

6.2.6. Система обеспечения региональной безопасности

Система обеспечения региональной безопасности создается и развивается в соответствии с требованиями Федерального законодательства

Основу системы региональной безопасности составляют органы, силы и средства обеспечения региональной безопасности, осуществляющие меры пра-

вового, организационного и технического характера, направленные на обеспечение безопасности личности, общества и региона.

Полномочия, органов и сил обеспечения региональной безопасности, их состав и структура определяются постановлениями администрации региона.

В определении и реализации политики региональной безопасности участвуют руководители администрации региона.

Глава администрации руководит в пределах своих полномочий органами и силами обеспечения региональной безопасности; санкционирует действия по обеспечению безопасности в различных сферах; формирует, реорганизует и упраздняет подчиненные органы и силы обеспечения безопасности.

Администрация региона реализует концепцию региональной безопасности, обеспечивает выполнение целевых программ, планов и директив в области региональной безопасности; осуществляет меры по обеспечению финансовыми и материальными ресурсами сил, средств и органов региональной безопасности.

Совет безопасности при администрации региона рассматривает вопросы обеспечения безопасности в экономической, социальной и информационной сферах; подготавливает рекомендации и предложения по разработке концепции региональной безопасности; координирует деятельность системы региональной безопасности.

Совет безопасности ответственен перед главой администрации за своевременное выявление угроз региональной безопасности, за подготовку оперативных решений по предотвращению критических ситуаций и разработку основных направлений обеспечения региональной безопасности.

По мере развития региона, улучшения обстановки в экономике, социальной сфере концепция региональной безопасности дополняется, уточняется и конкретизируется решениями администрации региона.

6.3. Национальная и региональная безопасность

Россия — многонациональное и разнотерриториальное государство. И

жизнь ее определяется тем, как живут ее регионы. Поэтому проблема национальной безопасности имеет во многом региональный характер. Особенности переходного периода вызывают тяготение удаленных российских регионов к региональным центрам экономического влияния на национальном и международном уровнях: Приморья и Хабаровского края — к Китаю, Японии, странам Юго-Восточной Азии; Калининградской области — к странам Балтии. Польше, Германии и т. д.

Возможна ситуация, когда объединение регионов в региональные системы превысит их интегративные связи с Россией как центром.

В то же время российские регионы, получив право на самостоятельную внешнеэкономическую деятельность пытаются многие свои проблемы решать в обход федерального центра, а часто и за счет общефедеральных интересов.

В системе региональной безопасности определенное место должен занимать и Совет Федерации, соединяющий в себе интересы центра и регионов (поскольку именно на уровне регионов решаются на практике многие вопросы социально-экономического развития). При этом следует учитывать, что сегодня в регионах идет активный процесс принятия местных законов, в которых могут быть заложены потенциальные угрозы как собственной, так и национальной безопасности. Таким образом, перед Советом Федерации встанет актуальная задача по поддержанию тесных отношений с местными законодателями в целях согласования интересов центра и регионов по всем проблемам, включая и проблемы обеспечения региональной и национальной безопасности.

Так гласит закон РФ «**О безопасности**»

Статья 8. Основные элементы системы безопасности

Систему безопасности образуют органы законодательной, исполнительной и судебной властей, государственные, общественные и иные организации и объединения, граждане, принимающие участие в обеспечении безопасности в соответствии с законом, а также законодательство, регламентирующее отношения в сфере безопасности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Тенденции нынешнего столетия разнообразны и противоречивы. Нарастающая мощь цивилизации рождает не только эйфорию техницизма, но и понимание опасностей, которые с ней связаны. Происходит медленное осознание необходимости общепланетарного единства, которое, однако, соседствует с расширением зон, где региональные распри и клокочущая ненависть способны ввергнуть народы в пучину войн и конфликтов.

Необычайные взлеты человеческой мысли, культуры, гуманизма уживаются сегодня с низменными страстями, наркоманией и невиданным доселе ростом преступности и терроризма, даже в глобальном масштабе.

Сегодня человечество подходит не только к рубежу тысячелетия, но и к той грани, которая отделяет нынешнюю эпоху преимущественно техногенной цивилизации от совершенно нового периода истории. Он будет характеризоваться новой «цивилизационной парадигмой», когда основной заботой людей станет преодоление экологического кризиса и определение роли и места человека в природе.

Рассмотренные в настоящей монографии особенности развития человечества и состояние его безопасности в конце XX в. свидетельствуют о настоятельной необходимости выработки общих взглядов на место Человека в Мире. Это диктуется ростом могущества цивилизации, сопоставимым с могуществом основных природных процессов.

Своей деятельностью человек вызывает столь сильное и быстрорастущее изменение окружающей среды, что оно начинает оказывать прямое влияние на процессы в обществе. История природы и человека смыкается уже на временных промежутках, равных жизни одного поколения.

Анализ развития биосферы Земли свидетельствует о том, что уже живущее поколение столкнется с необходимостью решения ряда острейших, проблем. Так, ученые прогнозируют, что ко второй четверти XXI в. в основном бу-

дут исчерпаны природные запасы нефти и газа, к середине века на 20-30% уменьшится площадь земельных угодий и на 20-25% сократится продуктивность основных житниц планеты. При этом население Земли увеличится в 1,5-2 раза. Все это значительно усложняет деятельность людей по обеспечению необходимых условий жизни и деятельности.

Кроме того, уже пришло время рассматривать развитие общества не через призму междоусобиц, классовых, национальных и других подобных конфликтов, а в единстве процессов развития человека и природы. К общественной же эволюции следует подходить с позиций обеспечения его существования на Земле. Это требование определяется сегодня постулатом Единства Мира.

Единство Мира требует и единства Науки, объединения различных ветвей не только естествознания, но и гуманитарной сферы.

Сама жизнь с ее проблемами вызвала необходимость создания интегрирующей науки, объединяющей и гуманитарные, и естественные знания, — науки о том, как роду человеческому сохранять себя, свою целостность, свое «Я»

РАЗДЕЛ 2. Методические указания для выполнения внеаудиторной самостоятельной работы магистров

Методические указания предназначены для выполнения самостоятельной работы магистров, обучающихся по направлению 20.04.01 – Техносферная безопасность, по дисциплине «История и методология науки о безопасности».

Целью методических указаний является воспитание компетентной личности, ориентированной на будущее, способной решать типичные проблемы и задачи исходя из учебного опыта и адекватной оценки конкретной производственной ситуации, умение самостоятельно пополнять и обновлять знания, вести самостоятельный поиск необходимого материала.

Введение

В настоящее время актуальными становятся требования к личным качествам современного студента – умению самостоятельно пополнять и обновлять знания, вести самостоятельный поиск необходимого материала. Ориентация учебного процесса на саморазвивающуюся личность делает невозможным процесс обучения без учета индивидуально – личностных особенностей обучаемых, предоставления им права выбора путей и способов обучения. Соответственно появляется новая цель образовательного процесса – воспитание компетентной личности, ориентированной на будущее, способной решать типичные проблемы и задачи исходя из учебного опыта и адекватной оценки конкретной производственной ситуации.

Решение этих задач невозможно без повышения роли самостоятельной работы студентов над учебным материалом.

