

**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Брянский государственный аграрный университет»

Кафедра экономики

Грищенко В.П.

**ЭКОНОМИКА
ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА**

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

по изучению дисциплины для студентов-бакалавров
Направление подготовки – 38.03.01 Экономика
Профиль Экономика предприятий и организаций

Брянская область
2017 г.

УДК 330.1(07)
ББК 65.012.2
Г 85

Грищенко В.П. **Экономика общественного сектора:** методические указания по изучению дисциплины для студентов-бакалавров / В.П. Грищенко. – Брянск: Издательство Брянский ГАУ, 2017. - 48 с.

Методические указания по дисциплине «Экономика общественного сектора» составлены в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования (ФГОС ВО) для студентов-бакалавров по направлению подготовки – 38.03.01 Экономика Профиль Экономика предприятий и организаций

Рецензент:
доцент кафедры менеджмента, к.э.н. Бабьяк М.А.

Рекомендовано к изданию учебно-методической комиссией института экономики и агробизнеса Брянского государственного аграрного университета от 5 апреля 2017 года протокол № 4.

© ФГБОУ ВО «Брянский ГАУ», 2017 г.
© Грищенко В.П., 2017 г.

СОДЕРЖАНИЕ

	стр.
I. Цель и задачи дисциплины, ее место в учебном процессе	4
II. Требования к уровню освоения дисциплины	5
III. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины	6
IV. Содержание курса по темам	7
Тема 1. Современные тенденции в развитии экономики. Роль государства в регулировании экономических процессов	7
Тема 2. Необходимость, сущность, функции экономики общественного сектора	8
Тема 3. Общественные блага и их свойства. Издержки перераспределения в современных условиях хозяйствования	9
Тема 4. Общественный выбор	11
Тема 5. Доходы общественного сектора	13
Тема 6. Общественные расходы	16
Тема 7. Оценка эффективности общественных расходов	18
Тема 8. Формирование налоговых доходов общественного сектора	19
Тема 9. Бюджетный федерализм	20
V. Темы рефератов	22
VI. Вопросы к экзамену	24
VII. Глоссарий	26
VIII. Список рекомендуемой литературы	46

I. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ДИСЦИПЛИНЫ, ЕЕ МЕСТО В УЧЕБНОМ ПРОЦЕССЕ

Учебная дисциплина «Экономика общественного сектора» представляет собой продвинутый курс экономической теории, в котором изучаются микро-экономические основы государственного вмешательства в экономику, функции государства, связанные с «провалами» рынка, производством общественных благ и перераспределением доходов. В рамках курса также изучаются изъёмы государства и механизмы, на базе которых формируются конкретные цели политики, проводимой государством. Рассматриваются доходы государства; социальные и экономические проблемы, порождаемые мобилизацией средств государственный бюджет и пути оптимизации налогообложения; расходы государства; существующие социальные программы; особенности оценки затрат и результатов в общественном секторе и отбора наиболее эффективных вариантов использования государственных средств.

Цель курса – ознакомление студентов с комплексом проблем общественного выбора и государственных финансов, составляющих основу экономической деятельности государства на базе инструментального аппарата микроэкономики.

Цикл (раздел) ОПОП: Б1.В.ОД.15.

В методических указаниях даны задания по основным темам курса, которые предусматривают освоение методов анализа эффективности общественного сектора и отдельных его составляющих, исследование особенностей организации и функционирования общественного сектора в России и странах с развитой рыночной экономикой.

Задания предусматривают хорошие знания студентами теоретического материала и выполняются после изучения соответствующих тем по материалам лекций, учебников и специальной литературы.

II. ТРЕБОВАНИЯ К УРОВНЮ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

В результате освоения дисциплины обучающийся должен

3.1. Знать:

- основные понятия дисциплины;
- необходимость сочетания рынка и государства в смешанной экономике;
- институциональные формы организации общественного сектора;
- особенности формирования спроса и предложения на общественные блага;
- сущность благосостояния;
- основы политического механизма, бюджетной и налоговой системы;
- виды бюджетных доходов и расходов.

3.2. Уметь:

- отбирать необходимую информацию в соответствии с направлениями и целями исследования;
- анализировать и обрабатывать экономическую информацию;
- рассчитывать основные экономические и социально-экономические показатели;
- готовить обзоры и представлять полученную информацию.

3.3. Владеть:

- навыками сбора информации, отражающей сущность и проблемы современного общества;
- навыками использования необходимых ресурсов при обработке экономической информации;
- навыками расчета и анализа полученных результатов;
- навыками предоставления полученных результатов.

III. КОМПЕТЕНЦИИ ОБУЧАЮЩЕГОСЯ, ФОРМИРУЕМЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

ОК-6: способностью использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности.

ПК-1: способностью собрать и проанализировать исходные данные, необходимые для расчета экономических и социально-экономических показателей, характеризующих деятельность хозяйствующих субъектов.

ПК-2: способностью на основе типовых методик и действующей нормативно-правовой базы рассчитать экономические и социально-экономические показатели, характеризующие деятельность хозяйствующих субъектов.

ПК-3: способностью выполнять необходимые для составления экономических разделов планов расчеты, обосновывать их и представлять результаты работы в соответствии с принятыми в организации стандартами.

ПК-5: способностью анализировать и интерпретировать финансовую, бухгалтерскую и иную информацию, содержащуюся в отчетности предприятий различных форм собственности, организаций, ведомств и т.д. и использовать полученные сведения для принятия управленческих решений.

IV. СОДЕРЖАНИЕ КУРСА ПО ТЕМАМ

ТЕМА 1. СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ. РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В РЕГУЛИРОВАНИИ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ

Цель: расширить и закрепить знания студентов по вопросам темы семинарского занятия, представить и обсудить основные тенденции в развитии экономики, роль государства в регулировании экономических процессов.

Задачи:

- рассмотреть вопросы роли государства в экономике;
- раскрыть содержание «провалов» рынка;
- проанализировать состав, масштабы, структуру и тенденции развития общественного сектора в современных условиях.

Вопросы для обсуждения:

1. Концептуальные основы формирования общественного сектора.
2. Общественный сектор и теория прав собственности.
3. Сущность, принципы, методы и способы государственного регулирования экономических процессов. Ограниченность конкуренции.
4. Развитие институтов социального партнерства.
5. Переходная экономика и роль государства в формировании рыночной системы хозяйствования. Формирование рыночных институтов и рыночной инфраструктуры.

Задания для самостоятельной работы:

1. Проработать ключевые понятия темы:
общественный сектор, государство, собственность, налогообложение, общественные расходы, изъяны рынка, естественная монополия, внешний эффект, неполнота рынков, информационная асимметрия, некоммерческая организация.
2. Проработать и обосновать основные вопросы темы:
 1. Назовите самые главные, на ваш взгляд, причины усиления государственного вмешательства в современную экономику.

2. Перечислите экономические функции государства.
3. В чем вы видите несостоятельность рынка и несостоятельность государства?
4. Как нарушают Парето-эффективность провалы рынка и провалы государства?
5. Приведите определение общественного сектора экономики.
6. Что входит в систему государственных финансов?
7. Каковы издержки поиска информации? Какова роль государства в развитии информационной системы страны?

ТЕМА 2. НЕОБХОДИМОСТЬ, СУЩНОСТЬ, ФУНКЦИИ ЭКОНОМИКИ ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА

Цель: расширить и закрепить знания студентов по вопросам темы семинарского занятия, представить и обсудить основные закономерности развития общественного сектора экономики.

Задачи:

- рассмотреть роль общественного сектора в экономике, его масштабы;
- проанализировать структуру и основные институты общественного сектора, его проблемы и тенденции развития (на примере развитых стран и России).

Вопросы для обсуждения:

1. Общественный сектор и его роль в экономике. Масштабы общественного сектора. Институциональные формы организации общественного сектора.
2. Структура общественного сектора. Доля общественного сектора в национальном доходе. Структура отношений собственности. Дифференциация правомочий, разгосударствление и приватизация.
3. Понятие приватизации государственного и муниципального имущества.
4. «Третий сектор», негосударственные некоммерческие организации, благотворительные организации. Некоммерческие организации – пользователи общественных благ. Цели и методы финансирования государством негосударственных некоммерческих организаций.

