

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Брянский государственный аграрный университет»**



УТВЕРЖДАЮ
Ректор
ФГБОУ ВО Брянский ГАУ
Н.М. Белоус
Н.М. Белоус 2021 г.

ПОЛОЖЕНИЕ О СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ РИСКАМИ

Брянская область,
2021

Содержание

1. Область применения	3
2. Нормативные ссылки	3
3. Термины и определения	3
4. Общие положения	4
5. Требования к политике в области управления профессиональными рисками, целям и программам по их достижению	4
6. Требования к планированию работ по внедрению системы управления профессиональными рисками	5
7. Требования к организации и внедрению процедур системы управления профессиональными рисками	6
8 Контроль функционирования системы управления профессиональными рисками	10
9 Требования к процедуре анализа эффективности функционирования системы управления профессиональными рисками со стороны работодателя и его представителей	11
10. Требования к надзору и контролю	11
11. Требования к организации и внедрению процедур системы управления профессиональными рисками	11

1 Область применения

1.1 Положение о системе управления профессиональными рисками (далее Положение) устанавливает требования к системе и процедуре управления профессиональными рисками в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Брянский государственный аграрный университет» (далее Университет), включая филиалы.

2 Нормативные ссылки

2.1 Федеральный закон Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ «Трудовой кодекс Российской Федерации»;

2.2 Приказ Минтруда России от 19.08.2016 № 438н «Об утверждении Типового положения о системе управления охраной труда»;

2.3 Приказ Роструда от 21.03.2019 № 77 «Об утверждении Методических рекомендаций по проверке и обеспечению функционирования системы управления охраной труда»;

2.4 ГОСТ Р ИСО 45001-2020. Национальный стандарт Российской Федерации. «Системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья. Требования к руководству и применению», утвержденный Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 28.08.2020 г. № 581-ст. Далее – ГОСТ Р ИСО 45001-2020.

2.5 Р 2.2.1766-03. Гигиена труда. Руководство по оценке профессионального риска для здоровья работников. Организационно-методические основы, принципы и критерии оценки.

2.6 ГОСТ Р 12.0.010-2009 ССБТ. Системы управления охраной труда. Определение опасностей и оценка рисков.

2.7 ГОСТ Р 58771-2019. Национальный стандарт Российской Федерации. «Менеджмент риска. Технологии оценка риска», утвержденный Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17.12.2019 г. №1405-ст).

2.8 ГОСТ 12.0.230.4-2018. ССБТ. Системы управления охраной труда. Методы идентификации опасностей на различных этапах выполнения работ.

3 Термины и определения

В настоящем Положении используются следующие термины и определения:

вредный производственный фактор - производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к заболеванию;

опасный производственный фактор - производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к травме;

допустимый риск - риск, уменьшенный до уровня, который организация может допустить, учитывая требования законодательства и собственную Политику в области охраны труда и промышленной безопасности;

идентификация опасности - процесс осознания того, что опасность существует и определения ее характеристик;

недопустимый риск - риск, при котором требуется немедленное принятие

мер по уменьшению влияния опасностей на работников в процессе выполнения работы;

инцидент - небезопасное происшествие, связанное с работой или произошедшее в процессе работы, но не повлекшее за собой несчастного случая;

опасность - фактор среды и трудового процесса, который может быть причиной травмы, острого заболевания или внезапного резкого ухудшения здоровья;

оценка риска - процесс анализа рисков, вызванных воздействием опасностей на работе, для определения их влияния на безопасность и сохранение здоровья работников;

происшествие - событие, связанное с работой, в результате которого возникает или могла возникнуть травма или ухудшение здоровья (независимо от тяжести), или смерть;

профессиональный риск - вероятность причинения вреда здоровью в результате воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов при исполнении работником обязанностей по трудовому договору или в иных случаях, установленных законодательством РФ;

управление профессиональными рисками - комплекс взаимосвязанных мероприятий, являющихся элементами системы управления охраной труда (далее СУОТ) и включающих в себя меры по выявлению, оценке и снижению уровней профессиональных рисков.

4 Общие положения

4.1 Система управления профессиональными рисками является частью СУОТ Университета и включает в себя следующие основные элементы:

- политика в области управления профессиональными рисками, цели и программы по их достижению;
- планирование работ по управлению профессиональными рисками;
- процедуры системы управления профессиональными рисками;
- контроль функционирования системы управления профессиональными рисками;
- анализ эффективности функционирования системы управления профессиональными рисками со стороны работодателя и его представителей.