Самостоятельная работа выполняет ряд функций в образовательном процессе. К ним относятся: развивающая – приобщение к творческой деятельности, повышение уровня умственного труда; воспитывающая – формирование и

развитие профессиональных качеств будущего специалиста; информационно-обучающая – самостоятельный поиск и отбор необходимой информации.

Самостоятельная работа студентов проводится с целью:

- систематизации и закрепления полученных знаний и умений студентов;
- углубления и расширения теоретических знаний;
- формирования умений использовать нормативную, правовую, справочную документацию и специальную литературу;
- формирования самостоятельности мышления, способностей к саморазвитию, самосовершенствованию и самореализации;
- развития исследовательских умений.

Содержание внеаудиторной самостоятельной работы определяется программой самостоятельной работы по дисциплине, междисциплинарному курсу или профессиональному модулю.

Видами заданий для внеаудиторной самостоятельной работы могут быть: выполнение конспекта, реферата, доклада, презентации; решение профессиональных задач, изучение проблемы и т.д.

Критериями оценок результатов внеаудиторной самостоятельной работы студента являются:

1. Уровень освоения студентами учебного материала,
2. Умения студента использовать теоретические знания при выполнении самостоятельных работ,
3. Обоснованность и четкость изложения ответа.

Приступая к выполнению самостоятельной работы, студент должен внимательно ознакомиться с методическими рекомендациями по её выполнению.

КОМПЕТЕНЦИИ ОБУЧАЮЩЕГОСЯ ФОРМИРУЕМЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ «ИСТОРИЯ И МЕТОДОЛОГИЯ НАУКИ О БЕЗОПАСНОСТИ»

ОПК – 3: способностью акцентированно формулировать мысль в устной и письменной форме на государственном языке Российской Федерации и иностранном языке.

знать: основные категории и понятия , описывающие логически верно, аргументировано ясную устную и письменную речь на государственном языке Российской Федерации и иностранном языке

уметь: формулировать мысль в устной и письменной форме на государственном языке Российской Федерации и иностранном языке

владеть: навыками акцентированно формулировать мысль в устной и письменной форме на государственном языке Российской Федерации и иностранном языке.

ПК – 10: способностью анализировать, оптимизировать и применять современные информационные технологии при решении научных задач

знать: способы анализа, оптимизации и применения информационных технологий при решении научных задач;

уметь: анализировать, оптимизировать и применять современные информационные технологии при решении научных задач;

владеть: навыками анализа, оптимизации и применения информационных технологий при решении научных задач

В РЕЗУЛЬТАТЕ ИЗУЧЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ СТУДЕНТ ДОЛЖЕН

Знать:

– основные категории и понятия , описывающие логически верно, аргументировано ясную устную и письменную речь на государственном языке Российской Федерации и иностранном языке

– способы анализа, оптимизации и применения информационных технологий при решении научных задач;

Уметь:

– формулировать мысль в устной и письменной форме на государственном языке Российской Федерации и иностранном языке

– анализировать, оптимизировать и применять современные информационные технологии при решении научных задач;

Владеть:

– навыками акцентированно формулировать мысль в устной и письменной форме на государственном языке Российской Федерации и иностранном языке.

– навыками анализа, оптимизации и применения информационных технологий при решении научных задач

1 Методические рекомендации по выполнению реферата/доклада

Реферат – это самостоятельная научно-исследовательская работа студента, где автор раскрывает суть исследуемой проблемы; приводит различные точки зрения, а также собственные взгляды на нее. Содержание реферата должно быть логичным; изложение материала носит проблемно-тематический характер. Тематика рефератов обычно определяется преподавателем, но в определении темы инициативу может проявить и студент.

Прежде чем выбрать тему реферата, автору необходимо выяснить свой интерес, определить, над какой проблемой он хотел бы поработать, более глубоко ее изучить.

По усмотрению преподавателя рефераты могут быть представлены на семинарах, научно-практических конференциях, а также использоваться как зачетные работы по пройденным темам.

Подготовка рефератов – один из наиболее сложных видов самостоятельной работы, реферирование приучает человека вдумчиво работать с литературой, ориентироваться в ней, выбирая необходимую информацию. Реферат должен быть информативным, отличаться полнотой изложения, объективно передавать содержание первичного текста, корректно оценивать материал, содержащийся в первоисточнике. Реферат может быть репродуктивным, воспроизводящим содержание первичного текста, и продуктивным, содержащим критическое или творческое осмысление реферируемого источника.

Репродуктивные рефераты бывают двух видов: реферат – конспект и реферат – резюме.

Реферат – конспект содержит в обобщенном виде фактическую информацию, иллюстративный материал, сведения о методах исследования, полученных результатах и возможностях их применения.

Реферат-резюме приводит только основные положения, тесно связанные с темой текста.

Продуктивные рефераты представлены рефератом – обзором и рефератом – докладом.

Реферат – обзор составляется на основании нескольких первичных текстов, дает сопоставление различных точек зрения по конкретному вопросу.

Реферат – доклад имеет развернутый характер, наряду с анализом информации, приведенной в первоисточнике, дает объективную оценку состояния проблемы.

Доклад – вид самостоятельной работы, который используется в учебных и внеаудиторных занятиях и способствует формированию навыков исследовательской работы, расширяет познавательные интересы, приучает критически мыслить.

Различают следующие виды докладов:

1. **Доклад – конспект** выполняется с изложением информации в обобщённом виде с иллюстрированным материалом.
2. **Доклад – обзор** выполняется на основе нескольких источников.
3. **Доклад – сообщение** выполняется с анализом нескольких источников информации.

1.1 Процесс работы над докладом/рефератом

Подготовка доклада/реферата зачастую требует от докладчика большой самостоятельности и интеллектуальной работы. Выполнение такого вида работы способствует формированию у обучающихся навыков самостоятельной научной деятельности, повышению его теоретической и профессиональной подготовки, лучшему усвоению учебного материала.

При работе над докладом/рефератом можно использовать два приема.

1. Подобрать нужный материал и разложить его по разделам доклада/реферата. Нужно четко представлять, в какой последовательности будут излагаться мысли. После того, как разработан подробный план каждого раздела,

можно начинать писать черновой вариант. Затем следует отредактировать текст.

2. Сначала записывают тезисы всего раздела или доклада/реферата, излагают основные мысли. По мере изучения материала знания углубляются, и первоначальный набросок приобретает черты доклада/реферата. Этот прием отличается тем, что можно увидеть свою будущую работу в сжатой форме, правильно определить ее направление, уточнить объем, заметить недостатки в композиции.

Сходства и различия доклада и реферата представлены в сравнительной таблице 1.

Таблица 1 – Сходства и различия доклада и реферата

Признаки	Доклад	Реферат
Значение	Самостоятельная научно – исследовательская работа	
Понятие	вид самостоятельной работы обучающихся, прием обучения, заключающийся в самостоятельной разработке обучающимся темы на основе изучения литературы	это вид самостоятельной творческой исследовательской деятельности обучающихся, форма обучения и проверки знаний, умений и навыков обучающихся
Умения и навыки	<ul style="list-style-type: none"> – умение выбирать литературу по теме выступления; – умение пользоваться справочниками и словарями; – умение делать выписки, тезисы, аннотации; – навык составления план, конспект. 	<ul style="list-style-type: none"> - умение работать с литературой по данной проблеме; - умение анализировать, обобщать, сравнивать; - навык постановки проблемы; - навык владения методами исследования проблемы.
Учебные качества	<ul style="list-style-type: none"> - развитие самостоятельности обучающихся; - углубленный подход к избранной теме; - формирование начальных навыков исследования. 	<ul style="list-style-type: none"> - развитие интеллектуальной инициативы в процессе обучения; - активизация интереса к знаниям, развитие мотивации; - профессиональное самоопределение.
Объем	5-10 стр.	10-15 стр.
Количество источников литературы	2-3 шт.	3-5 шт.
Регламент выступления	10-15 мин.	