Задания для самостоятельной работы:

Проработать и обосновать основные вопросы темы:

1. Что представляет собой общественный сектор рыночной экономики? Почему ресурсы общественного сектора включают не только имущество государственных предприятий и организаций?
2. В чем сходство и каково отличие государства от других субъектов рыночного хозяйства?
3. Чем обусловлена необходимость участия государства в экономической жизни?
4. Что такое изъяны рынка, каковы их основные типы?
5. Каковы причины и условия возникновения естественной монополии? Как можно преодолеть ее последствия?
6. Что представляют собой позитивные и негативные экстерналии? Почему они ведут к неоптимальному использованию ресурсов? Каким образом их можно преодолевать?
7. Что такое неполнота рынков?
8. При каких обстоятельствах возникает информационная асимметрия? Можно ли ее нейтрализовать?
9. Каковы особенности некоммерческих организаций? При каких условиях некоммерческие организации принадлежат к общественному сектору?
10. Совпадают ли между собой доли общественного сектора в совокупном доходе государства?
11. Как оцениваются масштабы общественного сектора?
12. Насколько доля общественного сектора в национальной экономике различается в разных странах? Каковы тенденции изменения этой доли?
13. Какие факторы влияют на развитие общественного сектора в период перехода к рынку?

ТЕМА 3. ОБЩЕСТВЕННЫЕ БЛАГА И ИХ СВОЙСТВА. ИЗДЕРЖКИ ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

Цель: расширить и закрепить знания студентов по вопросам темы занятия, представить и обсудить основные закономерности общественных благ.

Задачи:

- рассмотреть понятие и свойства общественных благ;
- раскрыть виды общественных благ, особенности их предложения и спроса.

Вопросы для обсуждения:

1. Государство как поставщик общественных благ.
2. Спрос на общественные блага. Издержки перераспределения. Благополучие общества и доходы общества. Экономическая эффективность и распределение.
3. Оптимум по Парето и основные теоремы экономики благополучия, условия Самуэльсона парето-оптимального производства общественных благ. Парето-улучшения. Критерии Калдора-Хикса.
4. Функции общественного благополучия Бергсона-Самуэльсона.
5. Общественное благополучие и общественные блага в переходной экономике.
6. Государственная финансовая система РФ. Бюджетное устройство и бюджетная система РФ. Государственный бюджет и основы организации бюджетного процесса в России. Источники формирования бюджета, структура бюджета и направления расходования бюджетных средств.

Задания для самостоятельной работы:

- 1) Проработать ключевые понятия темы: *распределение и перераспределение, общественное благополучие, трансферт, утилитаризм, издержки перераспределения, экономическая эффективность.*
- 2) Проработать и обосновать основные вопросы темы:
 1. Каковы отличительные свойства общественных благ?
 2. Чему равны предельные издержки предоставления общественного блага индивидуальному потребителю?
 3. Почему совместно потребляемое благо не обязательно является общественным?
 4. В чем различие между чистыми и смешанными общественными благами?
 5. Что представляют собой локальные общественные блага?

6. Чему посвящена «теория клубов»?
 7. Что представляет собой спрос на общественное благо?
 8. Как формируется совокупный спрос на общественное благо?
 9. Почему частное благо приобретается потребителями по одной цене, но в разном количестве, а общественное по разным «ценам», но в одинаковом количестве?
 10. Чему должна соответствовать дифференциация индивидуальных «цен» общественного блага?
 11. Что такое цены Линдаля? Может ли цена Линдаля быть отрицательной и что в этом случае необходимо сделать для достижения оптимума по Парето?
 12. В чем смысл проблемы «безбилетника»?
 13. Почему роль государства в создании чистых общественных благ выше, чем в создании иных благ?
 14. Что представляют собой частные блага, обладающие особыми достоинствами?
 15. Почему именно общественные блага являются основными результатами функционирования общественного сектора?
- 3) Найти отличия равновесия в общественном секторе от рыночного по следующим критериям отбора:
- способ установления равновесия;
 - характер установления равновесия;
 - принцип сбалансированности (эквивалентности) равновесия;
 - выявление предпочтений потребителей;
 - определение спроса;
 - характер уравнивания спроса и предложения;
 - проявление предложения;
 - время между оплатой блага и его использованием.
- Результаты сравнительного анализа представьте в табличной форме.

ТЕМА 4. ОБЩЕСТВЕННЫЙ ВЫБОР

Цель: расширить и закрепить знания студентов по вопросам темы семинарского занятия, представить и обсудить основные проблемы общественного выбора.

Задачи:

- рассмотреть основные вопросы согласования предпочтений и коллективного выбора;
- раскрыть понятие «изъяны государства» и проблемы общественного выбора;
- проанализировать основные модели рационализации общественного выбора.

Вопросы для обсуждения:

1. Необходимость и основные характеристики общественного выбора.
2. Артикуляция и агрегация интересов в политическом механизме общественного выбора.
3. Политический механизм принятия государственных решений.
4. Провалы государства как регулятора общественного сектора.

Задания для самостоятельной работы:

1. Проработать ключевые понятия темы: *политический механизм, прямая демократия, представительная демократия, частный интерес, общественный интерес, артикуляция интересов, провалы государства, лоббизм, политическая рента.*

2. На конкретных примерах проанализируйте, каким образом влияют изъяны государства на эффективность принимаемых решений в сфере общественного выбора?

3. Обоснуйте, как можно минимизировать «изъяны государства» при общественном выборе.

4. Проработайте и обоснуйте основные вопросы темы:

1. Экономический и политический рынок: в чем их единство и различие?

2. В чем отличия коллективного, общественного и политического выбора?

3. Приведите пример рационального неведения в Вашем поведении.

4. Что общего и в чем различие в поведении людей как потребителей и как избирателей? А предпринимателей и политиков?

5. Перечислите признаки прямой демократии. В чем их достоинства и недостатки?

6. Перечислите недостатки демократической процедуры.

7. Приведите конкретные примеры лоббирования правительственных решений.

Задача №1 (расчет параметров рыночного равновесия) Спрос и предложение определенного товара изображается кривыми: $P=520-Q$ (спрос) и $P=145+0,5Q$ (предложение). Определить:

-параметры равновесия на рынке этого товара;

-если государство установит налог, уплачиваемый продавцом, в размере 3 тыс. руб. за единицу товара, чему будут равны новые параметры равновесия.

Изобразить графически иллюстрацию данной ситуации на рынке.

ТЕМА 5. ДОХОДЫ ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА

Цель: расширить и закрепить знания студентов по вопросам темы семинарского занятия, представить и обсудить основные проблемы доходов общественного сектора.

Задачи:

-рассмотреть вопросы доходов общественного сектора;

-раскрыть критерии оценки налоговых систем;

Вопросы для обсуждения:

1. Источники доходов общественного сектора. Государственная и

общественная собственность.

2. Основные параметры системы налогообложения: объекты, цели, база, единица исчисления, срок начисления и уплаты.

3. Типология и классификация налогов. Классификация ОЭСР.

4. Критерии оценки эффективности налоговой системы.

5. Структура налогов в развитых странах и в России.

Задания для самостоятельной работы:

1. Проработать ключевые понятия:

налоговые обязательства, сфера действия налога, действительная налоговая ставка, специфический налог, стоимостной налог, эквивалентные налоги, избыточное бремя налога, относительная величина избыточного бремени, эффект замещения эффект дохода, компенсирующее изменение, эквивалентное изменение, функция компенсированного спроса, функция компенсированного предложения труда, оптимальное налогообложение, Парето-эффективная налоговая структура.

2. Проработать и обосновать основные вопросы темы:

1. Перечислите виды распределения доходов?

2. Может ли функциональное распределение доходов служить достоверным источником оценки социального расслоения в обществе?

3. Как можно измерить уровень неравенства в распределении доходов?

4. Всегда ли оправдана перераспределительная политика государства?

5. Перечислите виды социального страхования?

6. Какие причины, на ваш взгляд, способствовали усилению социального неравенства в России в последние годы?

7. Как рассчитывается индекс Джини?

8. Что такое отрицательный налог?

9. В чем состоит проблема выбора между эффективностью и справедливостью?

Задача №1 (вопрос об инструментах перераспределения доходов).

Перечислите инструменты, которые использует государство для перераспределения доходов. Назовите причины, делающие перераспределение необходимым.