4.2 Университет должен поддерживать в актуальном состоянии систему управления профессиональными рисками в соответствии с требованиями Положения.

5 Требования к политике в области управления профессиональными рисками, целям и программам по их достижению

5.1 Политика в области управления профессиональными рисками является частью политики в области охраны труда (далее – Политика). Политика должна:

- соответствовать видам деятельности, характеру и масштабам рисков в области обеспечения безопасных условий труда и здоровья работников;

- включать обязательства по предотвращению травм и ухудшения состояния здоровья работников, по улучшению системы управления профессиональными рисками;
- включать обязательства по обеспечению соответствия законодательным и другим нормативным требованиям, относящимся к существующим опасностям, возникающим при осуществлении деятельности и влияющим на обеспечение безопасных условий труда и здоровье работников;
- регулярно анализироваться для обеспечения соответствия изменяющимся условиям, документироваться и поддерживаться в актуальном состоянии;
- быть доступной всем работникам, включая работников подрядных организаций, и находиться в легкодоступных местах для ознакомления с ней.

5.2 Университет устанавливает цели в области обеспечения безопасных условий труда для всех видов деятельности и структурных подразделений, обеспечивает их достижение и актуализацию. При этом цели должны быть, где это возможно, измеримыми и согласованными с политикой в области обеспечения безопасных условий труда и здоровья, включая обязательства предотвращать травмы и ухудшение состояния здоровья работников, соответствовать законодательным, нормативным и другим требованиям, применимым к деятельности Университета.

5.3 Устанавливая цели, Университет должен учитывать свои технологические, финансовые, производственные возможности, а также оцененные риски.

5.4 Университет должен разрабатывать, внедрять и поддерживать в актуальном состоянии программу мер для достижения целей в области управления профессиональными рисками (далее – Программа). Программа должны включать:

- установление ответственности и полномочий для достижения целей между отдельными специалистами и руководителями;
- технологические, финансовые и производственные средства для достижения поставленных целей и временные пределы, когда надлежит их достигнуть.

5.5 Цели и программы системы управления профессиональными рисками следует разъяснять работникам, в т. ч. при проведении обучения.

5.6 Университет должен регулярно проводить анализ выполнения Программы на соответствующих уровнях и принимать меры по их корректировке.

6 Требования к планированию работ по внедрению системы управления профессиональными рисками

6.1 Университет должен планировать деятельность по формированию и внедрению системы управления профессиональными рисками. Планирование основывается на результатах анализа исходной информации, которая готовится на уровне университета в целом и на уровне его подразделений, а также включает анализ следующей основной исходной информации:

- данных по организационной структуре, штатной численности, видам деятельности, производимым работам, о производственном процессе, оборудовании;
- данных о производственном травматизме и профессиональных заболеваниях;

- результатов предварительных и периодических медицинских осмотров;
- результатов проведенных ранее мероприятий по снижению рисков.

6.2 Ректор университета назначает:

- должностное лицо, ответственное за систему управления профессиональными рисками, и наделяет его обязанностями и правами, необходимыми для ее функционирования и поддержания в актуальном состоянии. Ответственный за систему управления профессиональными рисками должен представлять ректору отчет о функционировании системы для анализа ее функционирования и использования в качестве основы для улучшения системы;

- должностных лиц, ответственных за проведение идентификации опасностей и оценки рисков на рабочих местах, и обеспечивает создание групп по идентификации опасностей и оценке рисков;

- должностных лиц, ответственных за проведение внутреннего аудита системы управления профессиональными рисками, и обеспечивает создание группы специалистов для проведения на постоянной основе внутреннего аудита и подготовки объективной информации для проведения анализа системы управления профессиональными рисками со стороны Университета.

6.3 Ректор устанавливает обязанности:

- должностных лиц, на которых возложена ответственность по управлению рисками в структурных подразделениях, а также в зонах выполнения работ, с учетом законодательных, нормативных и других требований, применимым к университету;

- должностного лица, ответственного за организацию и проведение наблюдения за состоянием здоровья работников в рамках периодических медицинских осмотров, по оценке состояния здоровья работников для обнаружения и идентификации отклонений от нормы.