1.2 Примерная структура реферата/доклада

Титульный лист

Оглавление (в нем последовательно излагаются названия пунктов реферата/доклада, указываются страницы, с которых начинается каждый пункт).

Введение (формулируется суть исследуемой проблемы, обосновывается выбор темы, определяются ее значимость и актуальность, указываются цель и задачи реферата/доклада, дается характеристика используемой литературы).

Основная часть (каждый раздел ее, доказательно раскрывая отдельную проблему или одну из ее сторон, логически является продолжением предыдущего; в основной части могут быть представлены таблицы, графики, схемы).

Заключение (подводятся итоги или дается обобщенный вывод по теме реферата/доклада, предлагаются рекомендации).

Список литературы (в алфавитном порядке)

Приложения (наглядно иллюстрируют выводы и могут быть представлены в виде вспомогательных материалов, таблиц, схем, анкет, тестов и т.д.)

В реферате/докладе могут использоваться речевые клише, характерные для данного жанра научного стиля речи:

- ▶ Автор останавливается на вопросе...
- ▶ Он анализирует...
- ▶ Оценивая, он отмечает...
- ▶ Далее автор рассматривает...
- ▶ При этом он отмечает...
- ▶ Самым серьезным последствием этого является...
- ▶ Отсюда автор делает вывод, что...
- ▶ Задача, по мнению автора, заключается в том, чтобы...
- ▶ Автор рассматривает...

1.3 Требования к оформлению реферата/доклада

Реферат/доклад должен быть выполнен на одной стороне листа белой бумаги формата А4 (210x297 мм). Интервал межстрочный - полуторный. Цвет шрифта - черный. Гарнитура шрифта основного текста — «Times New Roman» или аналогичная. Кегль (размер) от 12 до 14 пунктов. Размеры полей страницы (не менее): правое — 20 мм, верхнее, и нижнее, левое — 10 мм. Формат абзаца: полное выравнивание («по ширине»). Отступ красной строки одинаковый по всему тексту.

Страницы должны быть пронумерованы с учётом титульного листа, который не обозначается цифрой. В работах используются цитаты, статистические материалы. Эти данные оформляются в виде сносок (ссылок и примечаний).

Заголовки

Заголовки разделов и подразделов следует печатать на отдельной строке с прописной буквы без точки в конце, не подчеркивая, например: ВВЕДЕНИЕ, ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

Выравнивание по центру или по левому краю. Отбивка: перед заголовком — 12 пунктов, после — 6 пунктов. Расстояние между названием главы и последующим текстом должно быть равно двум междустрочным интервалам. Такое же расстояние выдерживается между заголовками главы и параграфа. Расстояния между строками заголовка принимают таким же, как и в тексте.

Точка в конце заголовка, располагаемого посередине листа, не ставится. Заголовки не подчёркиваются. Абзацы начинаются с новой строки и печатаются с отступом в 1,25 сантиметра.

Оформление таблиц

Все таблицы, если их несколько, нумеруют арабскими цифрами в пределах всего текста. Над правым верхним углом таблицы помещают надпись «Таблица...» с указанием порядкового номера таблицы (например «Таблица 4 - ...») без значка № перед цифрой и точки после нее. Если в тексте реферата только

одна таблица, то номер ей не присваивается и слово "таблица" не пишут. Таблицы снабжают тематическими заголовками, которые пишут с прописной буквы без точки на конце.

Нумерация

Страницы следует нумеровать арабскими цифрами, соблюдая сквозную нумерацию по всему тексту (титульный лист и оглавление включают в общую нумерацию). На титульном листе номер не проставляют. Номер страницы проставляют в центре нижней части листа без точки.

Титульный лист

В верхней части титульного листа пишется, в какой организации выполняется работа (ФГБОУ ВО Брянский ГАУ), отделение и специальность), далее буквами увеличенного кегля указывается тип («Реферат/доклад») и тема работы, ниже в правой половине листа – информация, кто выполнил и кто проверяет работу. В центре нижней части титульного листа пишется город и год выполнения.

Критерии оценки реферата/доклада:

- ▶ Актуальность темы исследования.
- ▶ Соответствие содержания теме.
- ▶ Глубина проработки материала.
- ▶ Правильность и полнота использования источников.
- ▶ Соответствие оформления реферата стандартам.

2 Методические рекомендации по составлению конспекта

Конспект, план-конспект – это жанры работы с другим источником. Цель этих жанров – зафиксировать, переработать тот или иной научный текст.

Конспект представляет собой дословные выписки из текста источника. При этом конспект – это не полное переписывание чужого текста. Обычно при написании конспекта сначала прочитывается текст-источник, в нём выделяются основные положения, подбираются примеры, идёт перекомпоновка материала,

а уже затем оформляется текст конспекта. Конспект может быть полным, когда работа идёт со всем текстом источника или неполным, когда интерес представляет какой-либо один или несколько вопросов, затронутых в источнике.

План-конспект представляет собой более детальную проработку источника: составляется подробный, сложный план, в котором освещаются не только основные вопросы источника, но и частные. К каждому пункту или подпункту плана подбираются и выписываются цитаты.

Часто записей в виде плана и тезисов бывает недостаточно для полноценного усвоения материала. В этом случае прибегают к конспектированию, т.е. к переработке информации за счет ее свертывания.

Конспектом называется краткое последовательное изложение содержания статьи, книги, лекции. Его основу составляют план тезисы, выписки, цитаты. Конспект в отличие от тезисов воспроизводит не только мысли оригинала, но и связь между ними, в конспекте отражается не только то, о чем говорится в работе, но и что утверждается, и как доказывается.

Существуют разнообразные виды и способы конспектирования. Одним из наиболее распространенных является, так называемый текстуальный конспект, который представляет собой последовательную запись текста книги или лекции. Такой конспект точно передает логику материала и максимум информации.

Общую последовательность действий при составлении текстуального конспекта можно определить таким образом:

1. Уяснить цели и задачи конспектирования.
2. Ознакомится с произведением в целом: прочитать предисловие, введение, оглавление и выделить информационно значимые разделы текста.
3. Внимательно прочитать текст параграфа, главы и отметить информационно значимые места.
4. Составить конспект, для этого:
 - сделать библиографическое описание конспектируемого источника;
 - последовательно выделить в тексте тезисы и записать их с последую-

щей аргументацией;

– написать краткое резюме – обобщить текст конспекта, выделить основное содержание проработанного материала, дать ему оценку.

Конспекты могут быть плановыми, пишутся на основе составленного плана статьи, книги. Каждому вопросу плана соответствует определенная часть конспекта.