Задача №2 (расчет предельного продукта и валового дохода). В таблице приведены данные предприятия о выпуске продукции при фиксированном количестве капитала и переменных трудовых ресурсах.

Таблица 1 - Расчет предельного продукта и валового дохода

Число работников	Объем выпуска, ед	Предельный продукт (ПП), ед.	Валовой доход (ВД), ден. ед	Предельный продукт труда в денежном выражении (ППД), ден. ед.
1	34			
2	64			
3	90			
4	112			
5	130			
6	144			
7	154			
8	160			
9	162			

На основе этих данных и зная, что продукт продается на совершенно конкурентном рынке по цене 10 ден. ед., заполните таблицу.

Задача №3 (расчет предельного продукта).

Предприятие работает на совершенно конкурентном товарном рынке, используя один переменный ресурс, рынок которого также является совершенно конкурентным.

Таблица 2 - Расчет предельного продукта

Единицы ресурса	Объем выпуска (Q), ед.	Предельный продукт (ПП), ед.	Валовой доход (ВД), ден. ед.	Предельный продукт труда в денежном выражении (ППД), ден. ед.
1	60	60	300	
2		44		
3		32		
4	160			
5		16		
6			920	

Рассчитайте недостающие в таблице данные и определите:
 - количество переменного ресурса, требуемого предприятию, если цена единицы ресурса составляет 80 ден. ед.;

- получаемую предприятием прибыль, если цена постоянного ресурса составляет 230 ден. ед.

Задача №4 (расчет эластичности спроса по доходу). Доходы населения в среднем на душу населения за год составили 1200 ден. ед. и возросли до 1400 ден. ед., а продажа швейных изделий с 80 ден. ед. до 110 ден. ед. Определить показатель (коэффициент) эластичности спроса. Прокомментировать этот показатель.

ТЕМА 6. ОБЩЕСТВЕННЫЕ РАСХОДЫ

Цель: расширить и закрепить знания студентов по вопросам темы семинарского занятия, представить и обсудить основные проблемы расходов общественного сектора.

Задачи:

- рассмотреть вопросы расходов общественного сектора;
- раскрыть основные направления общественных расходов;
- проанализировать проблемы роста эффективности общественных расходов.

Вопросы для обсуждения:

1. Формы общественных расходов.
2. Структура общественных расходов. Расходы на реализацию функций государства по устранению внешних эффектов.
3. Направления общественных расходов:
 - производство товаров и услуг важного общественного значения, не обеспечиваемых частным сектором;
 - предоставление минимума социальных гарантий и услуг каждому члену общества;
 - обеспечение безопасности жизни человека и его собственности;
 - оборона страны;
 - создание и содержание общественных учреждений;
 - содержание государственного аппарата.
4. Государственные организации. Принципы управления государственными организациями. Порядок производства и реализации благ общественного сектора.
5. Контракты, их виды. Квази-рынки общественных благ.
6. Эффективность общественных расходов. Оценки затрат

и результатов в частном и общественном секторах. Индикаторы результативности. Анализ издержек и результативности. Анализ издержек и выгоды проблемы распределения. Оценка неосязаемых благ.

Задания для самостоятельной работы:

1. Проработать ключевые понятия: *общественные расходы, социальная помощь, общественное страхование, реципиент общественных расходов, перемещение выгод, сфера действия программы общественных расходов, субсидии, лимитированные программы расходов, стимулирующая роль общественных расходов, неприятие риска, объединение рисков, социальные риски.*

2. Проработать и обосновать основные вопросы темы:

1. Перечислите основные виды программ общественных расходов.

2. В каких формах осуществляются общественные расходы?

3. Что собой представляет перемещение выгод в программах общественных расходов?

4. В чем разница между реципиентом и сферой действия программы общественных расходов?

5. Что такое приватизация? В каких формах она осуществляется?

6. Какие виды контрактов вы знаете?

7. При каких условиях целесообразно создание квазирынков при производстве общественных благ?

8. Перечислите этапы анализа оценки результативности программы общественных расходов.

9. На примере образования рассмотрите, какие издержки и выгоды (в том числе неосязаемых благ) необходимо учитывать при принятии решения о финансировании программы.

10. К какой группе программ относятся расходы на культуру (охрану окружающей среды)?

Задача №1 (расчет эффекта от прироста государственных расходов).

В экономике с неполной занятостью государственные расходы возрастают на 2 млрд. долл. Как увеличится при этом национальный доход, если предельная склонность к импортиро-

ванию составляет 0,2, а предельная склонность к потреблению 0,9? Обратные связи с внешним миром не учитываются. Проанализировать и рассчитать чистый эффект этого прироста государственных расходов для импорта страны.

ТЕМА 7. ФОРМИРОВАНИЕ НАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА

Цель: расширить и закрепить знания студентов по вопросам темы семинарского занятия, представить и обсудить формирование налоговых доходов общественного сектора

Задачи:

- рассмотреть вопросы перемещения налогового бремени и сферы действия налогов;
- раскрыть понятия «избыточное налоговое бремя» и «оптимальное налогообложение»;
- проанализировать современные проблемы налогообложения.

Вопросы для обсуждения:

1. Перемещение налогового бремени. Сфера действия налогов.
2. Избыточное налоговое бремя.
3. Оптимальное налогообложение.
- 4.Современные проблемы налогообложения.

Задания для самостоятельной работы:

1. Проработать ключевые понятия: *Рациональность общественного выбора. Общественные выгоды. Общественные издержки. Расчетные (теневые) цены. Индикаторы достижения целей. Анализ издержек и результативности. Анализ издержек и полезности. Анализ издержек и выгод. Реальные и денежные экстерналии. Осязаемые и неосязаемые издержки и выгоды. Норма дисконта. Чистая настоящая ценность проекта.*

2. Проработать и обосновать основные вопросы темы.

ТЕМА 8. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ РАСХОДОВ

Цель: расширить и закрепить знания студентов по вопросам темы семинарского занятия, представить и обсудить основные проблемы оценки эффективности общественных расходов

Задачи:

- рассмотреть вопросы оценки затрат и результатов в частном и общественном секторах государства и критерии оценивания;
- раскрыть понятия «индикаторы результативности», «анализ издержек и результативности», «анализ издержек и выгод»;
- проанализировать реальные и денежные экстерналии, приведение издержек и выгод к одному моменту времени.

Вопросы для обсуждения:

1. Оценки затрат и результатов в частном и общественном секторах государства. Критерии оценивания.
2. Индикаторы результативности. Анализ издержек и результативности. Анализ издержек и выгод.
3. Реальные и денежные экстерналии. Приведение издержек и выгод к одному моменту времени.

Задания для самостоятельной работы:

1. Проработать ключевые понятия:

Рациональность общественного выбора. Общественные выгоды. Общественные издержки. Расчетные (теневые) цены. Индикаторы достижения целей. Анализ издержек и результативности. Анализ издержек и полезности. Анализ издержек и выгод. Реальные и денежные экстерналии. Осязаемые и неосязаемые издержки и выгоды. Норма дисконта. Чистая настоящая ценность проекта.

2. Проработать и обосновать основные вопросы темы:

1. В чем состоят различия и сходство в оценке затрат и результатов в частном и общественном секторах государства?
2. Что представляют собой критерии экономичности, производительности и результативности и какова их взаимосвязь?

3. Какие задачи решаются с помощью анализа издержек и результативности?
4. Чем обусловлена правомерность денежной оценки благ, не являющихся объектами купли-продажи?
5. При каком соотношении предельных издержек и предельной готовности платить чистая выгода общественных расходов достигает максимума?
6. Что представляют собой денежные и реальные (технические) экстерналии? Какие из них непосредственно учитываются при анализе издержек и выгод?
7. Почему необходимо приведение издержек и выгод к одному моменту времени?
8. Что представляет собой чистая настоящая стоимость проекта?
9. Каким образом анализ издержек и выгод способен отражать приоритеты распределения?

ТЕМА 9. БЮДЖЕТНЫЙ ФЕДЕРАЛИЗМ

Цель: расширить и закрепить знания студентов по вопросам темы семинарского занятия, представить и обсудить основные проблемы развития бюджетного федерализма

Задачи:

- рассмотреть основные аспекты экономической теории к проблеме бюджетного федерализма;
- уточнить особенности моделей бюджетного федерализма, используемых в странах с развитой рыночной экономикой и в РФ;
- проанализировать особенности предоставления трансфертов, дотаций, компенсаций, субсидий, субвенций.