7 Требования к организации и внедрению процедур системы управления профессиональными рисками

Ректор в рамках системы управления профессиональными рисками обеспечивает функционирование следующих процедур:

- обучения и подготовки персонала;
- идентификации опасностей и оценки профессиональных рисков;
- управления профессиональными рисками;
- документирования системы управления профессиональными рисками;
- информирования работников и их участия;
- подготовки к аварийным ситуациям и реагирования на них.

7.1 Требования к процедуре обучения и подготовки персонала

7.1.1 Обучение и (или) подготовка, другие планируемые мероприятия должны быть направлены на достижение соответствия требованиям по компетентности и на повышение осведомленности персонала.

7.1.2 Ректор обеспечивает компетентность любого должностного лица, участвующего в принятии управленческих решений, которые могут повлиять на безопасность и здоровье работников.

7.1.3 Ректор учитывает требования к компетентности для лиц, которые будут выполнять следующие функции:

- представители университета;
- выполнение идентификации опасностей и оценки рисков;
- выполнение работ по мониторингу системы управления профессиональными рисками;
- организация и проведение внутренних аудитов;
- допуск персонала к работам, определенным при оценке профессиональных рисков как связанным с повышенной опасностью.

7.1.4 Программы подготовки работников должны учитывать функции, выполняемые сотрудниками с учетом их ответственности и полномочий, а также действия работников сторонних организаций. Программы подготовки персонала должны включать в себя обучающий материал по следующим вопросам:

- порядку действий при возникновении аварийной ситуации, потенциальных последствиях отклонений от установленного технологического процесса;
- последствиях действий сотрудников и их поведения, связанные с профессиональными рисками для здоровья и безопасности;
- необходимости выполнения обязательств и политики в области охраны труда, принятых работодателем, а также процедур, установленных в рамках системы управления профессиональными рисками.

7.1.5 Ректор обеспечивает повышение осведомленности в области обеспечения безопасных условий труда и здоровья работников сторонних организаций.

7.2 Требования к процедуре управления профессиональными рисками

7.2.1 Университет периодически анализирует результаты оценки профессиональных рисков для обоснования принимаемых управленческих решений, касающихся рисков.

7.2.2 При выборе средств управления профессиональными рисками или в случае планирования изменений существующих средств управления должны рассматриваться возможности снижения профессиональных рисков в соответствии с иерархией:

- 1) устранение риска;
- 2) замена одних рисков другими, менее значимыми;
- 3) применение технических средств снижения уровня риска;
- 4) применение плакатов и предупреждающих об опасности знаков и (или) административных средств управления рисками;
- 5) применение средств индивидуальной защиты (далее – СИЗ) персонала.

7.2.3 Для предотвращения угроз профессиональной безопасности в системе управления профессиональными рисками университет применяет ко всем видам деятельности и производственным процессам, связанным с опасностями, средства оперативного контроля в соответствии со следующей иерархией:

- 1) изменение конструкции оборудования или технологий, направленное на предотвращение возникновения опасности или ее ликвидацию;
- 2) применение средств сигнализации (предупреждения) о существовании опасности;

- 3) применение организационных и обучающих мер управления;
- 4) использование средств индивидуальной защиты (СИЗ).

7.2.4 Средства оперативного контроля применяются к следующим областям:

- работы повышенной опасности;
- применение опасных материалов;
- использование оборудования и услуг;
- работы, выполняемые сторонними организациями;
- общие меры (поддержание порядка в помещении и техническое обслуживание свободных дорожек для прохода; поддержание оптимального микроклимата; поддержание в актуальном состоянии планов действий в аварийных ситуациях; запрет на употребление наркотиков и алкоголя и т. п.; программы охраны здоровья (программы медицинского обследования и т. п.); программы обучения и повышения осведомленности работников, включая работников внешних организаций, меры контроля допуска и др.).

7.2.5 Университет должен использовать превентивные меры управления профессиональными рисками (наблюдение за состоянием здоровья работника, осведомление и консультирование об опасностях и профессиональных рисках на рабочих местах, инструктирование и обучение по вопросам системы управления профессиональными рисками и др.) и отдавать им предпочтение.

7.2.6 При реализации средств управления профессиональными рисками мероприятия должны быть направлены на выполнение законодательных, нормативных и других требований, применимых к университету.