Удобно в этом случае воспользоваться вопросным планом. В левой части страницы вы ставите проблемы, затронутые в книге в виде вопросов, а в правой части страницы даете на них ответы.

Очень удобно пользоваться схематичной записью прочитанного. Составление конспектов-схем служит не только для запоминания материала. Такая работа становится средством развития способности выделять самое главное, существенное в учебном материале, классифицировать информацию.

Схемы могут быть простыми, в которых записываются самые основные понятия без объяснений. Такая схема используется, если материал не вызывает затруднений при воспроизведении.

Действия при составлении конспекта – схемы могут быть такими:

1. Подберите факты для составления схемы.
2. Выделите среди них основные, общие понятия.
3. Определите ключевые слова, фразы, помогающие раскрыть суть основного понятия.
4. Сгруппируйте факты в логической последовательности.
5. Дайте название выделенным группам.
6. Заполните схему данными.

Те учащиеся, которые не могут положиться на свою память, должны иметь зрительную опору, которая является удобным способом проверки и запоминания информации.

Такой опорой может служить опорный конспект. Это творческий вид работы был введен в учебную деятельность Шаталовым В.Ф. известным педаго-

гом-новатором и получил название «опорный сигнал». В опорном сигнале содержание информации «кодируется» с помощью сочетания графических символов, знаков, рисунков, ключевых слов, цифр и т.п. Такая запись учебного материала позволяет быстро и без труда его запомнить, мгновенно восстановить в памяти в нужный момент.

При любом виде конспектирования важно не забывать о том, что записи полезно делить, для этого используются:

1. Подзаголовки.
2. Абзацные отступы.
3. Пробельные строки.

Всё это повышает удобочитаемость, организует запись.

При конспектировании нужно пользоваться оформительскими средствами:

1. Делать в тексте конспекта подчёркивания, а на полях тетради отчёркивания «например, вертикальные»
2. Заключать законы, основные понятия, правила и т.п. в рамки.
3. Пользоваться при записи различными цветами.
4. Писать разными шрифтами.

3. Методические рекомендации по выполнению презентации

Одним из актуальных и распространённых направлений внедрения использования информационных технологий в образовательный процесс учебного заведения являются мультимедийные презентационные технологии.

У термина презентация (от лат. *praesento* – передаю, вручаю или англ. *present* – представлять) два значения – широкое и узкое. В широком смысле слова презентация – это выступление, доклад, защита законченного или перспективного проекта, представление на обсуждение рабочего проекта, результатов внедрения и т.п. В узком смысле слова презентации – это электронные документы особого рода. Они отличаются комплексным мультимедийным содержанием и особыми возможностями управления воспроизведением (может

быть автоматическим или интерактивным). Далее этот термин будет использоваться в узком смысле этого слова.

Презентация наглядно отображает на экране в сжатом виде весь отобранный автором материал. Документы этого типа готовятся с помощью специальных программных средств, но при этом широко используются и традиционные универсальные средства, такие как текстовые и табличные процессоры, графические редакторы, средства обработки звуковой и видеоинформации.

Сравнение таких программных средств подготовки электронных презентаций, как Corel Presentation 9, Presentation и Microsoft PowerPoint позволило сделать выбор в пользу последнего – в силу его широкого распространения, доступности интерфейса при достаточно больших возможностях анимации предоставляемого материала, импорта различных графических приложений, видео- и звуковых материалов.

3.1 Общая характеристика основных структурных элементов презентации

Основной единицей электронной презентации в среде PowerPoint является слайд, или кадр представления информации, учитывающий эргономические требования визуального восприятия информации.

Каждая электронная презентация с одной стороны, должна быть в значительной степени автономным программным продуктом, а с другой — отвечать некоторым общим стандартам по своей внутренней структуре и форматам содержащихся в ней исходных данных (формат рисунков, дизайн таблиц и т.п.).

Обязательными структурными элементами, как правило, являются:

- ▶ обложка;
- ▶ титульный слайд;
- ▶ оглавление;
- ▶ основной материал (включая текст, схемы, таблицы, иллюстрации, графики);

- ▶ информационные ресурсы по теме.

При этом содержательное наполнение указанных слайдов может быть прокомментировано следующим образом.

Обложка должна быть по возможности красочной. Для этого следует оформить ее с помощью графических вставок и фонов. Дизайн обложки должен способствовать улучшению эмоционального состояния человека и повышать его интерес к предмету.

Титульный слайд должен включать:

- ▶ название темы;
- ▶ информацию об образовательном учреждении;
- ▶ сведения об авторе;
- ▶ дату разработки;
- ▶ информацию о местоположении информации в сети, на локальном компьютере и имя файла.

Оглавление является очень важным структурным элементом презентации. С одной стороны, оно должно быть достаточно подробным, чтобы обеспечивать оперативный доступ (через гипертекстовые ссылки) к ее сравнительно небольшим содержательным частям, с другой стороны, максимально обозримым, т.е. находиться на одном слайде. Практика показывает, что таким требованиям, как правило, удовлетворяет двухуровневое оглавление (разделы и подразделы).

Оглавление может представлять сокращенное графически-текстовое изображение содержания, помогающее понять структуру материала, идеи, заложенные в нем, и сопоставляющее отдельные фрагменты содержания презентации с некими графическими образами, способствующими ассоциативному запоминанию.

Основной материал в электронной презентации, как правило, представлен в краткой форме, что имеет достаточно веские основания для существования наряду с полным учебным материалом. Такое представление дает качественно иной ракурс для рассмотрения содержания, что достаточно эффективно

как на этапе вводных занятий по теме, так и на этапе обобщения и систематизации учебного материала.

Изложение содержания материала может осуществляться в виде текста, рисунков, таблиц, графиков и т.п. При этом графическое представление учебного материала позволяет передать необходимый объем информации при краткости его изложения.

Информационное обеспечение презентации удобно организовать в виде гипертекстовой системы, при которой фрагменты текста с элементами графики соединяются между собой с помощью специальных гиперсвязей в сеть. С помощью гиперссылок можно получить на экране дополнительную или поясняющую информацию, организовать многократное обращение к одним и тем же информационным объектам из разных мест презентации.

Каждый слайд, презентующий материал, как правило, содержит:

- ▶ область отображения местоположения страницы в контексте презентации;
- ▶ одно или несколько текстовых полей. Текст может включать небольшие графические вставки (формулы, графики, таблицы и т.п.);
- ▶ область для размещения элементов управления на странице.

Следует выделить наиболее общие требования к средствам, формам и способам представления содержания самостоятельного материала в электронной презентации:

- ▶ сжатость и краткость изложения, максимальная информативность текста;
- ▶ объединение связанных информационных элементов в целостно воспринимающиеся группы;
- ▶ каждому положению (каждой идее) должен быть отведен отдельный абзац текста. Основная идея абзаца должна находиться в самом начале (в первой строке абзаца). Это связано с тем, что лучше всего запоминаются первая и последняя мысли абзаца;
- ▶ предпочтительнее использование табличного (матричного) формата предъявления материала, который позволяет представить материал в компакт-

ной форме и наглядно показать связи между различными понятиями;

- ▶ при проектировании характера и последовательности предъявления материала должен соблюдаться принцип стадийности: информация может разделяться в пространстве (одновременное отображение в разных зонах одного слайда) или во времени (размещение информации на последовательно демонстрируемых слайдах);

- ▶ вся вербальная информация должна тщательно проверяться на отсутствие орфографических, грамматических и стилистических ошибок;

- ▶ графика должна органично дополнять текст. Динамика взаимоотношений визуальных и вербальных элементов и их количество определяются функциональной направленностью материала. При этом большие иллюстрации могут храниться в отдельном альбоме рисунков (графиков, схем, фотографий), оформляемом в виде самостоятельного модуля презентации.