Вопросы для обсуждения:

1. Спрос на общественные блага и бюджетная децентрализация. Теорема о децентрализации.
2. Гипотеза Тибу. Численность населения и масштабы производства локальных общественных благ.
3. Функции и расходы территориальных бюджетов.
4. Доходы территориальных бюджетов.

5. Бюджетные гранты. Бюджетный федерализм в условиях перехода к рынку.

6. Экономические проблемы федерализма в развитых странах.

Задания для самостоятельной работы:

Задача №1 (вопрос о бюджетном дефиците) Как сокращение бюджетного дефицита сможет сократить:

- размер торгового дефицита;
- общую величину внешнего государственного долга;
- экспорт капитала?

1. Проработать и обосновать основные вопросы темы: *бюджетный федерализм, локализация выгод, локализация издержек, аллокационная функция бюджета, распределительная функция бюджета, стабилизационная функция капитализированный налог, блочный грант, категориальный грант, долевого лимитированный грант, долевого нелимитированный грант, плавучесть налогов.*

2. Проработать и обосновать основные вопросы темы:

1. Какие аргументы в защиту бюджетного федерализма вы можете привести?

2. Какова роль территорий в реализации функций общественных финансов?

3. В чем проявляется вертикальная и горизонтальная несбалансированность бюджетов разных уровней?

4. Что такое субсидиарный подход?

5. Сформулируйте теорему о децентрализации.

6. Всегда ли бюджетная децентрализация способствует достижению Парето– эффективности?

7. В чем суть гипотезы Тибу? Как вы думаете, действует ли она в России и почему?

8. Приведите примеры бюджетных грантов.

9. К каким последствиям приводит получение регионом бюджетного гранта?

V. ТЕМЫ РЕФЕРАТОВ

1. Роль государства в экономике в точки зрения различных теорий (исторический аспект).
2. Функции общественного сектора в современной экономике.
3. Основные проблемы государственного регулирования естественных монополий.
4. Государственное регулирование внешних эффектов.
5. Образование как общественное благо.
6. Государственная политика в области образования.
7. Отличительные особенности производства смешанных общественных благ в современной экономической системе.
8. Принцип Парето-эффективности и функционирование общественного сектора.
9. Тенденции развития общественного сектора.
10. Государственная политика, направленная на сокращение неравенства денежных доходов.
11. Бедность в странах с различным уровнем экономического развития.
12. Социальная политика в развитых странах и России.
13. Основные направления использования принципа «второго лучшего» в общественном секторе.
14. Принцип простого большинства: преимущества и недостатки.
15. Цели и методы манипулирования результатами голосования.
16. Практика лоббирования в разных странах.
17. Стимулирующие и дестимулирующие эффекты налогообложения.
18. Изъятия государства и их соотношение с изъятиями рынка.
19. Налоги и рынок труда.
20. Регулирование конкурентного рынка посредством налогообложения.
21. Общественные расходы в современной экономической системе.
22. Современные системы общественного страхования.
23. Виды пенсионных схем и участие в них государства.

24. Проблемы адресной направленности социальной помощи.
25. Приватизация как инструмент управления государственной собственностью в рыночной экономике.
26. Роль некоммерческих организаций в предоставлении общественных благ.
27. Использование контрактации и создание квази-рынков для повышения эффективности функционирования общественного сектора.
28. Метод «затраты-эффективность» и «затраты-выгода» и их применение при оценке издержек и результатов в общественном секторе.
29. Метод «затраты-полезность» и его использование в сферах образования и здравоохранения.
30. Бюджетный федерализм. Второе поколение.
31. Эффективность бюджетной централизации.
32. Гипотеза Тибу.
33. Межбюджетные отношения в России.
34. Влияние бюджетного дефицита и государственного долга на экономику страны.
35. Государственный долг как инструмент финансовой политики государства.

VI. ВОПРОСЫ К ЭКЗАМЕНУ

1. Изъяны рынка и необходимость государственного вмешательства в экономику. Сущность и виды общественных благ.
2. Понятие и причины существования общественного сектора в экономике.
3. Функции общественного сектора.
4. Эффективность распределения ресурсов и благ по критерию Парето.
5. Фундаментальные теоремы экономики благосостояния.
6. Общественный выбор. Теорема о невозможности.
7. Функции общественного благосостояния.
8. История и масштабы развития общественного сектора в развитых странах. Концепция «эффективного государства»
9. Различия в уровне развития общественного сектора и его модели.
10. Необходимость и проблемы трансформации общественного сектора в переходной экономике России.
11. Доля общественного сектора в современной экономике России.
12. Субъекты, объекты управления общественным сектором.
13. Принципы и методы управления общественным сектором.
14. Особенности финансирования в общественном секторе.
15. Доходы государства и современные принципы их формирования.
16. Государственные расходы на общественный сектор.
17. Теория экономики города.
18. Муниципальное образование и муниципальная собственность.
19. Структура и функции местного бюджета.
20. Понятие и причины существования естественной монополии.
21. Государственное регулирование естественных монополий.
22. Причины неравенства доходов в рыночной экономике.
23. Критерии и методы оценки дифференциации доходов.
24. Распределение доходов и социально-экономическое развитие.

25. Особенности функционирования труда в общественном секторе в России.
26. Переход на новую систему оплаты труда в России.
27. ЖКХ как отрасль общественного сектора.
28. Цель и задачи реформирования ЖКХ в России.
29. Анализ показателей развития ЖКХ за годы реформ.
30. Образование и наука как отрасли экономики общественного сектора.
31. Состояние и предпосылки преобразований в сфере образования в России.
32. Доля образования в экономике общественного сектора и ВВП России и в других странах.
33. Здравоохранение как элемент социальной инфраструктуры, его место и роль в общественном производстве
34. Особенности медицинских услуг и роль государства в их предоставлении.
35. Анализ деятельности здравоохранения как сектора народного хозяйства.
36. Сущность социального страхования и его виды.
37. Проблемы формирования в России современной системы социального страхования.
38. Сущность ВПК как части единого народнохозяйственного комплекса и его роль.
39. Отраслевая структура современного ВПК России.
40. Оценки затрат и результатов в частном и общественном секторах государства. Критерии оценивания.
41. Индикаторы результативности. Анализ издержек и результативности. Анализ издержек и выгод.
42. Реальные и денежные экстерналии. Приведение издержек и выгод к одному моменту времени.

VII. ГЛОССАРИЙ

Абстракция — метод научного исследования, исключаящий из анализа все случайное (частное, второстепенное) и находящийся в исследуемом объекте сущностное, постоянное.

Акселератор — коэффициент, противоположный мультипликатору;

характеризует влияние прироста национального дохода на прирост инвестиций (см. Мультипликатор).

Аналитический учет — учет, который ведется в лицевых, материальных и иных аналитических счетах бухгалтерского учета, группирующих детальную информацию об имуществе, обязательствах и о хозяйственных операциях внутри каждого синтетического счета.

Базовая доходность (для целей налогообложения) — условная месячная доходность в стоимостном выражении на ту или иную единицу физического показателя, характеризующего определенный вид предпринимательской деятельности в различных сопоставимых условиях, которая используется для расчета величины вмененного дохода.

Банк (для целей права денежного обращения) — кредитная организация, которая имеет исключительное право осуществлять в совокупности следующие банковские операции: привлечение во вклад денежных средств физических и юридических лиц, размещение указанных средств от своего имени и за свой счет на условиях возвратности, платности, срочности, открытие и ведение банковских счетов физических и юридических лиц.

Банковская система Российской Федерации — иерархически выстроенная система, включающая Центральный банк Российской Федерации (Банк России), кредитные организации, а также филиалы и представительства иностранных банков.

Банковский вклад (депозит) — операция, при которой одна сторона (банк), принявшая поступившую от другой стороны (вкладчика) или поступившую для нее денежную сумму (вклад), обязуется возвратить сумму вклада и выплатить проценты на нее на условиях и в порядке, предусмотренных договором банковского вклада.

Безналичные расчеты — расчеты, производимые через

финансовых посредников (через банки, иные кредитные организации (далее — банки), в которых открыты соответствующие счета, если ин не вытекает из закона и не обусловлено используемой формой расчетов). Допускаются расчеты платежными поручениями, по аккредитиву, чеками, по инкассо, а также расчеты в иных формах, предусмотренных законом, установленными в соответствии с ним банковскими правилами и применяемыми в банковской практике обычаями делового оборота.