7.2.7 Для эффективного управления профессиональными рисками Университет должен использовать сочетание различных мер.

7.3 Требования к процедуре подготовки к аварийным ситуациям и реагирования на них

7.3.1 Университет в рамках данной процедуры должен обеспечить:

- выявление потенциально возможных аварийных ситуаций;
- реагирование на такие аварийные ситуации (возникшие и тренировочные, в рамках практических занятий).

7.3.2 Университет должен реагировать на реально возникшие аварийные ситуации и предупреждать или уменьшать связанные с ними неблагоприятные последствия для обеспечения безопасных условий труда и здоровья работников. Для этого необходимо, где это возможно, периодически проводить тренировочные занятия по обеспечению реагирования на аварийные ситуации, привлекая к этому соответствующие заинтересованные стороны.

7.3.3 Университет должен периодически анализировать и при необходимости пересматривать свою подготовку к аварийным ситуациям и реагированию на них, в особенности после проведения тренировочных занятий и имевших место аварийных ситуаций.

7.4 Требования к процедуре информирования работников и их участия

7.4.1 Для обеспечения эффективности системы управления профессиональными рисками, а также использования процессов обмена информацией и консультаций в рамках функционирования системы Университет обеспечивает:

- обмен информацией и консультирование в отношении рисков для безопасных условий труда и здоровья между различными уровнями и структурными подразделениями работодателя, а также с работниками внешних организаций;

- документирование соответствующих обращений внешних заинтересованных сторон, а также ответа на них.

7.4.2 В рамках информирования работников сторонних организаций Университет определяет структуры и назначает ответственных исполнителей, предназначенных для информирования подрядчиков и посетителей о своих требованиях в области обеспечения безопасных условий труда и здоровья.

При этом информация должна соответствовать опасностям и профессиональным рискам, связанным с выполняемой работой, и предусматривать уведомление о последствиях невыполнения требований безопасности.

7.4.3 Университет должен информировать работников сторонних организаций об имеющихся средствах оперативного контроля (системы контроля прохода на территорию, наличие нарядно-допускной системы выполнения работ и т. п.).

7.4.4 Университет в рамках информирования работников сторонних организаций должен установить порядок, обеспечивающий проведение консультаций на месте выполнения работ.

7.4.5 В отношении работников сторонних организаций обмен информацией должен включать:

- требования безопасности, относящиеся к посетителям;
- процедуры эвакуации и реакцию на сигналы тревоги;
- контроль перемещения;
- контроль доступа и требования по сопровождению;
- СИЗ, которые необходимо применять (каски, защитные очки и т. п.).

7.4.6 Университет должен создать условия для вовлечения работников в деятельность по обеспечению безопасных условий труда и здоровья путем привлечения их:

- к идентификации опасностей, оценке профессиональных рисков и выбору средств управления профессиональными рисками;
- к проведению анализа несчастных случаев;
- к разработке и анализу политики и целей в области охраны здоровья и безопасности труда;
- их официальных представителей к рассмотрению вопросов охраны здоровья и безопасности труда;

7.4.7 Работники обязаны оказывать поддержку политике Университета в области обеспечения безопасных условий труда и здоровья за счет ответственного выполнения обязательств по соблюдению требований охраны труда, установленных законами и иными нормативными правовыми актами, а также требованиями настоящего Положения.

7.4.8 Работники должны:

- правильно применять СИЗ и СКЗ;

- проходить обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте, проверку знаний требований охраны труда;
- содействовать наиболее полному выявлению источников опасностей и причин неправильных действий, участвовать в оценке рисков;
- оказывать содействие проведению анализа несчастных случаев на производстве;
- знать своего полномочного представителя по вопросам безопасных условий труда и здоровья;
- немедленно извещать своего непосредственного или вышестоящего руководителя о любой ситуации, угрожающей жизни и здоровью людей, о каждом случае травмирования или об ухудшении состояния здоровья, в т. ч. о проявлении признаков острого заболевания (отравления), о выявленном у них профессиональном заболевании;
- проходить предварительные и периодические медицинские осмотры, а также проходить внеочередные медицинские осмотры по направлению работодателя в случаях, предусмотренных трудовым законодательством РФ.

7.4.9 Работники несут ответственность за соблюдение выполнения порученных им работ (действий), регламентированных процедурами в рамках системы управления профессиональными рисками.