4. Методические рекомендации по проведению учебно-исследовательской деятельности студентов

Учебно-исследовательская работа студентов является важным средством повышения качества подготовки и воспитания специалистов, способных творчески применять в практической деятельности достижения научно-технического и культурного прогресса.

Привлечение студентов к научной работе позволяет использовать их творческий и трудовой потенциал для решения актуальных задач страны.

Основными целями являются:

- ▶ содействие повышению качества профессиональной подготовки молодых специалистов, созданию условий формирования творческой активности, самостоятельности студентов в их научной работе;

- ▶ выявление наиболее талантливой и одаренной молодежи, содействие раскрытию ее способностей и организации ее дальнейшего образования;

- ▶ развитие и повышение качества научных исследований и разработок, выполняемых студентами во внеучебное время;

- ▶ координация и руководство всеми формами учебно-исследовательской работы студентов.

Основные задачи учебно-исследовательской работы студентов:

- ▶ овладение студентами научным методом познания и на его основе углубленное и творческое освоение учебного материала;

- ▶ овладение методикой и средствами самостоятельного решения научных и технических задач;

- ▶ приобретение навыков работы в научных коллективах и ознакомление с методами организации научной работы;

- ▶ непосредственное участие в решении научных и технических задач страны.

Учебно-исследовательская работа студентов, включаемая в учебный процесс, осуществляется в следующих формах:

- ▶ выполнение самостоятельных работ, содержащих элементы научных исследований;

- ▶ введение элементов научного поиска в практические занятия;

- ▶ выполнение конкретных нетиповых заданий учебно-исследовательского характера в период производственной и преддипломной практик;

- ▶ ознакомление с теоретическими основами методики, постановки, организации и выполнения научных исследований, планирования и проведения научного эксперимента и обработки полученных данных;

- ▶ участие в работе студенческих научных семинаров.

Учебно-исследовательская работа студентов является одним из важнейших средств повышения качества подготовки и воспитания специалистов с высшим образованием, обладающих навыками исследования и способных творчески применять в практической деятельности.

Исследовательскую работу выполняют в определенной последовательно-

сти. Процесс выполнения включает в себя шесть этапов:

- ▶ формулирование темы;
- ▶ формулирование цели и задач исследования;
- ▶ теоретические исследования;
- ▶ экспериментальные исследования;
- ▶ анализ и оформление научных исследований;
- ▶ внедрение и эффективность научных исследований.

В научно-исследовательских разработках различают: научные направления, проблемы и темы.

Под научным направлением понимают сферу научных исследований научного коллектива, посвященных решению каких-либо крупных, фундаментальных теоретических и экспериментальных задач в определенной отрасли науки. Структурными единицами направления являются комплексные проблемы и проблемы, темы и вопросы. Комплексная проблема включает в себя несколько проблем.

Под проблемой понимают сложную научную задачу, которая охватывает значительную область исследования и имеет перспективное значение. Полезность таких задач и их экономический эффект иногда можно определить только ориентировочно. Решение проблем ставит общую задачу – сделать открытие; решить комплекс задач, обеспечивающих высокую техническую готовность автомобильной техники и т. д.

Проблема состоит из ряда тем. **Тема** – это научная задача, охватывающая определенную область научного исследования. Она базируется на многочисленных исследовательских вопросах. Под научными вопросами понимают более мелкие научные задачи, относящиеся к конкретной области научного исследования. Результаты решения этих задач имеют не только теоретическое, но, главным образом, и практическое значение, поскольку можно сравнительно точно установить ожидаемый экономический эффект.

При разработке темы или вопроса выдвигается конкретная задача в ис-

следовании – разработать новую конструкцию, прогрессивную технологию, новую методику и т. д.

Выбору тем предшествует тщательное ознакомление с отечественными и зарубежными источниками данной и смежной специальности.

Постановка (выбор) проблем или тем является трудной, ответственной задачей, включает в себя ряд этапов.

Первый этап – формулирование проблем. На основе анализа противоречий исследуемого направления формулируют основной вопрос – проблему – и определяют в общих чертах ожидаемый результат.

Второй этап включает в себя разработку структуры проблемы. Выделяют темы, подтемы, вопросы. Композиция этих компонентов должна составлять древо проблемы (или комплексной проблемы). По каждой теме выявляют ориентировочную область исследования.

На третьем этапе устанавливают актуальность проблемы, т. е. ценность ее на данном этапе для науки и техники. Для этого по каждой теме выставляют несколько возражений и на основе анализа, методом исследовательского приближения, исключают возражения в пользу реальности данной темы. После такой "чистки" окончательно составляют структуру проблемы и обозначают условным кодом темы, подтемы, вопросы.

Каждое научное исследование после выбора темы начинают с тщательного изучения научно – технической информации.

Цель поиска, проработки, анализа информации – всестороннее освещение состояния вопроса по теме, уточнение ее (если это необходимо), обоснование цели и задач научного исследования.

Сбор и отбор готовой информации и по своему значению, и по трудоемкости занимают одно из важных мест в исследовании. Главной проблемой в этом блоке является излишний объем информации или его недостаток.

Подчас причина излишнего объема собранной информации кроется в неправильной технике ее отбора: исследователь знакомится с ней не в обратном

хронологическом, а в прямом хронологическом порядке, делает из источника обширные выписки, а потом обнаруживает, что в более позднем издании содержится более свежий, компактный, полный и достоверный материал, но исследователю жалко затраченного труда и он включает в рукопись изложение обоих источников, несмотря на то, что первый только загромождает работу.

Отобрав готовый материал, исследователь подвергает его последовательной обработке. Этот этап можно разбить на ряд стадий:

- ▶ материал систематизируется;
- ▶ исключаются материалы, оказавшиеся лишними: дублирующие друг друга, выписки, перекрываемые более новыми данными, материалы, не укладывающиеся в тему, и т. п.;
- ▶ оценивается пригодность информации с точки зрения задач исследования; материал, признанный непригодным, исключается и до окончания работы хранится отдельно;
- ▶ в случае надобности составляются вспомогательные указатели к материалу или дополняются ранее составленные;
- ▶ проводится анализ документов с целью выявить то новое, что содержит каждый из них, оценивается его значение; если литература очень обширна, приходится ограничиваться кругом наиболее серьезных работ, авторитетных ученых, оригинальных концепций. Иногда имеет смысл остановиться и на наиболее типичных концепциях, даже если они не отличаются оригинальностью;
- ▶ если исследователь намерен использовать документ, он должен убедиться в его достоверности. Оценка достоверности информации - особо ответственная стадия работы, требующая высокой квалификации. Так как невозможно повторить все эксперименты, расчеты и т. п., проделанные в изучаемых работах, исследователю следует ограничиваться выборочной проверкой наиболее ответственных их элементов - методик, формул, логических рассуждений. Необходимо отказаться от материала, который оказывается не вполне достоверным, или подвергнуть его дальнейшему уточнению;

- ▶ при сопоставлении источников исследователь должен выявить, объяснить и устранить обнаруженные между ними расхождения и противоречия;
- ▶ по наиболее важным источникам уточняется ранее данная документу характеристика его содержания и удобства использования;
- ▶ в заключение исследователь обобщает всю собранную им информацию и подводит итог проделанной работы.