Бюджет — форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Бюджет развития Российской Федерации — составная часть федерального бюджета, формируемая в составе капитальных расходов федерального бюджета и используемая для кредитования, инвестирования и гарантийного обеспечения инвестиционных проектов.

Бюджетная система Российской Федерации — основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая нормами права совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Бюджетная ссуда — бюджетные средства, предоставляемые другому бюджету на возвратной, безвозмездной или возмездной основах на срок не более шести месяцев в пределах финансового года.

Бюджетная субвенция — бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основах на осуществление определенных целевых расходов.

Бюджетная субсидия — бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации, физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов.

Бюджетное регулирование — система мер, направленных на закрепленное законом распределение источников доходов между бюджетами разного уровня. В составе бюджетов мо-

гут создаваться целевые и резервные бюджетные фонды, средства которых в целях осуществления социальных, экологических и других программ, ликвидации последствий стихийных бедствий, проведения иных мероприятий покрытия дефицита могут передаваться безвозмездно в виде субвенций, субсидий и дотаций в бюджеты нижних уровней.

Бюджетные ассигнования — бюджетные средства, предусмотренные бюджетной росписью получателю или распорядителю бюджетных средств.

Бюджетные договоры — соглашения по вопросам межбюджетных отношений, распределения налоговых полномочий, установления нормативов зачисления федеральных налогов в бюджет субъекта Российской Федерации, формирования отдельных категорий неналоговых доходов субъектов Российской Федерации, заключаемые между Правительством РФ (иногда в лице Министерства финансов РФ) и правительством (администрацией) субъекта Российской Федерации.

Бюджетные дотации — бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации на безвозмездной и безвозвратной основах для покрытия текущих расходов.

Бюджетный дефицит — сумма превышения расходов государства над его доходами.

Бюджетный контроль — система мер, составная часть государственного финансового контроля, посредством которого в процессе составления проекта бюджета, его рассмотрения и составления отчета о его исполнении проверяется образование, распределение и использование бюджетных средств.

Бюджетный кредит — форма финансирования бюджетных расходов, которая предусматривает предоставление средств юридическим лицам или другому бюджету на возвратной и безвозмездной основах.

Бюджетный процесс — регламентируемая нормами права деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утверждению и исполнению бюджетов и бюджетов государственных внебюд-

жетных фондов, а также по контролю за их исполнением.

Валовой национальный доход — сумма первичных доходов единиц-резидентов; численно он близок показателю валового внутреннего продукта (ВВП), однако термин «доход» подчеркивает, что показатель получен на стадии распределения, а не как сумма добавленной стоимости на стадии производства. Количественная разница между ВНД и ВВП равна чистому доходу, полученному от операций из-за границы.

Валовой национальный продукт — совокупная стоимость конечных товаров и услуг, созданных как внутри страны (ВВП — валовой внутренний продукт), так и за ее пределами.

Валовой общественный продукт — органическая составная часть государственного финансового контроля, посредством которого в процессе составления проекта бюджета, его рассмотрения и составлении отчета о его исполнении проверяется образование, распределение и использование бюджетных средств.

Валюта Российской Федерации — находящиеся в обращении, а также изъятые или изымаемые из обращения, но подлежащие обмену рубли в виде банковских билетов (банкнот) Центрального банка Российской Федерации и монеты; средства в рублях на счетах в банках и иных кредитных учреждениях в Российской Федерации; средства в рублях на счетах в банках и иных кредитных учреждениях за пределами Российской Федерации на основании соглашения, заключаемого Правительством Российской Федерации и Центральным банком Российской Федерации с соответствующими органами иностранного государства об использовании на территории данного государства валюты Российской Федерации в качестве законного платежного средства.

Валюта с ограниченной конверсией — валюта, обмен которой производится лишь на некоторые валюты других стран (например, японская иена, финская марка и др.).

Валюта свободно конвертируемая — валюта стран, полностью отменивших валютные ограничения как для нерезидентов (иностранных физических и юридических лиц), так и для резидентов (физических и юридических лиц данной страны), является обратимой и может обмениваться на любую иностранную валюту (американский доллар, канадский доллар, швейцарский франк).

Валютная операция «своп» — операция, заключающаяся в том, что одна валюта продается на условиях ее обратного выкупа в той же сумме через определенное время по курсу, зафиксированному в момент сделки.

Валютная позиция — остатки средств в иностранных валютах, которые формируют активы и пассивы (с учетом внебалансовых требований и обязательств по незавершенным операциям) в соответствующих валютах и создают в связи с этим риск получения дополнительных доходов или расходов при изменении обменных курсов валют.

Валютная политика — совокупность экономических, правовых и организационных мер и форм, осуществляемых государственными органами, центральными банковскими и финансовыми учреждениями, международными валютно-финансовыми организациями в области валютных отношений.

Валютные операции — операции, связанные с переходом права собственности и иных прав на валютные ценности, в том числе операции, связанные с использованием в качестве средства платежа иностранной валюты и платежных документов в иностранной валюте; ввоз и пересылка в Российскую Федерацию, а также вывоз и пересылка из Российской Федерации валютных ценностей; осуществление международных денежных переводов; расчеты между резидентами и нерезидентами в валюте Российской Федерации.

Вексель (для целей права денежного обращения) — документ, удостоверяющий ничем не обусловленное обязательство векселедателя (простой вексель) либо иного указанного в векселе плательщика (переводной вексель) выплатить по наступлении предусмотренного векселем срока полученные займы денежные суммы, отношения сторон по векселю регулируются законом о переводном и простом векселе.

Вмененный доход — потенциально возможный доход плательщика единого налога, рассчитываемый с учетом совокупности факторов, непосредственно влияющих на получение указанного дохода, и используемый для расчета величины единого налога по установленной ставке.

Внебюджетные фонды (для целей налогообложения) — государственные внебюджетные фонды, образуемые вне феде-

рального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством.

Внешний долг Российской Федерации — обязательства Российской Федерации, возникающие в иностранной валюте.

Внутренний долг Российской Федерации — обязательства Российской Федерации, возникающие в валюте Российской Федерации.

Государственное регулирование экономики — вмешательство государства в экономические процессы посредством воздействия на функционирование рыночных механизмов административными (законодательными), экономическими (валютно-финансовыми, денежно-кредитными, бюджетно-налоговыми и др.) методами и рычагами.

Государственный внебюджетный фонд — форма образования и расходования денежных средств, образуемых вне федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Государственный или муниципальный долг — обязательства, возникающие из государственных или муниципальных займов (заимствований), принятых на себя Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства, а также принятые на себя Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием обязательства третьих лиц.

Государственный или муниципальный заем (заимствование) — передача в собственность Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования денежных средств, которые Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование обязуется возвратить в той же сумме с уплатой процента (платы) на сумму займа.

Девальвация (ревальвация) – снижение (повышение) покупательной способности денежной единицы.

Дедукция — метод научного исследования, позволяющий обосновать частные явления и процессы на базе общих положений.

Демонетизация золота – процесс постепенной утраты золотом денежных функций.

Демонополизация — устранение государственной или

иной монополии, диктующей свои условия рынку.

Денежная масса – совокупный объем покупательных и платежных средств, обслуживающих хозяйственный оборот, и принадлежащих частным лицам и государству.

Денежная система – форма организации денежного обращения в стране, сложившаяся исторически и закреплённая национальным законодательством.

Денежное обращение – движение денег во внутреннем обороте страны в наличной и безналичной формах, обслуживающее реализацию товаров, работ, услуг и нетоварные платежи в хозяйстве.

Деноминация – укрупнение покупательной способности денежной единицы и денежных знаков путем обмена по установленному соотношению денежных знаков старого образца на денежные знаки нового образца.

Деньги – товар особого рода, выражающий стоимость всех других товаров и служащий всеобщим эквивалентом.

Деньги безналичные – существуют в форме записей на банковских счетах.

Деньги бумажные – знаки стоимости, наделенные принудительным номиналом, обычно неразменные на металл; исторически возникли как знаки золота и серебра.

Деньги идеальные – мысленно представляемые деньги.

Деньги кредитные – знаки стоимости, возникшие взамен полноценных денег на основе кредита.