8 Контроль функционирования системы управления профессиональными рисками

8.1 Университет должен обеспечить контроль функционирования системы управления профессиональными рисками посредством реализации процедур мониторинга и внутреннего аудита системы.

8.2 Процедура мониторинга в системе управления профессиональными рисками включает в себя качественные и количественные измерения и оценки состояния выполнения требований настоящего Положения, выполняемые с целью получения информации о состоянии и эффективности работы системы в целом. Мониторинг должен включать в себя следующие основные составляющие:

- мониторинг условий труда и оценку профессиональных рисков;
- мониторинг (расследование) несчастных случаев, ухудшения здоровья работников, болезней, профзаболеваний;
- мониторинг несоответствий в области обеспечения безопасных условий труда и здоровья работников;
- мониторинг программ по достижению целей в области обеспечения безопасных условий труда и здоровья работников;
- мониторинг программ реабилитации работников и финансовых затрат, связанных с ущербом для здоровья и безопасности работников.

8.3 Внутренние проверки системы управления профессиональными рисками направлены на определение соответствия требованиям настоящего Положения и оценку результативности системы в целом. Внутренняя проверка должна проводиться в соответствии с программой и критериями проверки.

8.4 В результаты внутренней проверки должны включаться свидетельства, подтверждающие выполнение или невыполнение требований настоящего Положения. Результаты внутренней проверки должны быть использованы в анализе системы управления профессиональными рисками высшим руководством с целью формирования корректирующих действий по улучшению системы управления профессиональными рисками.

9 Требования к процедуре анализа эффективности функционирования системы управления профессиональными рисками со стороны Университета и его представителей

9.1 Университет должен обеспечить анализ функционирования системы управления профессиональными рисками, входными данными для которого являются результаты мониторинга системы управления профессиональными рисками, аудитов и проверок, результатов предыдущего анализа со стороны работодателя и его представителей.

9.2 Результаты анализа системы управления профессиональными рисками со стороны Университета и его представителей должны быть согласованными с обязательством Университета относительно постоянного улучшения и включать все решения и действия, относящиеся к возможным изменениям Политики, целей в области обеспечения безопасных условий труда и здоровья работников, а также всех элементов системы управления профессиональными рисками.

10 Требования к надзору и контролю

10.1 Государственный надзор и контроль за соблюдением Университетом требований настоящего Положения осуществляется Государственной инспекцией труда (охране труда) по Брянской области.

10.2 Контроль за соблюдением Университетом требований Положения в подведомственных организациях осуществляется в соответствии со ст. 353 и 370 Трудового кодекса федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления, а также профессиональными союзами, их объединениями и состоящими в них ведении техническими инспекторами труда и уполномоченными лицами по охране труда.

11 Требования к организации и внедрению процедур системы управления профессиональными рисками

11.1 В рамках системы управления профессиональными рисками Университет должен обеспечить функционирование следующих процедур:

- обучения и подготовки персонала;
- идентификации опасностей и оценки профессиональных рисков;
- управления профессиональными рисками;
- документирования системы управления профессиональными рисками;
- информирования работников и их участия;
- подготовки к аварийным ситуациям и реагирования на них.

11.2 Уровень профессионального риска характеризует:

- вероятность (частота для данной профессиональной группы работающих за определенный период времени) наступления страховых случаев, приводящих к утрате заработка из-за несчастных случаев на производстве;
- виды (нозология) и продолжительность повреждения здоровья (утраты трудоспособности);
- набор компенсационных выплат, медицинских и реабилитационных услуг, требующихся для конкретной профессиональной группы работающих.

11.3 При определении уровня профессионального риска оценка условий труда на рабочих местах по гигиеническим критериям является предварительной и должна дополняться оценкой фактического его воздействия на состояние здоровья работающих с использованием медико-статистических показателей уровней профессиональной заболеваемости и тяжести их последствий.

11.4 Взаимосвязанными процедурами системы управления профессиональными рисками являются:

- выявление, оценка и учет вредных и опасных факторов производственной среды (факторов профессионального риска);
- разработка и обоснование мероприятий по улучшению и оздоровлению условий труда;
- внедрение и контроль исполнения мероприятий по улучшению и оздоровлению условий труда;
- контроль факторов профессионального риска;
- подготовка корректирующих действий.

Разработал: руководитель службы ОТ

Л.А. Агеенко