Прежде чем приступать к использованию собранного материала, необходимо выдвинуть и разработать рабочую гипотезу.

Гипотеза – направляющая научная идея, требующая дальнейшей проверки. Таким образом, гипотеза - это не простое предположение, но в то же время и не истина: истина - положение, уже подтвержденное фактами и аргументами, тогда как гипотеза еще ожидает подтверждения.

Гипотеза – главный методологический инструмент, организующий процесс исследования и определяющий его логику, путь разработки, необходимый его элемент.

Ценность гипотезы в значительной мере определяется ее непредвиденностью, неожиданностью, несоответствием установившимся в науке догмам, разрывом с традиционными подходами и методами мышления.

В работе исследователей часто встречается одна из двух крайностей: одни в процессе сбора материала полностью доверяются литературным источникам, другие ограничиваются изучением практики. То и другое неправильно. Изучив литературу вопроса, исследователь должен обратиться к изучению практики. Это требование относится к любой теме.

Научный уровень исследования определяется не его предметом, а методом. Метод исследования в значительной мере предопределяет его ценность: правильный метод повышает эффективность исследования; метод устарелый, непродуманный или не отработанный во всех деталях обесценивает его. Подчас недостаточная тщательность в выборе методов и в разработке частных методик приводит к необходимости повторения всей работы. Поэтому студенту необхо-

димо тщательно определить (выбрать или самостоятельно разработать) методику исследования, т. е. совокупность методов и приемов, необходимых для его проведения.

Структурными элементами отчета об учебно – исследовательской являются:

- титульный лист;
- список исполнителей;
- реферат;
- содержание;
- нормативные ссылки;
- определения;
- обозначения и сокращения;
- введение;
- основная часть;
- заключение;
- список использованных источников;
- приложения.

Обязательные структурные элементы выделены полужирным шрифтом. Остальные структурные элементы включают в отчет по усмотрению исполнителя с учетом требований.

Реферат должен содержать:

- сведения об объеме отчета, количестве иллюстраций, таблиц, приложений, количестве частей отчета, количестве использованных источников;
- перечень ключевых слов;
- текст реферата.

Перечень ключевых слов должен включать от 5 до 15 слов или словосо-

четаний из текста отчета, которые в наибольшей мере характеризуют его содержание и обеспечивают возможность информационного поиска. Ключевые слова приводятся в именительном падеже и печатаются строчными буквами в строку через запятые.

Текст реферата должен отражать:

- объект исследования или разработки;
- цель работы;
- метод или методологию проведения работы;
- результаты работы;
- основные конструктивные, технологические и технико-эксплуатационные характеристики;
- степень внедрения;
- рекомендации по внедрению или итоги внедрения результатов НИР;
- область применения;
- экономическую эффективность или значимость работы;
- прогнозные предположения о развитии объекта исследования.

Введение должно содержать оценку современного состояния решаемой научно-технической проблемы, основание и исходные данные для разработки темы, обоснование необходимости проведения исследовательской работы, сведения о планируемом научно-техническом уровне разработки, о патентных исследованиях и выводы из них, сведения о метрологическом обеспечении. Во введении должны быть показаны актуальность и новизна темы, связь данной работы с другими научно-исследовательскими работами.

В основной части отчета приводят данные, отражающие сущность, методику и основные результаты выполненной исследовательской работы.

Основная часть должна содержать:

- ▶ выбор направления исследований, включающий обоснование направления исследования, методы решения задач и их сравнительную оценку, описание выбранной общей методики проведения исследовательской работы;

▶ процесс теоретических и (или) экспериментальных исследований, включая определение характера и содержания теоретических исследований, методы исследований, методы расчета, обоснование необходимости проведения экспериментальных работ, принципы действия разработанных объектов, их характеристики;

▶ обобщение и оценку результатов исследований, включающих оценку полноты решения поставленной задачи и предложения по дальнейшим направлениям работ, оценку достоверности полученных результатов и их сравнение с аналогичными результатами отечественных и зарубежных работ, обоснование необходимости проведения дополнительных исследований, отрицательные результаты, приводящие к необходимости прекращения дальнейших исследований.

Заключение должно содержать:

- краткие выводы по результатам исследовательской работы или отдельных ее этапов;
- оценку полноты решений поставленных задач;
- разработку рекомендаций и исходных данных по конкретному использованию результатов исследовательской работы;
- оценку технико-экономической эффективности внедрения;
- оценку научно-технического уровня выполненной исследовательской работы в сравнении с лучшими достижениями в данной области.

5 Критерии оценки внеаудиторной самостоятельной работы студентов

Отметка «5» ставится, если обучающийся: творчески планирует выполнение работы; самостоятельно и полностью использует знания программного материала; правильно и аккуратно выполняет задание; умеет пользоваться справочной литературой, наглядными пособиями, приборами и другими средствами.

Отметка «4» ставится, если обучающийся: правильно планирует выполнение работы; самостоятельно использует знания программного материала; в основном правильно и аккуратно выполняет задание; умеет пользоваться справочной литературой, наглядными пособиями, приборами и другими средствами.

Отметка «3» ставится, если обучающийся: допускает ошибки при планировании выполнения работы; не может самостоятельно использовать значительную часть знаний программного материала; допускает ошибки и неаккуратно выполняет задание; затрудняется самостоятельно использовать справочную литературу, наглядные пособия, приборы и другие средства.

Отметка «2» ставится, если обучающийся: не может правильно спланировать выполнение работы; не может использовать знания программного материала; допускает грубые ошибки и неаккуратно выполняет задание; не может самостоятельно использовать справочную литературу, наглядные пособия, приборы и другие средства.

5.1 Перечень тем для самостоятельной работы

Общие проблемы методологии науки; концепция безопасности жизнедеятельности; исторические сведения; специфика научного познания; системообразующие основы безопасности; приоритетные задачи жизни и здоровья населения; влияние государства и общества на безопасность жизнедеятельности; методологические основы формирования профессиональных и личностных качеств обучающихся; методы и методические приемы обучения безопасности; научные и организационно-методические основы обучения безопасности; эмпирические и теоретические формы познания; характерные черты научного знания и его отличия от ненаучного; критерии научности; естественные и социогуманитарные науки, их различие и взаимосвязь; специфика социогуманитарного познания; наука и техника; специфика естественных и технических наук; основания науки и их структура; идеалы и нормы исследования; факту-

альное знание и проблема его интерпретации; структура и типология теорий; место закона в структуре теорий; общенаучные методы, применяемые на эмпирическом уровнях познания; общенаучные методы, применяемые на теоретическом уровнях познания; особенности методологии в социогуманитарных науках; характерные особенности развития современной науки; методические аспекты использования информационных технологий в обучении безопасности жизнедеятельности в чрезвычайных ситуациях (ЧС); методические аспекты использования коммуникационных технологий в обучении безопасности жизнедеятельности в ЧС; методы использования мультимедийного программно-методического комплекса в практике подготовки магистров направления «Техносферная безопасность»; проблема классификации и периодизации науки о безопасности; научные революции как смена типов научной рациональности; перспективы современных научных разработок; современная наука в системе культуры; наука как социокультурный феномен.