Деньги наличные – из металла и из бумаги, передаются из рук в руки в натуральной форме.

Деньги неполноценные – это деньги, у которых номинальная и реальная стоимость не совпадают.

Деньги полноценные – это деньги, у которых номинальная и реальная стоимость совпадают.

Деньги реальные – это деньги в наличной и безналичной форме, которые можно обменять на реальные блага.

Депозит – это экономические отношения по поводу передачи средств клиента во временное пользование банка.

Дефицит бюджета — превышение расходов бюджета над его доходами.

Дефляционная политика – совокупность регулирующих

мероприятий государства в области государственных финансов и в денежно-кредитной сфере, направленных на сдерживание роста денежной массы.

Дивиденд (для целей налогообложения) — любой доход, полученный акционером (участником) от организации при распределении прибыли, остающейся после налогообложения (в том числе в виде процентов по привилегированным акциям), по принадлежащим акционеру (участнику) акциям (долям) пропорционально долям акционеров (участников) в уставном (складочном) капитале этой организации.

Дифференциация продукта — степень взаимозаменяемости соперничающих товаров, возникающая благодаря их особым свойствам и позволяющая покупателю выразить свое предпочтение одному из товаров данного вида; существенный отличительный признак у товара (или услуги) может быть для покупателя как реальным, так и воображаемым.

Догма Смита — оценка теории воспроизводства А. Смита, сделанная К. Марксом в связи с тем, что смитовская «цена годового продукта труда» сводится целиком к доходам, т.е. исключает накопление, связанное с необходимостью возобновления воспроизводственного процесса и расширением его масштаба.

Дотации — бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации на безвозмездной и безвозвратной основах.

Доход — экономическая выгода в денежной или натуральной форме, учитываемая в случае возможности ее оценки и в той мере, в которой такую выгоду можно оценить.

Доходы бюджета — денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации в распоряжение органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Железный закон заработной платы — вытекает из теории народонаселения Т.Р. Мальтуса и означает, что в силу естественного роста численности населения (соответственно опережающего прироста предложения рабочей силы) и убывающего плодородия земли уровень заработной платы в обществе не

сможет расти, неизменно оставаясь на низком уровне.

Закон Кларка — оценка концепции Дж. Б. Кларка о распределении доходов на основе принципов предельного анализа цен факторов производства; в соответствии с этим «законом» стимул увеличения фактора производства исчерпывается по мере того, как цена этого фактора начинает превышать возможные доходы предпринимателя.

Закон Сэя — концепция Ж. Б. Сэя о беспрепятственной и полной реализации общественного продукта, т.е. бескризисном экономическом росте; в соответствии с этим «законом» при достижении и соблюдении обществом принципов *laissez faire* производство (предложение) будет порождать адекватное потребление (спрос), т.е. производство товаров и услуг обязательно порождает доходы, на которые эти товары и услуги свободно реализуются благодаря гибкому и свободному ценообразованию на рынке.

Законы Госсена — главные теоретические принципы маржинализма, одним из предшественников которого являлся Г. Госсен; различают два «закона Госсена», из которых первый гласит, что с увеличением наличия данного блага его предельная полезность уменьшается, а в соответствии со вторым — оптимальная структура потребления (спроса) достигается при равенстве предельных полезностей всех потребляемых благ.

Инвестиционный налоговый кредит — изменение срока уплаты налога, при котором организации при наличии необходимых оснований предоставляется возможность в течение определенного срока и в определенных пределах уменьшать свои платежи по налогу с последующей поэтапной уплатой суммы кредита и начисленных процентов.

Индивидуальные предприниматели — физические лица, зарегистрированные в установленном порядке и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, а также частные нотариусы, частные охранники, частные детективы. Физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, но не зарегистрировавшиеся в качестве индивидуальных предпринимателей в нарушение требований гражданского законодательства Российской Федерации, при ис-

полнении обязанностей, возложенных на них НК РФ, не вправе ссылаться на то, что они не являются индивидуальными предпринимателями.

Индукция — метод научного исследования, позволяющий выявить общие положения и принципы на основе частных и отдельных фактов.

Иностранная валюта — денежные знаки в виде банкнот, казначейских билетов, монеты, находящиеся в обращении и являющиеся законным платежным средством в соответствующем иностранном государстве или группе государств, а также изъятые или изымаемые из обращения, но подлежащие обмену денежные знаки; средства на счетах в денежных единицах иностранных государств и международных денежных или расчетных единицах.

Иностранный банк (для целей права денежного обращения) — банк, признанный таковым по законодательству иностранного государства, на территории которого он зарегистрирован.

Институционализм — одно из современных направлений экономической мысли, которое сформировалось в 20—30-е гг. XX в. в качестве альтернативы неоклассическому направлению экономической мысли; главной особенностью его является исследование всей совокупности социально-экономических факторов (институтов), рассматриваемых во взаимосвязи и взаимообусловленности и в историческом контексте, а также идея социального контроля общества над экономикой.

Инфляция глобальная — развивается в нескольких странах одновременно, охватывает экономические регионы или мировое хозяйство в целом.

Инфляция историческая — это переполнение каналов денежного обращения необеспеченной денежной массой, ведущей к росту цен и снижению покупательной способности денежной единицы.

Инфляция локальная — развивается в рамках одной страны, национальной денежной системы.

Инфляция открытая — проявляется в росте цен.

Инфляция подавленная — проявляется в товарном дефиците при стабильности цен.

Инфляция ползучая — темпы роста до 10-20 % в год.

Инфляция современная – это сложный социально-экономический процесс, возникающий в результате диспропорций общественного производства, выражающийся в повышении цен и снижении покупательной способности денежной единицы.

Кейнсианство — экономическое учение о необходимости и значимости государственного регулирования экономики посредством широкого использования государством фискальной, денежно-кредитной политики и других активных мер воздействия на рыночный механизм.

Классическая политическая экономия — направление экономической мысли (период с конца XVIII по вторую половину XIX в.), представители которого развенчали протекционистские идеи меркантилизма и заложили научную базу методологических и теоретических исследований рыночных экономических отношений; главной особенностью направления является пропаганда идей «чистой» экономической теории и целесообразности «полного *laissez faire*».

Консолидированный бюджет — свод бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории.

Кредитная организация (для целей права денежного обращения) — юридическое лицо, которое для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности на основании специального разрешения (лицензии) Центрального банка Российской Федерации (Банка России) имеет право осуществлять банковские операции. Кредитная организация образуется на основе любой формы собственности как хозяйственное общество.

Маржинализм (маржинальная экономическая теория) — обобщение идей и концепций, в основе которого лежит исследование предельных экономических величин как взаимосвязанных явлений экономической системы на микро- и макроуровне.

Маржинальная революция — произошедший в последней трети XIX в. переход от ценностей «классической школы» к ценностям (теоретико-методологическим принципам) маржинализма.

Межбюджетные отношения — взаимоотношения между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления по вопросам регулирования бюд-

жетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса.

Межбюджетные трансферты — средства одного бюджета бюджетной системы Российской Федерации, перечисляемые другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации,

Меркантилизм — направление экономической мысли (период XVI—XVIII вв.), представители которого отождествляли богатство страны с деньгами и рассматривали их как важнейшее средство экономического роста, а источник богатства видели во внешней торговле, в обеспечении активного торгового баланса; главной особенностью направления является пропаганда идей протекционистской экономической политики государства, т.е. его участия в управлении хозяйственной системой.

Местные налоги и сборы — налоги и сборы, устанавливаемые НК РФ и нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления, вводимые в действие в соответствии с НК РФ нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления и обязательные к уплате на территориях соответствующих муниципальных образований.

Металлическая теория денег — теория, трактующая обусловленность ценности денег весом подлежащей государством чеканке монеты.

Микроэкономика — раздел экономической теории, изучающий экономические единицы, например фирмы, какие-либо отдельные экономические объекты или явления.

Минимальная бюджетная обеспеченность — минимально допустимая стоимость государственных или муниципальных услуг в де нежном выражении, предоставляемых органами государственной власти или органами местного самоуправления в расчете на душ населения за счет средств соответствующих бюджетов.

Минимальные государственные социальные стандарты (для целей бюджетного права) — государственные услуги, предоставление которых гражданам на безвозмездной и безвозвратной основах за счет финансирования из бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов гарантируется гос-

ударством на определенном минимально допустимом уровне на всей территории Российской Федерации.