6 Перечень рекомендуемой литературы

Основная литература.

1. Кукушкина В.В. Организация научно-исследовательской работы студентов (магистров): учеб. пособие для вузов. М. :Инфра-М, 2014. 265 с
2. Космин В.В. Основы научных исследований. Общий курс: учеб. пособие. М. :РИОР ; Инфра-М, 2014. 214 с. (Высшее образование)
3. Лаппо-Данилевский А.С. Методология истории [Электронный ресурс] — Электрон. дан. — Санкт-Петербург : Лань, 2013. — 617 с. — Режим доступа: <https://e.lanbook.com/book/9969>. — Загл. с экрана.
4. Некрасов П.А. Философия и логика науки о массовых проявлениях человеческой деятельности [Электронный ресурс] — Электрон. дан. — Санкт-Петербург : Лань, 2013. — 139 с. — Режим доступа: <https://e.lanbook.com/book/43987>. — Загл. с экрана.

Дополнительная литература.

1. Болдин А.П., Максимов В.А. Основы научных исследований: учеб. для вузов. М.: Академия, 2014. 352 с. (Высшее образование)
2. Горохов В.Г. Основы философии техники и технических наук: учеб. для вузов. М.: Гардарики, 2007. 335 с. (Учебник для студентов и аспирантов)
3. Котенко В.П. История и философия технической реальности: учеб. пособие. М.: Академ. Проект, 2009. 623 с. (Gaudeamus)
4. Маюрникова Л.А. Основы научных исследований в научно-технической сфере [Электронный ресурс] : учеб. пособие / Л.А. Маюрникова, С.В. Новоселов. — Электрон. дан. — Кемерово : КемТИПП, 2009. — 123 с. — Режим доступа: <https://e.lanbook.com/book/4842>. — Загл. с экрана.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Философский портал <http://philosophy.rii>

Федеральный портал «Российское образование» <http://www.edii.ru>

Электронная библиотека по философии: <http://filosof.historic.ru>

Электронная гуманитарная библиотека <http://www.mnmlak.ru>

Сайт "Единое окно доступа к образовательным ресурсам" - <http://window.edu.ru/>

Сайт журнала "Вопросы философии" - <http://vphil.rLi/>

Сайт "Цифровая библиотека по философии" - <http://filosof.historic.ru/>

Сайт "Библиотека Максима Мошкова", раздел "Философия" - <http://lib.ru/FILOSOF>

www.gosnadzor.ru — официальный сайт Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).

www.rospotrebnadzor.ru — официальный сайт Федеральной службы по надзору в области защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор).

www.fss.ru — официальный сайт Фонда социального страхования РФ.

www.rostrud.info — официальный сайт Федеральной службы по труду и занятости (Роструд).

www.ilo.org — официальный сайт Международной организации труда (МОТ).

www.vcot.info — ФГУ «Всероссийский центр охраны труда» Росздрава

www.risot.safework.ru — Российская информационная система охраны труда.

1. Вводная часть реферата

В статье "...", помещенной в журнале "..." №... за ... год, рассматриваются вопросы (проблемы, пути, методы)

Автор статьи - известный ученый...

Статья называется (носит название..., под названием..., озаглавлена..., под заголовком..., опубликована в...)

2. Тема статьи, ее общая характеристика

Тема статьи -... (Статья на тему..., Статья посвящена теме (проблеме, вопросу)...)

Статья представляет собой обобщение (изложение, описание, анализ, обзор).

3. Проблема статьи

В статье речь идет... (о чем?), (говорится (о чем?), рассматривается (что?)), дается оценка (чему? чего?), анализ (чего?), изложение (чего?).

Сущность проблемы сводится... (к чему?), заключается (в чем?), состоит (в чем?).

4. Композиция статьи

Статья делится на ... части (-ей) (состоит из ... частей, начинается (с чего?), заканчивается (чем?)...).

5. Описание основного содержания статьи

Во введении формулируется ...(что?) (дается определение ...(чего?))

В начале статьи определяются (излагаются) цель (цели, задачи)...

Далее дается общая характеристика проблемы (глав, частей), исследова-

ния, статьи...

В статье автор ставит(затрагивает, освещает) следующие проблемы.

В основной части излагается (что?), приводится аргументация (в пользу чего? против чего?), дается обобщение (чего?) (научное описание (чего?)...

В статье также затронуты такие вопросы, как...

6. Иллюстрация автором своих положений

Автор приводит (ссылается на) пример(ы) (факты, цифры, данные), подтверждающие, иллюстрирующие его положения...

7. Заключение, выводы автора

Автор приходит к выводу (заключению), что... (подводит нас к..., делает вывод, подводит итог).

В заключение говорится, что... (о чем?)

8. Выводы и оценки референта

В итоге можно (необходимо, хотелось бы) сказать (подчеркнуть, отметить)...

Таким образом, в статье нашло отражение...

Оценивая работу в целом, можно утверждать...

Безусловной заслугой автора является...

Основная ценность работы состоит (заключается) (в чем?)...

Достоинством работы является...

Недостатком работы является...

С теоретической (практической) точки зрения важно (существенно)...

Вызывают возражения (сомнения)...

Нельзя (не) согласиться с...

**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БРЯНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
КАФЕДРА «БЕЗОПАСНОСТЬ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ИНЖЕНЕРНАЯ ЭКОЛО-
ГИЯ»**

РЕФЕРАТ

На тему: _____

Выполнил (а) _____
Ф.И.О. студента

курс, группа _____

специальность _____

Проверил _____
Ф.И.О. преподавателя

Брянская область

Образец оформления презентации

1. Первый слайд:

Тема информационного сообщения (или иного вида задания): <hr/>
Подготовил: Ф.И.О. студента, курс, группа, специальность
Руководитель: Ф.И.О. преподавателя

2. Второй слайд

План:
1. _____.
2. _____.
3. _____.