Монетаризм — экономическая теория, основанная на определяющей роли денежной массы, находящейся в обращении, в осуществлении политики стабилизации экономики, ее функционирования и развития.

Монополия — предприятие или группа предприятий, занимающая доминирующее положение на рынке, что позволяет им контролировать и определять цены; форма рынка, контролируемого одним или несколькими предприятиями.

Монопольная цена — вид цены, устанавливаемой монополией. В зависимости от целей монополия может устанавливать монопольно высокие и монопольно низкие цены.

Моносония — ситуация, когда на рынке действует масса мелких продавцов и один-единственный покупатель.

Мультипликатор — множитель; категория, используемая в экономической теории для характеристики и определения различных взаимосвязей, где имеет место мультипликационный эффект. В частности, в кейнсианстве под мультипликатором понимается коэффициент, характеризующий зависимость изменения дохода от изменения инвестиций.

Наличные расчеты — расчеты наличными деньгами.

Налог — обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований.

Налоговая ставка — величина налоговых начислений на единицу измерения налоговой базы. Налоговая база и порядок ее определения, а также налоговые ставки по федеральным налогам устанавливаются только НК РФ.

Налоговое бремя — сумма налога, уплаченного физическим лицом или организацией, которая может не совпадать с фактически выплаченным налогом, так как существуют возможности перекладывания налога либо нормального распределения налогового бремени {incidence of taxation}.

Налоговое правонарушение — виновно совершенное

противоправное (в нарушение законодательства о налогах и сборах) деяние (действие или бездействие) налогоплательщика, налогового агента и иных лиц, за которое НК РФ установлена ответственность.

Налоговые агенты — лица, на которых возложены обязанности по исчислению, удержанию у налогоплательщика и перечислению в соответствующий бюджет (внебюджетный фонд) налогов.

Налоговые органы — Федеральная служба по налогам и сборам и ее территориальные подразделения в Российской Федерации.

Налоговые правоотношения — властные отношения по установлению, введению и взиманию налогов и сборов в Российской Федерации, а также отношения, возникающие в процессе осуществления налогового контроля, обжалования актов налоговых органов, действий (бездействия) их должностных лиц и привлечения к ответственности за совершение налогового правонарушения.

Налоговый кредит — изменение срока уплаты налога на срок от трех месяцев до одного года.

Налоговый период — календарный год или иной период времени применительно к отдельным налогам, по окончании которого определяется налоговая база и исчисляется сумма налога, подлежащая уплате. Налоговый период может состоять из одного или нескольких отчетных периодов, по итогам которых уплачиваются авансовые платежи.

Налогоплательщики (плательщики сборов) — организации и физические лица, на которых возложена обязанность уплачивать соответственно налоги и (или) сборы.

Небанковская кредитная организация (для целей права денежного обращения) — кредитная организация, имеющая право осуществлять отдельные банковские операции. Допустимые сочетания банковских операций для небанковских кредитных организаций устанавливаются Банком России.

Невидимая рука — понятие, введенное в научный оборот А. Смитом, в соответствии с которым предполагается такое соотношение во взаимодействии хозяйствующих субъектов и государства, когда последнее, не противодействуя объективным экономическим законам, не вмешивается в процесс «естественного»,

т.е. свободного функционирования рыночного механизма.

Нейтральность денег — теоретическое положение «классиков», упрощающее суть денежного товара до некоего технического средства, удобного для обмена, и приводящее к ортодоксальной версии количественной теории денег.

Неоклассическая теория — одно из современных направлений экономической мысли, которое сформировалось в 90-е гг. XIX в. на базе как идей экономического либерализма и «чистой теории», так и принципов системного анализа маржинальных (предельных) показателей и микроэкономического исследования, явившись альтернативой классической политической экономии; с 30-х гг. XX в. теоретико-методологические задачи «неоклассиков» дополнились макроэкономическими исследованиями и проблематикой социальной направленности и государственного регулирования экономики.

Неоклассический синтез — термин П. Самуэльсона, используемый «для обозначения, синтеза тех истин, которые были установлены классической политической экономией, и положений, доказанных современными теориями формирования доходов»; более широкая смысловая нагрузка этого термина в экономической литературе свидетельствует о формировании новой универсальной доктрины современной экономической науки.

Неолиберализм — экономическая концепция государственного регулирования хозяйственных процессов на принципах достижения свободной («чистой») конкуренции предпринимателей, свободы рынков и других элементов экономического либерализма; альтернативная кейнсианству концепция государственного регулирования экономики.

Номиналистическая теория денег — теория, трактующая обусловленность ценности подлежащих чеканке денег тем номиналом оценки монеты, который устанавливается государством.

Облигация (для целей налогообложения) — ценная бумага, удостоверяющая право ее держателя на получение от лица, выпустившего облигацию, в предусмотренный ею срок номинальной стоимости облигации или иного имущественного эквивалента. Облигация предоставляет ее держателю также право на получение фиксированного в ней процента от номинальной стоимости облигации либо иные имущественные права.

Общее равновесие — устойчивое состояние конкурентной экономики, при котором потребитель максимизирует значенные функции полезности, а конкурирующие производители максимизируют получаемую прибыль при ценах, обеспечивающих равенство спроса и предложения.

Объект налогообложения — операции по реализации товаров (работ, услуг), имущество, прибыль, доход, стоимость реализованных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) либо иной объект, имеющий стоимостную, количественную или физическую характеристики, с наличием которого у налогоплательщика законодательство о налогах и сборах связывает возникновение обязанности по уплате налога.

Олигополия — господство нескольких крупнейших фирм на рынке.

Оптимум Парето (общественная максимальная полезность) — понятие, предназначенное для оценки таких изменений, которые либо улучшают благосостояние всех, либо не ухудшают благосостояния всех с улучшением благосостояния по крайней мере одного человека; концепция, позволяющая принять оптимальное решение по максимизации прибыли.

Организации (для целей налогообложения) — юридические лица, образованные в соответствии с законодательством Российской Федерации (далее — российские организации), а также иностранные юридические лица, компании и другие корпоративные образования, обладающие гражданской правоспособностью, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, международные организации, их филиалы и представительства, созданные на территории Российской Федерации (далее — иностранные организации).

Политика конкуренции — совокупность законов и государственных мер, направленных на максимально возможную реализацию на практике идеала полной (свободной, чистой) конкуренции.

Политическая экономия — термин, введенный в научный оборот А. Монкретьеном, издавшим в 1615 г. «Трактат политической экономии»; наименование экономической науки, призванной решать проблемы: а) государственного хозяйства (меркантилистская версия); б) свободного частного предприни-

мательства (версия классической политической экономии).

Порча монеты — снижение правительством ценности и веса национальной монеты в связи с ошибочной констатацией того, что золото и серебро является деньгами благодаря своим природным свойствам.

Предельная полезность — способность удовлетворять наименее интенсивную потребность; дополнительная полезность, которую получает потребитель от дополнительной единицы товара или услуги.

Протекционизм — политика, направленная на защиту национальной экономики от иностранной конкуренции путем прямого или косвенного ограничения импорта товаров.

Профицит бюджета — превышение доходов бюджета над его расходами.

Процент (для целей налогообложения) — любой заранее заявленный (установленный) доход, в том числе в виде дисконта, полученный по долговому обязательству любого вида (независимо от способа его оформления). При этом процентами признаются, в частности, доходы, полученные по денежным вкладам и долговым обязательствам.

Прямое налогообложение — обложение налогами, взимаемыми непосредственно с доходов или имущества налогоплательщика (подходный налог, налог на прибыль организаций, имущественный налог и т.п.).

Психологический закон — положение Дж. М. Кейнса, в соответствии с которым «по мере того, как реальный доход возрастает, общество желает потреблять постоянно уменьшающуюся его часть».

Равновесная цена — цена товара при равенстве спроса и предложения.

Расходные обязательства — обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования предоставить физическим или юридическим лицам, органам государственной власти, органам местного самоуправления, иностранным государствам, международным организациям и иным субъектам международного права средства соответствующего бюджета (государствен-

ного внебюджетного фонда, территориального государственного внебюджетного фонда).

Расходы бюджета — денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления.