3. Третий слайд

Литература:

4. Четвертый слайд

Лаконично раскрывает содержание информации, можно включать рисунки, автофигуры, графики, диаграммы и другие способы наглядного отображения информации

Литература

1. Беляков Г.И. Безопасность жизнедеятельности. Охрана труда: учебник для бакалавров. М.: Издательство Юрайт, 2013. 572 с. Серия: Бакалавр. Базовый курс.
2. Безопасность жизнедеятельности. Теория и практика: учебник для бакалавров / Я.Д. Вишняков [и др.]: под общ. ред. Я.Д. Вишнякова. 4 – е изд. перераб. и доп. М.: Издательство «Юрайт», 2014. 543 с. Серия: Бакалавр. Базовый курс.
3. Безопасность жизнедеятельности: учебное пособие / под ред. А.И. Сидорова. 2 – е изд. перераб. и доп. М.: КНОРУС, 2012. 552 с.
4. Буралев Ю.В. Безопасность жизнедеятельности на транспорте. М.: АКАДЕМА, 2004. 288 с.
5. Гафнер В.В. Информационная безопасность: учебное пособие. – м.: Феникс, 2010. – 234 с.
6. Глебова Е.В. Производственная санитария и гигиена труда: учеб. пособие для вузов. М.: Высш. шк., 2005. – 383 с.
7. Захаров О.Ю. Практическая секьюритология. Руководство по безопасности. М.: Феникс, 2010. 316 с.
8. Измеров Н.Ф., Суворов Г.А. Физические факторы производственной и природной среды. Гигиеническая оценка и контроль. М.: Медицина, 2003. 555 с.
9. Ильичев А.И. Популярная энциклопедия выживания. М.: Экспо – Пресс, 2005. 399 с.
10. Каракеян В.И., Никулина И.М. Безопасность жизнедеятельности: учебник для бакалавров. М.: Издательство Юрайт ; ИД Юрайт, 2014. 455 с.
11. Кривошеин Д.А., Дмитренко В.П., Федотова Н.В. Основы экологической безопасности производств: учебное пособие. СПб.: Издательство «Лань», 2015. 336 с.: ил. (Учебники для вузов. Специальная литература).
12. Лавриченко Р.К. Современные проблемы национальной безопасности // Философия права. 2016. № 4 (77). С. 82–87.
13. Лекарев С.С. Бизнес и безопасность. Толковый терминологический

словарь. М.: СГУАР, 336 с.

14. Микрюков В.Ю. Безопасность жизнедеятельности: учебник. М.: КНОРУС, 2014. 288 с.

15. Никифоров Л.Л., Персиянов В.В. Безопасность жизнедеятельности: учеб. пособие. М.: ИНФРА–М, 2014. 297 с.

16. Охрана труда и промышленная экология: учебник для студ. учреждений высш. проф. образования / В.Т. Медведев, С.Г. Новиков, А.В. Каралюнец, Т.Н. Маслова. М.: Издательский центр «Академия», 2013. 416 с.

17. Практикум по безопасности жизнедеятельности: учебное пособие к лабораторным и практическим занятиям / под общ. ред. А.В. Фролова. Ростов н./Д: Феникс, 2009. 490 с. (Высшее образование)

18. Плющиков В.Г. Безопасность жизнедеятельности в отраслях агропромышленного комплекса. М.: КолосС, 2010. 471 е.: ил. (Учебники и учеб. пособия для студентов высш. учеб. заведений)

19. Производственная безопасность: учебное пособие / под общ. ред. докт. техн. наук, проф. А.А. Попова. 2–е изд., испр. СПб.: Издательство «Лань», 2013. 432 с.: ил. (Учебники для вузов. Специальная литература)

20. Пожарная безопасность: учебник для студ. учреждений высш. образования / Л.А. Михайлов, В.П. Соломин, О.Н. Русак и др.; под ред. Л.А. Михайлова. 2–е изд., стер. М.: Издательский центр «Академия», 2014. 224 с.

21. Постановление Правительства Российской Федерации «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций от 30 декабря 2003 года № 794»

22. Соколов А.А., Андприанов В.В. Шпионские штучки. Устройства для защиты объектов и информации. М.: Полигон АСТ, 2000. 256 с.

23. Татаренко В.И., Ромейко В.Л., Ляпина О.П. Основы безопасности труда в техносфере: учебник / под ред. В.Л. Ромейко. М.: ИНФРА–М, 2014. 351 с.

9. Юртушкин В.И. Чрезвычайные ситуации: защита населения и территорий: учебное пособие. М.: КНОРУС, 2014. 368 с.

24. Указ президента РФ «Об утверждении основ государственной политики Российской Федерации в области Гражданской обороны на период до 2030 года» от 20.12.2016 № 696

25. Федеральный закон РФ «О федеральных органах правительственной связи и информации». 19.02.1993. № 4524-1.

26. Федеральный закон РФ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 12 февраля 1998 года с изменениями, введёнными Федеральным законом от 30 декабря 2015 г. № 448-ФЗ.

27. Федеральный закон РФ «О гражданской обороне», от 6 марта 2006 года № 28-ФЗ.

28. Федеральный закон РФ «О противодействии терроризму» от 29 декабря 2012 г., № 35 ФЗ.

29. Федеральный закон РФ «Об образовании в Российской Федерации», № 273-ФЗ

30. Федеральный закон РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»

31. Федеральный закон РФ «О федеральных органах государственной безопасности». 08.07.1992

32. Федеральный закон РФ «Об участии в международном информационном обмене». 05.06.1996

33. Федеральный закон РФ «О наркотических средствах и психотропных веществах». 24.12.1997.

34. Федеральный закон РФ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в РФ» 13.02.1997

35. Федеральный закон «О мерах по защите экономических интересов РФ при осуществлении внешней торговли товарами». Принят Государственной думой 20.03.98.

36. Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений»

21.07.97.

37. Чекал А.А. Проблемы международной и национальной безопасности в науке о международных отношениях // Молодой ученый. 2016. № 28. С. 783–786.

38. Ярочкин В.И. Секьюритология: Наука о безопасности жизнедеятельности. М.: Осъ – 89, 2000. 400 с.

39. Ярочкин В.И., Бузанова Я.В. Теория Безопасности. М.: Академический проект. Фонд Мир, 2005. 176 с.

40. Ярочкин В.И. Информационная безопасность: учебное пособие для студентов неформальных вузов. М.: Междунар. отношения, 2000. 400 с.

Федеральный портал «Российское образование» <http://www.edii.ru>

Философский портал <http://philosophy.rii>

Электронная библиотека по философии: <http://filosof.historic.ru>

Электронная гуманитарная библиотека <http://www.mnnlak.ru>

Сайт "Единое окно доступа к образовательным ресурсам" -

<http://window.edu.ru/>

Сайт журнала "Вопросы философии" - <http://vphil.rLi/>

Сайт "Цифровая библиотека по философии" - <http://filosof.historic.ru/>

Сайт "Библиотека Максима Мошкова", раздел "Философия" -

<http://lib.ru/FILOSOF>

www.gosnadzor.ru — официальный сайт Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).

www.rospotrebnadzor.ru — официальный сайт Федеральной службы по надзору в области защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор).

www.fss.ru — официальный сайт Фонда социального страхования РФ.

www.rostrud.info — официальный сайт Федеральной службы по труду и занятости (Роструд).

www.ilo.org — официальный сайт Международной организации труда (МОТ).

www.vcot.info — ФГУ «Всероссийский центр охраны труда» Росздрава
www.risot.safework.ru — Российская информационная система охраны труда.
Электронная библиотечная система лань - <http://e.lanbook.com.ru>
MS Word 2010 с приложением Verстка;
MS Power Point 2010 WINDOWS XP;
MICROSOFT OFFICE; ADOBE READER INTERNET EXPLORER

Учебное издание

Христофоров Евгений Николаевич

**СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ
НАУКИ О БЕЗОПАСНОСТИ**

Учебное пособие

Редактор: Павлютина И.П.

. Подписано к печати 21.05.2018.
Формат 60x84 ¹/₁₆. Бумага печатная. Усл. печ. 12,2.
Тираж 1000 экз. Изд. №6005.

Издательство Брянского государственного аграрного университета
243365 Брянская обл. Выгоничский район, с. Кокино