Региональные налоги и сборы — налоги и сборы, устанавливаемые НК РФ и законами субъектов Российской Федерации, вводимые в действие в соответствии с НК РФ законами субъектов Российской Федерации и обязательные к уплате на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации.

Резиденты Российской Федерации — физические лица, имеющие постоянное местожительство в Российской Федерации, в том числе временно находящиеся за пределами Российской Федерации; юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, с местом нахождения в Российской Федерации, находящиеся за пределами Российской Федерации их филиалы и представительства; предприятия и организации, не являющиеся юридическими лицами, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, с местом нахождения в Российской Федерации, находящиеся за пределами Российской Федерации их филиалы и представительства; дипломатические и иные официальные представительства Российской Федерации, находящиеся за пределами Российской Федерации.

Свободно конвертируемая валюта — иностранная валюта, которая без ограничений обменивается на валюту другого иностранного государства при осуществлении текущих валютных операций.

Связанные кредиты правительств иностранных государств, банков и фирм — форма привлечения средств на возвратной и возмездной основах для закупок товаров, работ и услуг за счет средств правительств иностранных государств, банков и фирм в основном в стране кредитора.

Склонность к ликвидности — стремление откладывать часть денег в запас в виде банковских или ценных бумаг.

Специальный налоговый режим — особый порядок исчисления и уплаты налогов и сборов в течение определенного периода времени, применяемый в случаях и в порядке, установ-

ленных НК РФ и принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами.

Способ определения суммарной полезности — способ оценки предельной полезности потребляемых благ; способ называется аддитивным, если предельная полезность однородных благ с каждой последующей единицей характеризуется с убывающей тенденцией, и мультипликативным, если предельная полезность однородных благ умножается на их количество.

Справедливая цена — категория экономического учения канонистов, «объясняющая» правомерность административного (нерыночного) ценообразования и возможности «продать вещь дороже» во избежание нанесения ущерба как ее «владельцу», так и всей «общественной жизни».

Текущие валютные операции — переводы в Российскую Федерацию и из Российской Федерации иностранной валюты для осуществления расчетов без отсрочки платежа по экспорту и импорту товаров (работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности), а также для осуществления расчетов, связанных с кредитованием экспортно-импортных операций на срок не более 90 дней; получение и предоставление финансовых кредитов на срок не более 180 дней; переводы в Российскую Федерацию и из Российской Федерации процентов, дивидендов и иных доходов по вкладам, инвестициям, кредитам и прочим операциям, связанным с движением капитала; переводы неторгового характера в Российскую Федерацию и из Российской Федерации и др.

Факторинговые операции — способ финансирования торговых операций, заключающийся в том, что комиссионер выкупает счета дебиторов, внося, как правило авансом, часть суммы, подлежащей оплате, и погашая счет по наступлении срока оплаты. В большинстве случаев комиссионер принимает на себя все коммерческие риски, связанные с приобретенными счетами, включая возможность неуплаты по ним.

Федеральные налоги и сборы — налоги и сборы, устанавливаемые НК РФ и обязательные к уплате на всей территории Российской Федерации.

Физические лица — налоговые резиденты Российской Федерации — физические лица, фактически находящиеся на территории Российской Федерации не менее 183 дней в кален-

дарном году.

Ценные бумаги, номинированные в валюте Российской Федерации, — платежные документы (чеки, векселя и другие платежные документы), эмиссионные ценные бумаги (включая акции и облигации), ценные бумаги, производные от эмиссионных ценных бумага (включая депозитарные расписки), опционы, дающие право на приобретение эмиссионных ценных бумаг, и другие долговые обязательства, выраженные в валюте Российской Федерации.

Чистая экономическая теория — теоретико-методологическая позиция «классиков» и «неоклассиков», свидетельствующая об их приверженности «держаться чистого знания», «чистой теории», т.е. без субъективистских, психологических и прочих неэкономических наслоений в экономическом анализе.

Экономикс — термин, введенный в научный оборот А. Маршаллом в работе «Принципы экономикс» (1890); наименование экономической науки, которая, по словам П. Самуэльсона, «подразумевает экономию или максимизацию» и посвящена «проблеме оптимального объема, при котором прибыль достигнет максимума».

Экономический либерализм (политика *laissez faire*) — политика невмешательства государства в экономику; совокупность экономических свобод; свободная конкуренция, свободное предпринимательство, свободные рынки, свободные цены, свободная торговля и т.д.

Эластичность предложения — реакция предложения на изменение цены.

Эластичность спроса — реакция спроса на изменение цены.

Эффект Веблена — характеристика ситуации, при которой снижение цены на товар воспринимается покупателем как ухудшение его качества или утрата его «актуальности» либо «престижности» среди населения, и тогда товар перестает пользоваться покупательским спросом, а в обратной ситуации, напротив, объем покупок с ростом цены может возрасти.

Эффективный спрос — термин из концепции Дж. М. Кейнса о потенциально возможном и стимулируемом государством спросе на инвестиции и средства производства.

VIII. СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Ахинов Т.А. Экономика общественного сектора. М.: Инфра-М 2014.
2. Л.И. Якобсон Экономика общественного сектора М.:Юрайт 2014.
3. Л.И. Якобсон Экономика общественного сектора М.:Юрайт 2015.
4. Антонович А.Я. Курс государственного благоустройства [Электронный ресурс]: монография.-Электрон. Дан. – СПб.: Лань, 2013.- 730 с.- Режим доступа: <http://e/lanbook.com/boks/element.php>.

Дополнительная:

1. Бродский Б.Е. Лекции по макроэкономике переходного периода.-М.:ВШЭ 2005.
2. Савченко П.И. Экономика общественного сектора М.: Инфра-М, 2010.
3. Макроэкономика. Теория и российская практика.-М.: КноРус, 2006.
4. Тарасевич Л.С. Макроэкономика. –М.: Юрайт, 2013.
5. Лавров Л.А. Экономический рост и человеческий капитал: монография
6. [Электронный ресурс]:: монография.- Электрон. Дан. - 196с.- Режим доступа: <http://e/lanbook.com/boks/element.php> Омск: ОмскГУ (Омский государственный университет Ф.М. Достоевского), 2009.

Фонд дополнительной литературы (периодических изданий)

1. АПК: экономика, управление 2006-2016 гг.
2. Банковское дело 2006-2016 гг.
3. Бухгалтерский учет 2006-2016 гг.
4. Вопросы экономики 2006-2016 гг.
5. Деньги и кредит 2006-2016 гг.
6. Маркетинг 2006-2016 гг.
7. Мировая экономика и международные отношения 2006-2016 гг.

8. Менеджмент в России и за рубежом 2006-2016 гг.
9. Налоговый вестник 2006-2016 гг.
10. Право и экономика 2006-2016 гг.
11. Предпринимательство 2006-2016 гг.
12. Практический маркетинг 2006-2016 гг.
13. Российский экономический журнал 2006-2016 гг.
14. Справочник экономиста 2007-2016 гг.
15. Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий 2006-2016 гг.
16. Экономика сельского хозяйства 2006-2016 гг.
17. Экономист 2006-2016 гг.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"

1. www/gks.ru –официальный сайт Федеральной службы государственной статистики
2. www.minfin.ru – официальный сайт Министерства финансов РФ
3. www.economy.gov.ru –официальный сайт Министерства экономического развития и торговли РФ
4. www.beafnd.ru – сайт Бюро экономического анализа
5. www.iet.ru – сайт института экономических проблем переходного периода

Перечень программного обеспечения

1. Информационно-правовая база «Консультант +», «Гарант».
2. MS office.
3. Internet Explorer.
4. Ms-Project.
5. Business Plan 2.
6. Аналитическая программа «Экономический анализ и прогноз деятельности предприятия».
7. Программный комплекс «Инвестор».
8. Программный комплекс «Аналитик».

Учебное издание

Грищенко Валентина Петровна

**ЭКОНОМИКА
ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА**

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

по изучению дисциплины для студентов-бакалавров

Направление подготовки – 38.03.01 Экономика

Профиль Экономика предприятий и организаций

Редактор Лебедева Е.М.

Подписано к печати 26.04.2017 г. Формат 60x84 ¹/₁₆.

Бумага офсетная. Усл. п. л. 2,79. Тираж 25 экз. Изд. № 5295.

Издательство Брянского государственного аграрного университета
243365 Брянская обл., Выгоничский район, с. Кокино, Брянский ГАУ